

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 毛里塔尼亚

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断

改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 毛里塔尼亚是个什么样的国家? .....	2
1.1 毛里塔尼亚的昨天和今天 .....	2
1.2 毛里塔尼亚的地理环境怎样?.....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	5
1.2.4 气候条件 .....	6
1.2.5 人口分布 .....	7
1.3 毛里塔尼亚的政治环境如何? .....	7
1.3.1 政治制度 .....	7
1.3.2 主要党派 .....	9
1.3.3 外交关系 .....	10
1.3.4 政府机构 .....	12
1.4 毛里塔尼亚社会文化环境怎么样? .....	13
1.4.1 民族 .....	13
1.4.2 语言 .....	13
1.4.3 宗教 .....	13
1.4.4 习俗 .....	13
1.4.5 教育和医疗.....	14
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	16
1.4.7 主要媒体 .....	16
1.4.8 社会治安 .....	17
1.4.9 节假日 .....	17
2. 毛里塔尼亚对外资的吸引力有多大? .....	18
2.1 毛里塔尼亚近几年的经济表现如何? .....	18
2.1.1 投资吸引力.....	18
2.1.2 宏观经济 .....	18
2.1.3 重点/特色产业.....	19

2.1.4 发展规划 .....	21
2.2 毛里塔尼亚国内市场有多大? .....	21
2.2.1 销售总额 .....	21
2.2.2 生活支出 .....	21
2.2.3 物价水平 .....	22
2.3 毛里塔尼亚的基础设施状况如何? .....	22
2.3.1 公路 .....	22
2.3.2 铁路 .....	23
2.3.3 空运 .....	23
2.3.4 水运 .....	24
2.3.5 通信 .....	25
2.3.6 电力 .....	26
2.3.7 水力 .....	26
2.3.8 基础设施发展规划.....	27
2.4 毛里塔尼亚的对外经贸关系如何? .....	27
2.4.1 贸易关系 .....	27
2.4.2 辐射市场 .....	28
2.4.3 吸收外资 .....	28
2.4.4 外国援助 .....	29
2.4.5 中毛经贸 .....	29
2.5 毛里塔尼亚的金融环境怎样?.....	30
2.5.1 当地货币 .....	30
2.5.2 外汇管理 .....	30
2.5.3 银行和保险公司 .....	30
2.5.4 融资服务 .....	31
2.5.5 信用卡使用.....	31
2.6 毛里塔尼亚证券市场的发展情况如何? .....	31
2.7 毛里塔尼亚的商务成本有竞争力吗? .....	31
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	31
2.7.2 劳动力供应及工薪.....	31
2.7.3 外籍劳务需求 .....	32
2.7.4 土地及房屋价格 .....	32
2.7.5 建筑成本 .....	32

3. 毛里塔尼亚对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	34
3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些? .....	34
3.1.1 贸易主管部门 .....	34
3.1.2 贸易法规体系 .....	34
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	34
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	34
3.1.5 海关管理的相关规定 .....	35
3.2 对外国投资的市场准入有何规定? .....	35
3.2.1 投资主管部门 .....	35
3.2.2 投资行业的规定 .....	35
3.2.3 投资方式的规定 .....	36
3.2.4 BOT方式 .....	36
3.3 毛里塔尼亚关于企业税收的规定是什么? .....	36
3.3.1 税收体系和制度 .....	36
3.3.2 主要税赋和税率 .....	36
3.4 毛里塔尼亚对外国投资有何优惠? .....	37
3.4.1 优惠政策框架 .....	38
3.4.2 行业鼓励政策 .....	38
3.4.3 地区鼓励政策 .....	39
3.5 特殊经济区域有何规定? .....	39
3.5.1 经济特区法规 .....	39
3.5.2 经济特区介绍 .....	40
3.6 毛里塔尼亚关于劳动就业的规定是什么? .....	40
3.6.1 劳工(动)法的核心内容 .....	40
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	41
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	41
3.7 外国企业在毛里塔尼亚是否可以获得土地? .....	41
3.7.1 土地法的主要内容 .....	41
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	41
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....	42
3.9 对环境保护有何法律规定? .....	42
3.9.1 环保管理部门 .....	42
3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	42
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	42

3.9.4 环保评估的相关规定 .....	42
3.10 毛里塔尼亚反对商业贿赂有何法律规定? .....	43
3.11 毛里塔尼亚对外国公司承包当地工程有何规定? .....	43
3.11.1 许可制度 .....	43
3.11.2 禁止领域 .....	43
3.11.3 招标方式 .....	43
3.12 毛里塔尼亚对中国企业投资合作有何保护政策? ...	43
3.12.1 中国与毛里塔尼亚签署双边投资保护协定 ...	43
3.12.2 中国与毛里塔尼亚签署避免双重征税协定 ...	43
3.12.3 中国与毛里塔尼亚签署的其他协定 .....	43
3.13 毛里塔尼亚有何知识产权保护的规定? .....	43
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	44
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	44
3.14 在毛里塔尼亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪 国法律? .....	44
4. 在毛里塔尼亚开展投资合作如何办理相关手续? .....	45
4.1 在毛里塔尼亚投资注册企业需要办哪些手续? ...	45
4.1.1 设立企业的形式 .....	45
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	45
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	45
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	46
4.2.1 获取信息 .....	46
4.2.2 招标投标 .....	46
4.2.3 许可手续 .....	46
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	46
4.3.1 申请专利 .....	46
4.3.2 注册商标 .....	48
4.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续有哪些? .....	48
4.4.1 报税时间 .....	48
4.4.2 报税渠道 .....	48
4.4.3 报税手续 .....	48
4.4.4 报税资料 .....	48

4.5 赴毛里塔尼亚的工作准证如何办理? .....	49
4.5.1 主管部门 .....	49
4.5.2 工作许可制度 .....	49
4.5.3 申请程序 .....	49
4.5.4 提供材料 .....	49
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	50
4.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商参处 .....	50
4.6.2 毛里塔尼亚驻中国大使馆 .....	50
4.6.3 毛里塔尼亚投资促进机构 .....	50
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	50
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	50
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	50
5. 中国企业到毛里塔尼亚开展投资合作应该注意哪些事项? .....	52
5.1 投资方面 .....	52
5.2 贸易方面 .....	52
5.3 承包工程方面 .....	53
5.4 劳务合作方面 .....	53
5.5 防范投资合作风险 .....	54
5.6 其他应注意事项 .....	55
6. 中国企业如何在毛塔政府建立和谐关系? .....	56
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	56
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	56
6.3 密切与当地居民的关系 .....	57
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	57
6.5 依法保护生态环境 .....	57
6.6 承担必要的社会责任 .....	58
6.7 懂得与媒体打交道 .....	58
6.8 学会和执法人员打交道 .....	59
6.9 传播中国传统文化 .....	59
6.10 其他 .....	59
7. 中国企业/人员在毛里塔尼亚遇到困难该怎么办? .....	60



---

7.1 寻求法律保护.....	60
7.2 寻求当地政府帮助.....	60
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	60
7.4 建立并启动应急预案.....	61
7.5 其他应对措施.....	61
附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表.....	62
附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表.....	64
后记.....	66

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴毛里塔尼亚伊斯兰共和国（The Islamic Republic of Mauritania, La République Islamique de Mauritanie，以下简称“毛里塔尼亚”或“毛塔”）开展投资合作之前，你是否对毛里塔尼亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在毛里塔尼亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在毛里塔尼亚开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《毛里塔尼亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解毛里塔尼亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 毛里塔尼亚是个什么样的国家？

## 1.1 毛里塔尼亚的昨天和今天

毛里塔尼亚的早期居民是巴富尔黑人民族，主要在绿洲从事农业活动。公元2-3世纪，北非的柏柏尔游牧部落在毛里塔尼亚北部定居，以放牧为生，引进了被称为沙漠之舟的单峰驼，黑民族则逐渐南迁至塞内加尔河流域继续农耕。

随着擅长经商的阿拉伯人征服马格里布，用盐、铜、手工艺品和牲畜换回南部非洲国家的黄金、象牙和奴隶，该区域逐渐成为连接北部非洲与南部非洲的繁荣商路。公元9世纪柏柏尔人的几个部族组成哈桑贾联盟，控制了整条商路并逐步接受伊斯兰文明。公元14世纪，来自也门的阿拉伯哈桑部族入侵毛里塔尼亚，并在17世纪武力征服了柏柏尔人，哈桑武士部族成为毛里塔尼亚的贵族和统治阶级。阿拉伯哈桑人、柏柏尔人及部分黑民族在宗教、语言上逐渐趋同，形成了今天的毛里塔尼亚摩尔民族。

20世纪初，已经占领塞内加尔的法国人吞并了塞内加尔河沿岸毛里塔尼亚一带地区。从1913年至1920年，毛里塔尼亚成为法国的保护国。法国于1920年宣布毛里塔尼亚为其殖民地，并于1946年宣布为法国海外领地。1956年成为“半自治共和国”，1958年9月加入“法兰西共同体”，11月“毛里塔尼亚伊斯兰共和国”宣布成立。

1960年11月28日毛里塔尼亚宣告独立，成立了毛里塔尼亚伊斯兰共和国，莫克塔·乌尔德·达达赫成为共和国第一任总统，努瓦克肖特作为首都在沙漠中诞生。1961年毛里塔尼亚加入联合国，1972年毛里塔尼亚修改与法国的合作协定，退出法郎区，创立本国货币“乌吉亚”，次年成立毛里塔尼亚中央银行，1972年成立毛里塔尼亚国营工矿公司并将法国和西方国家经营的毛里塔尼亚铁矿有限公司收归国有。1973年毛里塔尼亚加入阿拉伯国家联盟。

1978年7月10日，毛里塔尼亚发生不流血的军事政变，结束了长达18年的达达赫政权，萨莱克任“全国复兴军事委员会”（后易名为救国军事委员会）主席，而参与政变的重要人物之一海德拉又于1980年1月4日取而代之，出任军委会主席、国家元首兼政府总理。前总统达达赫长期流亡在外，2003年在巴黎去世，享年79岁。

1984年12月12日，以原国民军总参谋长塔亚为首的部分军官，在海德拉出国访问期间，宣布接管政权，上台执政。塔亚任军事救国委员会主席、国家元首。

塔亚任军委会主席后，颁布了新宪法，并举行了议会和总统选举。1992

年1月24日，塔亚当选为共和国总统。1996年毛里塔尼亚建立议会并举行了议会选举。在1997年12月和2003年11月7日的总统选举中，塔亚两次蝉联共和国总统。

2005年8月7日发生的军事政变推翻了塔亚，政变军人成立了以前国家安全局局长瓦尔为首的17人组成的争取公正与民主军事委员会，掌管国家权力。军委会任命了新一届政府，并宣布在19个月的过渡期内完成宪法全民公决、市镇、立法和总统选举。2007年3月25日，毛里塔尼亚举行大选，独立候选人阿卜杜拉希当选总统。4月19日，阿宣誓就职。

2008年8月6日，毛里塔尼亚发生政变。阿齐兹为首的军人成立“最高国家委员会”，接管政权。在国际社会的斡旋下，2009年7月18日毛里塔尼亚举行总统选举，阿齐兹当选，并于同年8月开始为期5年的总统任期。

2014年6月，阿齐兹在总统大选第一轮投票中即以81.94%的支持率连任总统，并于8月2日举行了就职典礼。8月21日，毛里塔尼亚组成新一届政府，此后多次进行内阁改组。2017年，毛里塔尼亚政府又进行两次政府内阁改组并通过全民公投修宪取消参议院。

2019年6月，执政党（争取共和联盟）总统候选人加祖瓦尼在第一轮投票中获得52%的选票，当选毛里塔尼亚新任总统，就职典礼于8月举行。

## 1.2 毛里塔尼亚的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

毛里塔尼亚位于非洲西北部，地处北纬15-27度，面积103.07万平方公里。毛塔西濒大西洋，北部与西撒哈拉和阿尔及利亚接壤，东南部与马里为邻，南与塞内加尔相望。广大北部和中部地区处于撒哈拉大沙漠西南部，全国3/4的面积为沙漠，素有“沙漠共和国”之称。

毛里塔尼亚地处马格里布和西非之间，特殊的地理位置使其具有阿拉伯和撒哈拉以南非洲国家双重属性。

毛里塔尼亚所属时区为格林威治时区（GMT），比北京时晚8小时，不实行夏时制。

### 1.2.2 行政区划

【行政区划】毛里塔尼亚全国共划分为15个省（Wilaya），53个县（Moughataa），除首都外，人口较多的县下设行政区（Arrondissement），全国共有33个行政区，216个村镇（Commune）。省长、县长和区长由政府任命，镇长由选民产生。15个省为：西努瓦克肖特、北努瓦克肖特、南努瓦克肖特、阿德拉尔、阿萨巴、布拉克纳、达赫莱特-努瓦迪布、戈尔

戈尔、吉迪马卡、东霍德、西霍德、因奇利、特拉扎、塔岗、提里斯-宰穆尔。

2014年12月11日，毛塔总统主持召开内阁会议决定设立西努瓦克肖特省、南努瓦克肖特省和北努瓦克肖特省，但具体省府地点和建制尚未公布。

【首都】努瓦克肖特，人口约100万，是毛塔政治、文化、商业、金融中心。政府机关、全国主要高等院校（努瓦克肖特大学、国家行政学校、高等师范学院、高等科学院和高级伊斯兰研究学院）、各大金融、商业机构、30余个外国使团和国际组织代表处均设在首都。努瓦克肖特也是全国的交通枢纽，连接全国各主要城市，东经内玛通往马里，南经罗索通往塞内加尔，北经努瓦迪布通往摩洛哥，东北方连接阿塔耳、祖埃拉特铁矿产区通往阿尔及利亚边境。首都机场是毛塔主要对外交往口岸，有飞往法国、西班牙加纳利群岛、土耳其、摩洛哥、突尼斯、马里和塞内加尔等国的直航，毛里塔尼亚航空也负责承运国内航班，主要由首都努瓦迪布、祖埃拉特等城市。中国援建的友谊港是毛塔目前最大的深水港，年吞吐量超过100万吨，承担全国90%的进出口任务。2000年9月，努瓦克肖特市与中国兰州市结为友好城市。

#### 【其他主要经济中心城市】

##### （1）努瓦迪布

位于毛塔西北部莱夫里耶湾半岛（BAIE DU LEVRIER），方圆约4公里宽，20公里长，是毛塔第二大城市，也是达赫莱特-努瓦迪布省省会。集中了毛塔两大经济命脉-渔业和矿业，被誉为毛塔的“经济首都”。

努瓦迪布临近西班牙加纳利群岛，其优越地理位置使其成为毛塔的对外窗口。努瓦迪布一带海域渔业资源非常丰富，是大西洋著名的渔场。该市有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港，是毛塔最大的出口基地。毛塔渔产品销售公司、毛塔同其它国家合办的几十家渔业公司、毛塔最大的企业一毛塔国营工矿公司（SNIM）总部等均设在努瓦迪布。毛塔免税区管委会也设在该市。

努瓦迪布有通往拉斯帕尔马斯、卡萨布兰卡的国际航线。法国、西班牙、摩洛哥和阿尔及利亚在努瓦迪布设有领事馆。中国水产品总公司、上海远洋渔业公司、福建福州宏东渔业集团公司在努瓦迪布设有代表处或分公司，还有一批中国民营企业在该市从事海洋捕捞、水产加工和鱼粉加工。

2017年7月，努瓦迪布与福州结为友好城市。

##### （2）罗索

罗索是特拉扎省的省会，人口约5万，地处塞内加尔河河畔，是通往塞内加尔的边防站口。目前非洲发展银行提供资金的罗索大桥即将招标，

一旦建成，将大大有利于南部地区的发展。

罗索是毛塔的主要粮食产区之一，这里土地和气候条件优越，适宜农作物生长，传统的农作物有高粱、玉米和小米，上世纪70年代开始种植水稻和蔬菜。

中国自1968年开始在罗索市郊建设姆颇利农场，首次引进水稻种植，开垦整治土地802公顷，其中水稻实验农场638公顷，并修建了防洪堤和排水灌溉工程。近期，有宁夏塞外香公司在当地租地进行大规模水稻种植等农业开发。

### （3）基法

基法位于毛塔南部，距离首都约600公里。贯穿毛塔东西走向的大动脉“希望之路”，以首都为起点，基法正好位于中间位置，其终点为靠近马里的边境城市内马。一般往来的车辆都会在基法休息或过夜。基法为阿萨巴省的省会，人口约为5万（2013年），曾为毛塔第二大城市，目前为毛塔的第三大城市。基法的主要经济收入来自于商业和农牧业，当地建有大型牲畜市场。中国在该市派驻由黑龙江省派遣的医疗队，援建的基法新卫生中心也于2016年6月22日移交毛塔政府，已正式投入使用，当地百姓的就医条件和中国医疗队员工作环境均得到较大改善。

## 1.2.3 自然资源

毛里塔尼亚矿产资源较丰富，已探明铀、钴、锰、煤、钻石等400种矿物的存在迹象。铁矿是毛塔最重要的收入来源，储量估计达107亿吨，居非洲第二位，主要分布在组埃拉特（ZOUERATE），储量20亿吨，品位35%；盖尔布（GUELBS），储量3亿吨，品位32%；塔西亚斯特（TASIAST），储量60亿吨，品位32%；凯迪埃（KEDIET）矿储量25亿吨，品位65%，现已枯竭。2013年SNIM公司宣布，在祖埃拉特又发现一座特大铁矿，储量达到8.3亿吨。其他达到开采条件的矿藏还有：阿克如特铜矿，储量约2300万吨；塔西亚斯特金矿，已探明储量约60吨；恩加姆沙（N'GHAM-CHA）石膏，储量约40亿吨；卡埃迪（KAEDI）地区磷酸盐矿1.4亿吨，目前尚未开发；泥煤储量530万立方米。

石油和天然气是新兴产业，目前已发现6个海岸油田，储油量估计10亿桶。2006年2月，毛塔正式成为石油生产国，但近两年产量逐年下降。近期，毛塔政府正与美国公司探讨开发海上天然气资源，2016年5月，美国的两个海上钻井平台抵达毛塔友谊港。2017年5月毛塔政府与法国道达尔公司签订开发石油的协议。英国石油公司已开始开发天然气资源，该区块天然气储量预估将达到15万亿立方英尺。

毛塔濒临大西洋的海岸线长754公里，海域面积16.35万平方公里，是世界上渔业资源最丰富的地区之一，渔业资源储量预计为400万吨，每年



可捕捞约160万吨，目前捕捞量为100万吨。

毛塔农、林、牧业资源较为匮乏，沙漠和戈壁占国土面积85%，可耕种土地53.5万公顷，其中13.5万公顷为灌溉田，35万公顷为雨水田，5万公顷为绿洲。但因水资源匮乏，水利设施薄弱，实际种植面积很小。



地球之眼

#### 1.2.4 气候条件

毛里塔尼亚北部为撒哈拉沙漠气候，南部为萨赫勒气候，炎热干燥。全年有6个月以上的时间白天气温达到38℃，5-6月气温经常超过44℃，但1-2月气温最低时仅10℃。每年7-9月为雨季，北部地区年平均降水量为120-130毫米，南部塞内加尔流域年均降水量可达600毫米。全年以东北风为主，导致沙丘逐渐往西南推进。

首都努瓦克肖特西濒大西洋，9月为最热月，气温约24-34℃，12月为最冷月，气温约13-28℃，最低曾达9℃，温差较大。每年9至12月多风沙天气，盐蚀比较严重。但2015年12月开始气候开始发生变化，并没有出现最冷天气，温度偏高，2016年1月甚至出现40℃以上高温，2017年1-6月高温与低温交替，气候异常。2018年则热季开始较晚。2019年截至7月份，



首都气候都异常凉快。

### 1.2.5 人口分布

世界银行数据显示，2018年毛里塔尼亚人口总数为440.3万。总体上分为摩尔族和黑非民族（非洲黑人）两大类，其中摩尔人（阿拉伯-柏柏尔血统）和黑人各占30%，具有阿拉伯文化语言传统的哈拉廷人（又称黑摩尔人）占40%。主要部族是图库勒族、颇尔族、索尼盖族、乌洛夫族和班巴拉族。

2016年人口自然增长率约为2.2%，婴幼儿死亡率为5.33%。妇女占总人口的49.8%，男性占50.2%。60岁以上人口仅占总人口的4.7%。

在毛塔约有30多家大中型中资企业办事处和机构，有约2000名中方人员，主要从事土建、电信和渔业等行业。其中除公派人员外，有上千名中国个体人员在毛塔从事建筑、制砖、鱼粉加工、娱乐餐饮、小型商业等，主要集中在努瓦克肖特和努瓦迪布两城市，少量从事农业。

## 1.3 毛里塔尼亚的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【政治】2008年8月，以阿齐兹为首的军政权上台。阿齐兹接受国际联络小组调解，与反对派达成妥协，签署《毛塔三大政治派别框架协议》。2009年7月，毛塔举行总统大选，阿齐兹当选。阿齐兹就职以来，倡导变革理念，加强行政管理，大力惩治腐败，积极发展经济，灵活外交，改善国际形象和内外外部环境，2014年6月，阿齐兹在总统大选第一轮投票中以81.94%的支持率连任总统，并于8月2日举行了就职典礼，8月21日毛塔组成新一届政府。

2019年6月，毛塔举行总统大选，现执政党（争取共和联盟）总统候选人加祖瓦尼以52%的得票率当选新一任总统，7月宪法委员会确认选举结果合法，就职典礼将于8月举行。大选期间第二候选人和第四、五、六、七候选人发起了示威游行，抗议加祖瓦尼“偷票”，但均被政府一一化解。

【宪法】1961年5月20日颁布第一部宪法。1991年7月12日通过的宪法确立了“三权分立”原则，被认为是毛塔第一部民主宪法。主要内容是：实行总统制，总统为国家元首，由普选产生，任期6年，可连选连任；建立议会制和多党制。2005年8月政变后，以瓦尔为首的军政权对1991年宪法进行调整和补充，于2006年6月举行了修宪公投，修宪案以96.97%的支持率获得通过。修改后的宪法规定：毛塔总统任期将从原来的6年缩短为5年，总统只可连任一次，其候选人的年龄不得超过75岁；修宪至少须三分

之一议员提议，三分之二议员赞成才能提交全民公投。2016年10月，毛塔举行“全国包容对话”，建议取消参议院；修改国旗、国歌，并形成宪法修正案草案提交议会。之后参议院否决了该草案，但毛塔政府仍在2017年8月5日举行了修宪公投。此次公投的投票率为53%，85%的选民投票赞成修宪。根据公投结果，毛塔取消了参议院，修改了国旗、国歌。

【议会】1991年通过的宪法规定立法权属议会。议会实行两院制，由国民议会和参议院组成。根据2012年修改后的选举法规定，每个县属一个独立选区，根据人口分配议员数量，其中20个席位分配给妇女。国民议会的146名议员由选民直接选举产生，任期5年。参议院57名议员由市政委员会组成的选举团间接选举产生，任期6年，每两年改选其中的三分之一。国民议会议长任期5年，参议院议长在每次部分改选后产生。但2017年8月，经过公投，毛塔取消参议院。

2018年9月，毛里塔尼亚在全国范围举行议会换届选举。毛塔执政党争取共和联盟（Union pour la république）获得89个席位，占全部158席中的56%，占绝对多数。主要反对党“民主力量联盟”、“民主进步联盟”获得7个席位。温和伊斯兰党派塔瓦苏尔党（Tawassoul）获得14席，为议会第二大党。2017年，阿齐兹总统通过全民公投进行修宪取消参议院。2018年1月，根据最新人口普查结果与行政区划调整，将国民议会议员由147人增至157人。

毛塔国民议会议长为M. Cheikh Ahmed Baye。

【司法机构】1991年的宪法规定司法权独立于立法权和执法权，共和国总统保障司法机关的独立性，总统主持的最高司法会议协助总统履行这一保障。1993年1月颁布的司法新组织法规定：毛塔司法机构由县级法院、省级法院、劳工法院、上诉法院、刑事法院、最高法院组成。

（1）县级法院：设于各县县政府所在地，由1名法官（任院长）和2名陪审员组成。

（2）省级法院：设于努瓦克肖特特别行政区和各省省会。下设法庭、民事、商业法庭及一个或多个预审事务所。省级法院院长由资深年长的法庭庭长担任。

（3）劳工法院：每个省级法院可设一个劳工法院，由一名法官及数名陪审员组成。

（4）上诉法院：设在努瓦克肖特，由院长和数名顾问组成。总检察长或代理检察官代表检察院参与法庭工作。上诉法院下设的混合法庭负责处理省级法院的判决案件，民事法庭则负责处理县级法院审判的案子。

（5）刑事法庭：每个上诉法院内设一个刑事法庭。由上诉法院职务最高的顾问任庭长。总检察长或代理检察官代表检察院参加法庭工作。

（6）最高法院：设于努瓦克肖特，由1名院长，4名副院长和若干名顾问

问组成。最高法院院长由总统任命，任期5年，须信奉伊斯兰教。现任最高法院院长为赛义德·乌尔德·贾拉尼（Seyid Ould Ghaylani）。最高法院总检察长穆巴拉克·乌尔德·库利（M'Bareck Ould El Kori）。

### 1.3.2 主要党派

毛塔独立初期曾实行过多党制。达达赫执政时期，实行一党制。1978年军人执政后取缔一切政党。塔亚执政时期于1991年8月宣布开放党禁，颁布政党法，实行多党制。2005年8月瓦尔政变后，完全开放党禁。目前毛塔共有97个政党，主要政党有：

【争取共和联盟（Union Pour la Repubilque, UPR）】执政党，2009年5月成立，共有党员20余万名。2009年5月5日-8月2日，阿齐兹曾先后以过渡期“最高国家委员会”主席、国家元首和新当选总统身份担任党主席。阿齐兹辞去党主席职务后，穆罕默德·乌尔德·穆罕默德·拉明当选为主席。2014年9月，西迪·穆罕默德·乌尔德·马哈姆（Sidi Mohamed Ould Maham）当选为新任党主席。目前，有57个政党与该党形成总统多数派。该党主张推行多元化政治和民主制度，维护民族团结；鼓励私营经济，改善人民生活；发展睦邻友好，捍卫国家领土和主权；主张普及教育，实现经济社会发展。

【民主与发展全国同盟（Pacte National Pour La Democratie Et Le Developpement, PNDD）】2008年1月成立。主席为叶海亚·乌尔德·艾哈迈德·瓦格夫。2010年12月，该党宣布加入总统多数党派，支持现政权。

【民主力量联盟（Rassemblement des Forces Démocratiques, RFD）】由毛塔最早的反对党—民主力量联盟—新时代党组成。2000年10月被政府解散，其部分领导人于2001年6月成立民主力量联合会，继续作为反对党存在，党主席为艾哈迈德·乌尔德·达达赫。达达赫分别参加了毛1992年、2003年两次总统直选，未能当选，得票率分别为31%和6.89%。该党抵制了2009年7月总统选举。2010年9月，民主力量联盟发表公报承认阿齐兹总统地位。

【进步力量联盟（Union des Forces du Progrès, UFP）】1998年初自原民主力量联盟-新时代党分裂而来，核心成员是60-70年代在毛塔组成的共产党和劳动党骨干。属原反对党内的温和派，主张通过对话协商解决分歧。党主席穆罕默德·乌尔德·马乌鲁德。主要支持者为知识分子、中层民众。

【争取民主与革新共和党（Parti Républicain pour la Démocratie et Renouveau, PRDR）】原民主社会共和党，塔亚时期执政党，1991年8月成立，2005年10月更名，共有党员45万。该党主席为西迪·穆罕默德·乌尔德·穆罕默德·瓦尔。

【人民进步联盟（Alliance Populaire Progressiste, APP）】成立于1991年10月，是毛塔最早的反对党之一。主要支持者为下层民众。党主席马苏德·乌尔德·布尔凯尔。

【塔瓦苏尔党（Tawassoul）】成立于2009年6月，议会中第一大反对党，属于温和穆斯林兄弟会，在2013年立法选举中，获得16个议会席位。党主席为穆罕默德·吉米勒·乌尔德·曼苏尔。

### 1.3.3 外交关系

毛里塔尼亚对外关系奉行独立、和平、中立的外交政策，强调自身阿拉伯、非洲属性，致力于睦邻友好，积极推动非洲联合及马格里布联盟建设。重视发展与欧盟、海湾国家及国际组织的关系。近年来突出外交为经济服务的方针，努力拓展国际空间，争取更多外援。迄今共与110个国家建立了外交关系。2014年1月至2015年1月，毛塔总统阿齐兹曾担任非盟轮值主席。2016年7月下旬，在毛塔举办了阿盟峰会。2018年7月1-2日，在毛塔首都举办非盟最后一次年中峰会。

【同法国的关系】毛塔与法国有密切的传统关系，两国签有防务协定。法国是毛塔最大的贸易伙伴和投资国。法国每年向毛塔提供各类援助约3000万美元。法国在毛塔侨民和各部门的专家有4000多人。2007年10月，时任毛塔总统阿卜杜拉希访问法国，与法国时任总统萨科奇举行会谈，双方签署了2007-2011年双边合作框架协议。2008年7月，阿卜杜拉希总统赴法国出席了“地中海联盟”峰会。2008年8月毛塔发生政变后，法国参与国际联络小组，积极调解毛塔问题。2009年10月，阿齐兹总统访问法国，会见了法国时任总统萨科齐。双方讨论了双边合作、地区反恐、打击非法移民、毒品走私和有组织犯罪等问题。2012年10月，阿齐兹总统在马耳他出席地中海南北岸国家“5+5”对话会议期间，会见了法国时任总统奥朗德。2013年1月，阿齐兹总统在出席阿布扎比可再生能源与水资源峰会期间，会见了法国时任总统奥朗德。2015年底，阿齐兹总统出席在巴黎举行的第21届联合国气候变化大会。2017年6月，法国财长和外长陆续访问毛塔，签署了1800万欧元援助协议，主要用于教育和就业领域。2018年非盟峰会期间，法国总统马克龙访问毛塔并参加峰会。

【同美国的关系】1961年毛塔与美国建交。美每年向毛塔提供小额援助。1995年以来，毛美关系不断发展，美国逐步加大对毛塔的人道主义援助。近年来，两国又在反恐方面开展合作。2008年8月毛塔政变后，美国表示谴责，并采取了停止经济援助、限制旅行等制裁措施，美国参与国际联络小组，积极调解毛塔问题。2009年阿齐兹就任总统后，毛美关系有所改善，两国在反恐方面开展合作。2017年曾有美国军事教员在毛塔培训毛塔军人，包括伞兵。

【同马格里布国家的关系】毛塔是马格里布联盟成员国，对马格里布国家采取睦邻友好与平衡政策，努力同马格里布所有国家保持良好关系，加强在经济、文化、科研等方面的友好合作。2004年下半年，因毛塔指责利比亚支持毛塔政变分子，两国关系有所恶化，后经马盟调解得到缓和。2008年8月政变后，毛塔派特使访问马盟国家，阿尔及利亚表示谴责以违宪方式更替政权，毛塔应恢复宪政秩序，以对话和磋商方式解决当前危机。利比亚也多次派特使访问毛塔调解。2009年7月18日大选期间，马格里布联盟派观察员赴毛塔监督选举，对选举过程和结果表示认可。西亚北非政局剧变后，毛塔着力加强与马格里布联盟国家新政权关系。2015年2月，第14届马盟人力资源部长委员会会议在努瓦克肖特举行。同年12月，哈达明总理与突尼斯总理绥德在突尼斯共同主持毛突合作高级混委会第17届会议。2016年3月，突尼斯总统特使、外长朱海纳维访毛。4月，阿尔及利亚总统特使、马格里布、非盟和阿盟事务部长梅萨赫勒访毛。5月，毛塔外长比赫访问阿尔及利亚。6月，阿齐兹总统特使、外长比赫访问摩洛哥。7月，阿尔及利亚民族院议长本萨拉赫访毛。10月，阿齐兹总统在洛美出席非盟特别峰会期间，会见阿尔及利亚总理萨拉勒。12月，阿齐兹总统同摩洛哥国王穆罕默德六世通电话，会见来访的摩政府首脑班基兰；哈达明总理访问阿尔及利亚，出席毛阿高级合作混委会第18次会议，其间会见布特弗利卡总统。2017年7月，阿齐兹总统在出席非盟第29届峰会期间会见阿尔及利亚总理特本。10月，阿尔及利亚总统布特弗利卡特使访毛，会见阿齐兹总统，转交阿尔及利亚总统亲笔信。

【同塞内加尔的关系】毛塞有传统关系。两国边民曾经发生流血冲突，并导致两国关系急剧恶化、断交。1992年4月，两国复交，并恢复通航、通邮，重开陆界口岸。1993年，两国实现关系正常化，双边合作发展顺利，影响两国关系的难民问题也逐步得到解决，目前滞留在塞内加尔境内的毛塔难民尚有6万多名。2008年9月，塞内加尔表示反对毛塔政变，但也批评毛塔总统阿卜杜拉希解除阿齐兹等军官职务的行为。塞内加尔外长多次赴毛塔了解毛塔政变后有关情况。2009年5月，塞内加尔与非盟、利比亚等就毛塔问题进行调解。5月28日至6月3日，毛塔问题国际磋商会议在塞内加尔首都达喀尔举行，毛塔三派在此次会议上达成协议，结束了政治危机。2015年7月，塞内加尔总统萨勒出席在毛塔举行的泛非绿色长城机构成员国第三次首脑会议。9月，阿齐兹总统在出席第70届联大一般性辩论期间会见同样出席大会的塞内加尔总统萨勒。10月，哈达明总理在达喀尔与塞内加尔总理迪奥纳共同主持毛塞合作高级混委会第12次工作会议。2017年，毛塔与塞内加尔政府签署协议，允许塞内加尔渔民赴毛塔捕鱼。2018年2月，塞内加尔总统萨勒访问毛里塔尼亚，两国政府就渔业合作达成了协议，将允许塞内加尔渔民分批来毛塔从事渔业捕捞。



【同中国的关系】中国与毛里塔尼亚1965年7月19日建交。建交以来，无论毛塔政权如何更迭，毛塔始终对华友好，旗帜鲜明地坚持“一个中国”的原则，在重大国际问题上同中国保持一致或观点相近，是中国在非洲全天候的朋友。

2015年7月，中国国家主席习近平与毛塔总统阿齐兹、外交部长王毅与毛塔外长苏维娜就中毛建交50周年互致贺电。9月，阿齐兹总统来华进行国事访问并出席2015年中阿博览会开幕式。期间，国家主席习近平同阿齐兹举行会谈，国务院总理李克强、全国人大常委会委员长张德江分别会见阿齐兹。同年12月，阿齐兹赴约翰内斯堡参加中非峰会。2016年12月，中国人大副委员长向巴平措访问毛塔。2017年3月，中国商务部副部长钱克明率经贸代表团访问毛塔，并与毛方共同举办中毛第三届经贸混委会，签署一系列协议。2017年5月，中国外交部长王毅率代表团访问毛塔。2018上半年，中联部副部长李军、外交部部长助理陈晓东先后访问毛里塔尼亚。2018年6月下旬至7月初，陈晓东部长助理率团列席非盟峰会。

2019年8月1日，习近平主席特使、全国人大常委会副委员长王东明在毛里塔尼亚首都努瓦克肖特出席毛塔新任总统加祖瓦尼的就职仪式，并于当日会见加祖瓦尼。

#### 1.3.4 政府机构

毛塔本届政府于2014年8月成立，经历了数次改组，共设23个部，2个部长级代表，2个部长级秘书长。总理：亚希亚德·乌尔德·哈德明。2016年3月底，毛塔政府将财政部和经济事务部合并，目前共有25个部长，2个部长级代表，1个部长级秘书长。

主要经济部门有：

(1) 经济与财政部：制定、协调政府经济政策，确保政策的执行，管理与发展伙伴的关系，代表国家处理与国际金融机构的事务，对政府的财政政策提出建议并进行协调；制定和实施国家预算，参与货币和信贷政策的制定和落实。

(2) 石油、矿业、能源部：制定、实施有关石油与能源产业的政策；监督有关法规的贯彻执行；代表国家与希望在毛投资的外国石油公司或公司集团进行石油协议与合同的谈判并监督实施。

(3) 渔业与海洋经济部：制定、协调国家渔业政策并监督其实施；负责渔业、水产、海洋产品的科研；维护海洋生态资源；起草、实施渔业法律规定；鱼品、渔业机构和捕鱼区的卫生监督；促进与其他国家和国际组织的渔业合作。

(4) 商业、工业和旅游部：负责制定、贯彻落实政府关于贸易、旅游、手工业和保险业的政策；参与世界各种商业交易会和专业展览会，促

进进出口贸易；确保国内市场消费品供应；促进商业、旅游业和手工业发展。

(5) 农村发展部：负责政府农牧业发展政策的起草、执行和评估以及农村规划；制订农牧业方面的法律法规并监督实施；指导生产技术，保证农牧业产品的供应和市场的良好运行；参与国家农牧业领域的国内和国际合作。

(6) 装备与运输部：负责政府公路、航空等交通运输方面的政策、法规的制订和实施；负责国家基础设施建设。

## 1.4 毛里塔尼亚社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

毛里塔尼亚是一个多民族国家，总体上可以分为摩尔族和黑非民族（非洲黑人）两大类，居民中摩尔人占70%左右，居住在北部、中部。黑人占30%，大部分住在南部塞内加尔河沿岸。

在毛里塔尼亚的华人主要从事餐饮、零售超市、砖厂、建筑等行业，自发成立了华商协会。

### 1.4.2 语言

毛里塔尼亚1991年7月20日颁布的新宪法规定，阿拉伯语为官方语言。法语为通用语言。民族语言有哈桑尼语、布拉尔语、索尼盖语和乌洛夫语。

### 1.4.3 宗教

毛里塔尼亚约有96%的居民信奉伊斯兰教（国教）。在塞内加尔河沿岸地区还有一些居民信奉传统宗教。

伊斯兰教的领袖对政府有一定的影响，但政、教分开，宗教人士不参与政府事务。

### 1.4.4 习俗

毛里塔尼亚从地理、文化、社会诸方面上看，既是阿拉伯国家，又是非洲国家，被称为阿拉伯—非洲之桥。因此，它兼有阿拉伯和非洲的风俗习惯。

目前，毛里塔尼亚人的生活方式已完全伊斯兰化，每天进行5次祈祷仪式，中午1次，上午和下午各2次，每次约15分钟。虔诚的教徒们严格按照规定的时刻，面向圣城麦加跪拜，从不延误。根据教规，祈祷首先要净手、净脸。无水时可用沙代水擦脸擦手。每逢重大的宗教节日，居民都要

杀羊宰牛庆贺。

毛里塔尼亚人非常重视见面礼节，即使是一般熟人见面，也要互相紧紧握住对方的手，热情地寒暄一番。他们还有请客人喝茶的习惯，称见面三杯茶。请客时没有其他餐具，所有的食物都放在一个大盘子里。用餐时，必须先洗手，然后用手抓着吃。左手被认为是不洁净的，要用右手抓食，但这种习俗在大城市或者大户人家已不多见。

出访一般不带家眷。家中来客，妇女一般不出来作陪，未婚妇女更是不能和男子合影。如果是非常熟悉的客人，妇女才出来陪坐。男女见面，男子不能主动与女子握手，如果女子认为对方是信得过的朋友，她会主动伸出手来。与妇女交谈时，不要问她有几个孩子，如果你问了这个问题，她不仅不回答，还会生气。当然很多受西方教育或影响的女子已没有这种忌讳。



新清真寺

#### 1.4.5 教育和医疗

【教育】政府重视发展教育事业，把提高全民教育水平作为脱贫的重要途径。2010年，全国共有小学约2820所，中学353所。2012年，全国新



建15所中学、20所小学校和1000间教室，在努瓦克肖特翻修扩建68所学校。新的努瓦克肖特大学城项目共分为6期，已于2014年2月通过了临时验收。初等教育方面，2012年入学人数为481487人，其中50.8%为女生。私立学校招生人数为71104人，占学生总数的12.86%。全国有5所高等院校：努瓦克肖特大学（建于1980年，是毛里塔尼亚第一所综合性大学）、国家行政学校、高等师范学院、高等科学院和高等伊斯兰学院，另外还有5所技术学校。除现代教育外，毛里塔尼亚全国各地还有传统的古兰经学校（音译为马哈德拉学校）。毛里塔尼亚公立大、中、小学校实行免费教育。教学实行阿拉伯语和法语双语制。数学、物理、自然课目用法语教学。

2014年，世界银行和德国分别向毛塔提供1760万美元和1000万欧元，以改善毛塔的教育设施。2017年法国又将提供1800万欧元的无偿援助，主要用于教育与职业培训领域。

【医疗】毛塔卫生条件简陋，缺医少药。1992年起开始实施“卫生与人口计划”，得到了外国和国际机构的帮助。近年来，毛里塔尼亚政府加大投入力度，改善全国医疗卫生水平，出国就医患者数量明显减少。在努瓦克肖特建设急救服务中心，在罗索、卡埃迪、努瓦迪布建设地区医院，在罗索、塞利巴比、内马建设公共卫生学校，改扩建全国4所地区医院和13个卫生所，加大了医疗设备的配置和投入。首都和外省地区共配备16辆急救车。全国医疗保险覆盖面进一步扩大，涵盖自由职业者和地方企业雇员，2012年投保比率提升16%。

毛塔主要流行的疾病有腹泻、结核、疟疾、登革热、急性呼吸道疾病、病毒性肝炎、血吸虫病等。夏季7月-10月雨季，蚊蝇较多，是疾病高发期。由于长年从塞内加尔河引水入首都，加之当地缺乏雨污水排放和处理系统，污水横流，雨水得不到及时的排放，疟原虫被逐渐从塞内加尔河带入首都并开始繁衍，导致近年来首都疟疾发病率开始飙升，尤其在穷困你穷困人口居住区。

据世界卫生组织统计，2015年毛塔全国经常性医疗卫生支出占GDP的4.6%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出177.1美元；2016年，男性出生期望寿命63岁，女性出生期望寿命65岁。2017年，5岁以下儿童死亡率7.9%。

【中国医疗队】中国援毛里塔尼亚医疗队由黑龙江省卫生厅选派，目前已派到第33期。医疗队共计25名队员（含专职总队长1名，3名翻译，2个厨师），其中医护人员19名，首都医院6名，国家公共卫生研究院5名，其余队员在位于更偏远艰苦地区的基法医院工作，共8名。治疗专业科室涵盖骨科、放射科、麻醉科、普外科、妇产科、内科、眼科、护理、流行病学、细菌病毒学、食品卫生和水质检验等。总队联系电话为00222-20999966，首都分队联系电话00222-34154118。2015年至2018

年，中国政府四次派出“光明行”医疗小组在首都医院开展无偿治疗白内障活动，取得良好效果。

2015年“光明行”活动结束后，在首都医院正式成立中毛眼科合作中心，并在2016年派出的医疗队中增派眼科大夫在该中心工作，每年轮换1次。2018年5月在努瓦克肖特签署关于派遣33期医疗队派遣议定书，医疗队共计21名队员，于2018年7月抵达，并在中国援建的友谊医院内增设中医部。

由中国政府援建的基法新医院，提供150张病床，面积约1200平方米，工程已于2016年4月竣工，并于6月22日正式移交毛塔政府。

近期，中国正在实施援毛塔友谊医院维修项目、新建传染病门诊楼项目和首都医疗队宿舍项目。此外，两国政府已就建设的公共卫生研究院项目办理换文确认。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

毛里塔尼亚目前最大的工会组织为毛里塔尼亚劳动者联合会(UTM)，其他主要工会组织有：毛里塔尼亚劳动者总联盟(CGTM)、毛里塔尼亚自由联盟(CLTM)、毛里塔尼亚工会自由联盟(ULSM)、毛里塔尼亚全国劳动者联合会。劳动者可以自由选择参加工会组织。

工会组织在毛里塔尼亚的影响力比较强。当劳动者的权益受到侵害时，工会经常与政府、雇主联合会一起协商解决办法。

【罢工】2016年5月25日，加拿大金矿公司位于毛里塔尼亚的Tasiast矿的工会雇员曾发生过1次罢工。毛里塔尼亚本土的矿工抱怨他们的薪水与Kinross的外籍雇员有着显著差距。

目前，在毛里塔尼亚内政部注册的非政府组织达1500多个。这些组织包括社会团体、行业协会、慈善机构、研究机构、宗教部族衍生组织等，背景复杂，价值取向和政见各异。成员超过50人的非政府组织数量不到5%。西方在毛里塔尼亚设立常驻分支机构的非政府组织有30多个。

#### 1.4.7 主要媒体

【通讯社】官方通讯社，1975年成立时称毛新社，1990年与毛塔新闻印刷公司合并后改称毛通社。无外派记者，所发国外消息主要来源于法新社、新华社和路透社。

【电视台】国家电视台，由伊拉克出资，法国承建。1984年正式开播。只有一套彩色节目，用阿拉伯语、法语和黑人少数民族语言播放，平均日播4-5个小时。

【电台】国家广播电台，1960年建立。现使用的广播设备由德国援建，

只有一套节目。用阿拉伯语、法语、布拉尔语、索宁语和沃洛夫语播送，每日播出19小时。2012年，中国国际广播电台第七十二个海外分台，也是其在西亚北非地区的首家阿拉伯语和法语电台落地毛塔。

【报刊】毛塔目前的主要报刊为《人民报》（阿文版）和《视野报》（法文版），日发行量各为2000份。注册的阿、法文独立报刊有100多种，正常出版的报刊仅有20余种。法文主要报刊有努瓦克肖特日报（LE QUOTIDIEN DE NOUAKCHOTT）、论坛报（LA TRIBUNE）、觉醒周报（L'EVEIL HEBDO）、芦苇笔（le Calame）。阿文主要报刊有努瓦克肖特新闻。

【网站】毛塔目前比较有影响力的网站是CRIDEM网站。网址为：[www.cridem.org](http://www.cridem.org)。主要官方新闻网站为毛通社网站，网址为：[www.ami.mr](http://www.ami.mr)。

当地主流媒体对华态度友好，经常宣传报道中国与毛塔友好关系和合作成果。

#### 1.4.8 社会治安

毛里塔尼亚人信奉伊斯兰教，性格温和，热情好客，城市治安状况较好，刑事犯罪率很低。毛塔没有公开的反政府武装组织，恐怖事件在边远地区偶有发生。联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2015年毛里塔尼亚共发生谋杀案件416起，每10万人比率为10.22。目前毛塔成为西部非洲的贩毒通道之一，因此而引发一些刑事案件。

#### 1.4.9 节假日

毛塔有8个法定假日：元旦、五一国际劳动节、非统组织成立纪念日、开斋节、宰牲节、伊斯兰历新年、独立日11月28日。

工作日：周一至周五，周六、周日为公休日。

政府办公时间：上午8点至下午5点，周五上午8点至中午12点。

斋月办公时间调整为：上午9点至下午5点，周五上午9点至12点。

以下机构和组织的作息时间不受斋月影响：军队及警察，医院和诊所以及学校。

## 2. 毛里塔尼亚对外资的吸引力有多大？

### 2.1 毛里塔尼亚近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

毛里塔尼亚是世界最不发达国家之一，地广人稀，自然环境恶劣，基础设施落后，工业水平很低。毛塔人热衷经商，希望轻松的挣钱，对投资工业部门态度冷淡。

毛塔的投资吸引力主要表现在：政局相对稳定；鼓励投资的领域较多，投资者选择余地较大；与欧盟签有特别协议，可享受《科托努修改协定》的优惠待遇；对中国友好。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，毛里塔尼亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第134位。

世界银行《2019年营商环境报告》显示，毛里塔尼亚在190个经济体中排第148位，较2018年上升两位，营商环境有所改善。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】毛里塔尼亚是国际货币基金组织和世界银行已批准的符合重债穷国倡议援助条件的36个国家之一。经济结构单一，基础薄弱，铁矿业和渔业是国民经济的两大支柱，油气产业是新兴产业。外援在国家发展中起着重要作用。近年来，随着天然气开发与国际大宗商品价格上涨，毛塔经济呈复苏趋势。2019年，国际铁矿石价格连续上涨，达120美元/吨，同比上涨66%，毛塔财政预期收入大幅增加。2018年底，英国石油公司正式宣布开采位于毛里塔尼亚与塞内加尔边境的LA TORTUE项目，该天然气田预计储量16万亿立方英尺，2021年预计盈利，届时将给毛塔政府带来至少3亿美元的财政收入。

表2-1：2014-2018年毛里塔尼亚经济数据

年份	2014	2015	2016	2017	2018
经济增长率（%）	6.4	-10	-2.1	5	3.7
GDP（亿美元）	53.6	48.3	47.3	49.8	53.7
人均GDP（美元）	1270	1407	1326	1365	1349

资料来源：世界银行等

【GDP构成】2018年毛塔第一产业（农、林、牧、渔业）约占24.4%，第二产业（制造、建筑、采掘）占24.2%，第三产业（商业和服务业等）

占51.4%。毛塔经济增长主要靠内需消费拉动，内需消费占GDP的68%，投资占GDP的44.8%，其中政府投资占15.5%。

【国家财政】CIA数据显示，毛塔2017年财政收入12.48亿美元，财政支出13.01亿美元，财政赤字0.53亿美元。

【外债】2017年毛塔的外债约为41.17亿美元。毛塔于2002年被世界银行和国际货币基金组织列入重债穷国，并加入减贫战略框架（CLSP），该框架旨在监督政府财政稳定，促进国家发展，5年为一期，每年毛塔政府的财政方案和发展规划需通过执行委员会的认可才可实施，计划的落实情况也会对毛塔未来举债或接受援款产生影响。世界银行和国际货币基金及巴黎俱乐部等多次减免毛塔债务累计达20亿美元。

根据国际货币基金组织代表介绍，2018年毛塔的负债率达到其GDP的99.1%，约49亿美元，属于高风险的水平。

2017年以来，国际货币基金组织与毛塔政府就债务设限进行谈判，并于年底签订相关协议。协议规定在未来3年，毛塔政府所有融资都将提交IMF审批，IMF规定除特殊情况外，毛塔政府不能接受优惠度低于35%的贷款。

2018年12月，国际货币基金组织表示毛塔政府前阶段经济改革富有成效，当局将有权获得6874万美元信贷。

【通货膨胀】2019年，毛塔通货膨胀率为1.7%。

【失业率】2018年毛塔失业率为11.8%。

截至目前，国际三大评级机构未对毛塔主权信用评级。

### 2.1.3 重点/特色产业

【矿业】毛里塔尼亚铁矿砂储量约为107亿吨，铁矿砂出口占毛塔对外出口的70%，国家财政收入的30%。2016年矿石产量为1200万吨，主要出口欧洲国家，是仅次于南非的非洲第二大铁矿石出口国。其铁矿石平均品位(即含铁量)为57%，硫含量低于0.35%，二氧化硅相对偏高。由于国际市场价格下跌，矿石收入同比减少约30%。从2006年起，毛塔开始向中国出口铁矿石，并不断扩大对中国市场的供应，2012年以后，中国成为毛塔铁矿砂的最大买主。

毛里塔尼亚国家工业和矿业公司（SOCIETE NATIONALE INDUSTRIELLE ET MINIERE，简称SNIM公司）是毛里塔尼亚最大的企业，也是毛塔唯一的铁矿石生产和销售企业。公司股份结构中毛里塔尼亚国家股份占78.35%，其余的21.65%股份为5家外国机构和1家毛里塔尼亚私营公司所有。目前，毛塔财政收入的28%来源于该公司，其每年的出口量占全国总出口量60%左右。

毛塔政府近年宣布投入50亿美元发展铁矿基础设施建设，使SNIM公

司成为世界第五大铁矿生产企业；初期计划投入10亿美元，改造铁路及矿石码头；在2012-2016年间逐步由目前年产1000万吨提高到1800万吨，在2025年达到4000万吨。

【渔业】渔业是毛里塔尼亚国民经济的支柱产业，渔业出口占国家出口收入的40%。毛塔濒临大西洋的海岸线长754公里，海域面积16.35万平方公里，是世界上渔业资源最丰富的地区之一，渔业资源储量估计为400万吨，每年可捕捞约160万吨，目前捕捞量约100万吨。毛塔通过出口和发放捕鱼配额，渔业年平均收入2.5-3亿美元。随着新渔业法对渔业领域的改革和规范，2016年渔业产值占毛塔国民生产总值的2.8%左右，比上年增长0.5%。毛塔与欧盟、日本均签有捕鱼协议。

中国有多家企业在毛塔进行渔业捕捞，其中包括中水、上水、福州宏东、广西百洋等联合体等。毛塔渔品主要出口日本、欧洲、中国。

2017年10月，新一届中毛渔业混委会在北京举行。

欧盟与毛塔在1987年签署了第一个渔业合作协议，此后在此基础上不断续签，2006年欧盟与毛塔签署的协议规定，欧盟每年向毛塔政府交纳8600万元的补偿金，6年共计5.16亿欧元，2008年8月开始实施，欧盟提供的资金占毛塔全国收入的32%，欧盟在毛塔捕鱼船只约200条，主要捕鱼品种有甲壳类（虾、龙虾、蟹），头足类（章鱼、墨鱼、鱿鱼），近海底层鱼（鳕鱼、鲷鱼），远海表层类（金枪鱼、沙丁鱼）。2012年7月，毛塔政府经过艰苦谈判，将原协议延期2年，可捕量30万吨，主要为深海鱼类，补偿金升至1.13亿欧元。2014年7月毛塔政府与欧盟的渔业谈判陷入僵局，后在2015年初达成协议，将原协议延期2年，补偿金8600万欧元/年。近期将启动新一轮渔业捕捞协议。

毛里塔尼亚鱼产品销售公司（SMCP）成立于1984年，为股份公司，国家持股70%，其余为私人持股，总部设于努瓦迪布，在努瓦克肖特和西班牙拉斯帕尔马斯设有代表处。目前公司的专营权已逐步扩大到包括深海鱼产品等各种未加工鱼产品。

2015年7月29日新颁布渔业法，其中第28条规定，毛塔政府取消捕鱼证制，国家对渔业的监管通过授予渔业资源使用权的形式进行。使用权包括：单独捕捞配额，生产方式（捕捞能力）及捕捞区域（渔业资源使用的区域），以实现对渔业资源利用的利益最大化，但并未取得预期效果。目前对传统企业的配额是十年一检、新企业则是5年一检。

【油气产业】毛塔2002年才开始开发其油气资源，目前正逐步进入开发利用阶段，主要有法国道达尔公司、马来西亚TULLOW OIL公司，KOSMOS公司等。2006年2月25日毛塔第一口油井辛吉提（Chinguitti）油田正式投产，建设产能为7.5万桶/天，但投产后即开始下降，近两年的日产量平均约为8千桶/天。预计可采量为1.23亿桶。近两年来国际油价持



续走低，官方数据显示毛塔的石油产量保持在200万桶左右，2014年毛塔石油收入减少19.6%。毛塔天然气储量较为可观，南部海域PANDA油气田储量约340亿立方米。毛塔于2012年组建了天然气发电公司，沙特基金投资1亿美元在努瓦克肖特建设天然气发电厂。2014年毛塔在其15000平方公里的土地范围内进行了3D勘察，发放了9份开发许可证，收入1100万美元。

美国与毛塔政府正在商谈合作开发海上天然气，2016年5月上旬，美国两个海上钻井平台抵达毛塔。2017年，毛塔政府宣布海上天然气开发实现突破，英国石油公司正在进行工业开采的准备，有关设施的建设交意大利公司实施。

2018年6月，毛塔与塞内加尔签署协议，两国分别指定Kosmos Energy和英国石油公司共同开发海洋边境油气区块。

2019年6月经毛塔政府批准，中海油获得了一个区块，从而开始了中国油气企业在毛塔的新纪元。

#### 2.1.4 发展规划

2015年，在西班牙召开的中毛渔业混委会预备会议中，毛塔方表示，入渔政策将调整为按配额制入渔，并要从国家层面上大力推进外籍入渔船在当地进行陆地投资，对外籍渔船的要求将越来越严格。2016年，毛塔实行的新渔业发展规划规定：一是实行配额政策，每个企业每年可捕配额为该企业2009-2015各年平均捕捞数的65%；二是扩大了禁渔区，只能在C4区（鱼类资源最为丰富的地区）之外捕鱼；三是大幅增加了税收，各种相关税费几乎是以前的两倍（宏东渔业除外）。

## 2.2 毛里塔尼亚国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

毛塔经济基础薄弱，结构单一，机械设备、生活用品、粮食等都需进口，商业占国民生产总值的15%。据世界银行统计数据，2018年，毛塔国民总收入为53.66亿美元。

### 2.2.2 生活支出

毛塔属于伊斯兰国家，伊斯兰银行储蓄无利率，当地居民收入普遍不高，当地食品、日用品等多数生活必需品都依赖进口，因此居民收入有相当大一部分用于购买生活必需品，而在衣着、旅游等方面的消费则十分有限。据世界银行数据，2018年，毛塔家庭最终消费支出为33.44亿美元。

### 2.2.3 物价水平

毛塔目前普通公务员收入在4000-10000新乌吉亚（同下）（约合115-285美元）左右，技术工人收入在10000新乌吉亚（约合285美元），高级技术人才收入10000-30000新乌吉亚（约合285-855美元）。本地出租房屋主要分公寓和整栋两种，公寓一般每月5000-10000新乌吉亚（约合143-285美元），整栋楼房根据状态每月在1000-3000美元左右。毛塔公共交通不发达，出行成本较高，基本需要租车或买车，首都有多家旅游公司可提供租车，价格在每天100-200美元，首都的二手车市场也比较兴旺，多为欧洲淘汰和二手的旧车，小车约1万美元左右。首都目前有一家四星级酒店和近10家旅馆，正在建设喜来登酒店，四星级酒店价格150美元/晚，普通旅馆约100美元/晚，餐厅就餐价格约为15-20美元/人。

当地物产稀少，仅沿海有部分鱼产品，因自然条件恶劣，蔬菜、水果种类较少。轻重工业基本等于零，绝大部分生产生活物资依赖进口，物价较高。2018年6月主要消费品价格如下：

表2-2：毛里塔尼亚基本生活品价格

产品	单价（美元/公斤）	产品	单价（美元/公斤）
散装进口米	0.75	面粉	0.60
食用油	2美元/升	带骨牛肉	4.5
骆驼肉	4	羊肉	4
香蕉	2	土豆	0.8
西红柿	1	洋葱	1

数据来源：中国驻毛里塔尼亚使馆经商参处在当地市场采集

## 2.3 毛里塔尼亚的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

目前，毛里塔尼亚首都至各省会均有公路连接。其中多数是柏油马路，少数是加固土路。2013年，全国公路总计4460公里，柏油马路3000公里，加固土路里程1015公里，其余为一般土路。主要的公路有努瓦克肖特-布提里米特-阿莱格-基法-阿云-内马公路，全长1100公里，向东通往马里，称为“希望公路”；努瓦克肖特-努瓦迪布公路，493公里向北通往西撒哈拉和摩洛哥，努瓦克肖特-罗索公路，203公里南经罗索通往塞内加尔；努瓦克肖特-阿克儒特-阿塔尔公路，451公里向东北方连接祖埃拉特铁矿产



区通往阿尔及利亚边境。

### 2.3.2 铁路

毛塔唯一的一条铁路是祖埃拉特至努瓦迪布的国内铁路，承担将提里斯-宰穆尔省矿区铁矿砂运往努瓦迪布港口的运输任务。该线路运行列车车皮多达180节，堪称世界最长列车，日运行两次。铁路线全长675公里。视需要，有时挂一节客运车厢。每年运载5万名旅客、2.4万立方米的铁矿砂和近400头骆驼，并为沿途居民每周运送800立方米的水。



罗索—博盖公路2标段，全长94公里

### 2.3.3 空运

目前，毛里塔尼亚的国内航线有：努瓦克肖特—努瓦迪布；努瓦克肖特—祖埃拉特。国际航线有首都努瓦克肖特至巴黎、阿比让、巴马科、达喀尔、拉斯帕尔马斯（西班牙）、卡萨布兰卡、阿尔及尔、突尼斯、伊斯坦布尔等近10条航线。

主要机场是努瓦克肖特机场，年客流量近20万人次，货物吞吐量为3461吨。新的首都国际机场，距市中心约30公里，2016年6月23日其启用。

中国飞往毛里塔尼亚的主要航线有：北京-巴黎-努瓦克肖特；北京-迪拜-卡萨布兰卡(或达喀尔)-努瓦克肖特；北京-阿尔及尔-努瓦克肖特；北京-多哈-卡萨布兰卡-努瓦克肖特；北京-伊斯坦布尔-努瓦克肖特。

### 2.3.4 水运

毛塔有努瓦克肖特和努瓦迪布两个港口，年吞吐量1670万吨，其中努瓦克肖特友谊港350万吨，努瓦迪布港120万吨，工矿公司矿石码头1200万吨。有两家公司承担海运业务，分别是马士基（MAERSK）和寿格高（SOGEGO）。



中国援建毛塔友谊港

努瓦克肖特有瓦尔夫（WHARF）老港于1963-1966年由欧洲发展基金、法国援助与合作基金及毛塔政府出资7亿西非法郎建造，设计吞吐能力为5万吨，实际吞吐量最高达32万吨。目前老港为工业专用港，主要进口煤气、天然气和石油产品，港口设备陈旧，目前正计划修复。

友谊港系深水港，由中国援建，1986年9月17日竣工，1988年开始运营。设计年吞吐量为90万吨，2010年，吞吐量接近300万吨，占毛塔港口吞吐总量的91%。由于吞吐量大幅增加，友谊港泊位严重不足，中国帮助毛塔实施扩建，该项目于2014年6月竣工，友谊港年吞吐量达到500万吨，对毛塔经济发展起到了重要作用。中国政府援建的友谊港挡沙堤和清淤项

目也于2016年完工并移交毛方。

努瓦迪布港拥有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港。渔港有两个分别长290米和298米的码头。商业港有两个分别长128米和110米的码头（其中一为使用西班牙贷款修建，但因无配套，无法使用）。铁矿石港可停靠15-20万吨级货轮。近期世界银行出资对建设努瓦迪布深水港进行可行性研究，认为技术上可行，但免税区所在地努瓦迪布港能否得到发展尚为未可知，仅靠“一条鱼”支撑深水港的运营是远远不够的。目前，毛塔政府已向中国政府提出申请使用优惠贷款建设新的深水港，原努瓦迪布商业港将全部改为渔业码头。

位于首都以北约60公里处，毛塔政府投资的塔尼特渔港自2016年以来，因工程量发生变更，加之后续资金出现困难，工程经常停工。该项目由中水电中标实施，2013年9月开工。经过毛塔政府多方筹措资金，项目已竣工，但因人员配备等问题，该码头至今未启用。

### 2.3.5 通信

【邮政】毛里塔尼亚邮政公司（国营）成立于1999年12月29日，前身是邮政和电信局中的邮政部分。主要职能是邮政服务、资金汇兑、公共储蓄等。公司旗下有一家快递公司、一家储蓄银行，在全国各地都设有网点。目前，毛塔共有7家从事邮政业务的运营商：毛里塔尼亚邮政公司、UPS、DHL、TNT、SAGA快递、毛里塔尼亚GLOBEX公司、毛里塔尼亚SDV公司。

【电话】毛里塔尼亚有三家电话公司：Mauritel、Mattel和Chinguitel。

Mauritel 成立于2001年4月，其前身是邮政和电信局中的电信部分。公司兼营固话和移动电话业务，包括ADSL、GSM和3G业务。注册资本为106亿乌吉亚。其中摩洛哥电信持股51%，毛塔政府持股46%，公司员工持股3%。目前公司用户数约218.4万户。

Mattel是毛里塔尼亚第一家移动电话服务商，成立于2000年5月，注册资本为12.5亿乌吉亚，由突尼斯电信和毛塔一私营公司合资，经营移动通信业务，主要是GSM、3G业务。目前该公司有74.5万移动电话用户。

Chinguitel是毛里塔尼亚第一家3G移动电话服务商，主要经营CDMA、Wimax数据、GSM和3G业务。公司成立于2006年8月，由苏丹电信和毛里塔尼亚一家私营公司合办，注册资本为2500万美元，苏丹电信占股份85%，毛塔私营公司占15%。目前，Chinguitel拥有80万移动电话用户。全国总用户中，固定电话用户约占2.5%，移动用户约占97.5%。

【互联网】毛里塔尼亚从1997年8月开始有互联网。2005年12月开展ADSL宽带互联网连接。目前的宽带接入速率在64K到4M范围，但由于电话线路老化，大部分地区速率极低。部分地区也可通过无线和3G上网。截

至2015年，互联网接入用户数为40万，通过移动设备上网的用户为390万。

### 2.3.6 电力

毛里塔尼亚国家电力公司（SOMELEC）负责全国的电力供应、电力设施建设和管理。目前，毛塔全国有30个柴油发电厂，装机容量115兆瓦，年发电5千亿度，其中包括塞内加尔河开发组织（OMVS）分配的1.3亿度电。

塞内加尔河流域开发组织包括马里、塞内加尔、毛里塔尼亚，目前三国共享的马南塔利水电站，总发电量为3.14亿度（314GWh）。马南塔利水电站的电力通过电网输往努瓦克肖特、罗索、卡埃迪和博盖，还将输往塞利巴比。2014年，三国共同向中国进出口银行申请贷款4亿美元用于开发马里古伊娜水电站，目前正在建设中。

近年来毛塔在阿拉伯等国家的资助下，陆续上马了5兆瓦的天然气电站、3.5兆瓦的风力电站和5兆瓦的太阳能电站等项目。2016年已上马首都30兆瓦太阳能电站和努瓦迪布免税区100兆瓦风电站。目前毛里塔尼亚的电力生产能力尚可，但由于全国无联通电网，电力输送能力低，电价较高，且电压不太稳定，毛塔政府为售电赚取外汇，经常在首都拉闸限电，使工农业生产和居民生活用电受到影响，大部分在毛塔的中资企业需自行配备柴油发电机。城镇通电率是50%，农村通电率仅为3%。毛塔唯一的高压输电线路是首都努瓦克肖特至南部临近塞内加尔河的城市罗索、凯迪、博盖的线路。

毛塔国家电力公司正在根据企业发展规划加大电力投资，新建、扩建和改建电力设施和输电网，目前正在建设努瓦克肖特-努瓦迪布、努瓦克肖特-祖埃拉特两条高压输变电线路，计划建设努瓦克肖特-内马直至马里边境的输变电线路，并进一步推进农村通电计划，力争尽快满足全国电力需求。

### 2.3.7 水力

毛塔三分之二的国土为沙漠，水资源匮乏。数十年来，气候变化造成毛塔地下水位下降，传统水井的表层水干枯，许多居住点不具备基本的生活用水条件。目前，毛塔共有72个水务公共服务代表处，分布在全国8个地区，水产量约3513万吨，可服务约13万人口。引塞内加尔河水进努瓦克肖特的阿夫杜特-埃萨赫利工程（AFTOUT ESSAHLI），又称“南水北调工程”完工，首都努瓦克肖特的蓄水能力大大提高，每日可达10万吨。目前正在进行市区管网改造铺设工程。还计划从塞内加尔河引水入基法、祖埃拉特、努瓦迪布等城市。

### 2.3.8 基础设施发展规划

毛里塔尼亚政府负责交通运输项目建设的部门主要是装备与运输部，负责水利项目建设的主要是水利与水处理部，负责电力项目建设的主要是石油、矿业、能源部。

【**交通运输**】毛里塔尼亚政府重点推动有益于国家经济社会发展的次级公路网建设，通过了《公路安全战略计划》。在2013年将继续加强省级路网和城市道路建设，完成阿尔及利亚至马里和塞内加尔的北南公路建设项目，建设罗索大桥贯通丹吉尔-努瓦克肖特-达喀尔-拉格斯跨国公路。扩建友谊港和努瓦迪布油码头，在首都兴建渔码头，建设塞内加尔河大桥等。

【**水利建设**】毛里塔尼亚政府将推出多个重点工程，如内马Dhar工程、塞利巴比塞内加尔河饮水工程、努瓦迪布供水管网工程等。农村水利方面，国家将在多个省份推出390个村庄供水项目。水处理方面，政府将完成努瓦克肖特、努瓦迪布、罗索、卡埃迪、基法和阿克儒特市水处理指导方案。

毛塔鼓励外国投资者参与当地基础设施投资，对主权担保申请融资的形式很支持，但目前受制于IMF组织关于贷款赠予成分的要求。在毛塔的中资企业已为毛塔政府实施多个项目。

## 2.4 毛里塔尼亚的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【**贸易总额**】2018年，毛里塔尼亚进出口总额46.4亿美元，其中出口19.9亿美元，进口26.5亿美元。进口商品多来自欧盟，船舶等大型设备来自韩国。中国是毛塔最大的出口目的国，出口中国的铁矿石曾达到90%。

表2-3：2014-2018年毛里塔尼亚对外贸易情况

(单位：亿美元)

	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
出口额	22.65	17.05	12.68	12.1	19.9
进口额	27.39	21.42	17.96	16.4	26.5
差额	-4.74	-4.15	-5.28	-4.3	-6.6

资料来源：中国驻毛塔使馆经商参处

【**贸易伙伴**】主要贸易对象是：中国、法国、意大利、荷兰、日本、比利时等。

【**商品结构**】主要出口铁矿砂和渔产品，铁矿砂主要出口中国，渔产品出口西班牙、日本、尼日利亚等国。主要进口能源与矿产品、食品与农产品、机械设备和消费品等。所需生活资料的80%及大部分生产资料靠进



口，其中32%为粮食，25%为机械设备，9%为汽车，其余为化工、建材、石油、轻纺用品等。

#### 2.4.2 辐射市场

毛塔1995年加入世界贸易组织，2002年与世界贸易组织签订关税协议。毛塔是科托努协定（Cotonou Agreement）签约国，根据2005年欧盟与非洲、加勒比海和太平洋地区国家集团（简称非加太集团）国家签署的《科托努修改协定》，毛里塔尼亚可以享受该协定规定的经济和贸易优惠待遇。作为西非经济共同体成员国（CEDEAO），毛塔参与欧盟达成经济伙伴协议（APE）的谈判。毛塔与法国、西班牙和沙特阿拉伯等国签署了避免双重征税协定。

毛塔国土面积大，与塞内加尔、摩洛哥、阿尔及利亚、马里等国接壤，除马里（内陆国）以外，其余邻国都有出海口，辐射作用有限。

【区域贸易协定】毛里塔尼亚是阿拉伯马格里布联盟（AMU）、塞内加尔河发展组织（OMVS）和萨赫勒旱灾国际抗旱委员会（CILSS）成员国。

【欧盟普及关税体系】根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将毛里塔尼亚列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对毛塔等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

【西非共同体】2017年5月，毛里塔尼亚贸工部长与西非国家经济共同体（CEDEAO，简称西共体）主席签署联合协议，该协议旨在通过促进该区域内人员、商品等自由流通以促进毛塔与西共体成员国间的经济、贸易合作。

西共体成立于1975年5月28日，目前有15个成员国，面积总和超过非洲总面积的1/6。该共同体旨在促进成员国在政治、经济、社会和文化等方面的发展与合作，提高人民生活水平，加强相互关系，为非洲的进步与发展做出贡献。毛塔曾是西共体创始会员国，但于1999年退出。

#### 2.4.3 吸收外资

毛塔外国投资规模不大，主要分布在矿产资源和油气勘探、开发领域。法国（道达尔）、澳大利亚（WOODSIDE）、马来西亚（Petronas）等均在毛塔开展业务。目前，仅有澳大利亚WOODSIDE公司转让给马来西亚石油公司Petronas（国营）的辛吉提（Chinguitti）油田在产油，产量约为7000桶/天。毛里塔尼亚政府欢迎外国投资，尤其鼓励外商在私营领域投资。



2014	19.31	-17.0%	7.57	26.5%	11.75	-32%	-4.18
2015	15.41	-20.2%	8.03	6.2%	7.38	-37.23%	0.65
2016	16.14	6.2%	8.69	8.5%	7.44	3.6%	1.26
2017	16.47	1.83%	8.59	1.21%	7.88	5.38%	0.71
2018	18.98	15.26%	10.37	20.68%	8.61	9.36%	1.76

资料来源：中国海关

【投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对毛里塔尼亚直接投资流量2323万美元。截至2018年末，中国对毛里塔尼亚直接投资存量2.33亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在毛里塔尼亚新签承包工程合同11份，新签合同额15.59亿美元，完成营业额2.28亿美元；累计派出各类劳务人员842人，年末在毛里塔尼亚劳务人员1599人。新签大型工程承包项目包括中电国际技术股份有限公司承建的225kv努瓦克肖特-祖阿拉特高压输变线路设计安装项目，中兴通讯股份有限公司承建的WARCIP项目，即毛里塔尼亚国家光纤骨干项目，中工国际工程股份有限公司承建的毛里塔尼亚-努瓦克肖特至努瓦迪布 225/90kV输电线路配套变电站项目等。

中国与毛塔尚未签署货币互换协议，也未签订FTA协定。

## 2.5 毛里塔尼亚的金融环境怎样？

### 2.5.1 当地货币

2017年，毛塔中央银行推出新乌吉亚（MRU，以下简称乌吉亚），新旧乌吉亚兑换比例为1:10，美元与新乌吉亚兑换比例为1:35。新币于2018年1月1日开始发行，截至2018年6月，旧币不再流通。人民币不能与当地货币直接兑换。

### 2.5.2 外汇管理

毛里塔尼亚实行外汇管制。外资企业在毛塔注册后即可在当地开立外汇账户。按照法律规定，外汇可以自由汇进，汇出需要有正当理由，且审批时间较长。利润汇出不用交税，外国人出境每人每次可以带出500美元，超出则需提供银行取款或兑换证明。

由于严格的外汇管制措施，毛里塔尼亚外汇黑市十分猖獗，地下钱庄也很活跃。离开毛塔的旅游者，如无银行汇兑证明，可携带500美元出境。

### 2.5.3 银行和保险公司



除中央银行外，毛塔国内有10家商业银行。政府在各商业银行中的控股比例曾达到50%以上，但现都已私有化。主要商业银行有毛里塔尼亚国民银行、兴格提银行（CHINGUITY BANK）、国际贸易银行（BMCI）、巴拉卡伊斯兰银行、工商银行（BCI）、商业投资银行（BACIM）。

与中国的银行合作密切的当地代理行为国际贸易银行（BMCI）。目前毛里塔尼亚尚无中资银行。

#### 2.5.4 融资服务

外国企业刚进入毛里塔尼亚时，在当地融资比较困难。只有当逐步建立起信誉后，银行才可以提供贷款、担保等。毛塔目前发展仍主要靠外资，且阿拉伯银行因本身宗教的原因，不提供贷款项目，通常采取INSISTA，即交钥匙工程的方式为业主实施贷款项目。

#### 2.5.5 信用卡使用

毛塔信用卡使用较少，银行储蓄卡尚未普及。中国发行的各类银行卡在当地几乎都不能使用，在个别高档宾馆和商场才能使用，需提供身份证明。

### 2.6 毛里塔尼亚证券市场的发展情况如何？

毛里塔尼亚目前没有证券交易所。

### 2.7 毛里塔尼亚的商务成本有竞争力吗？

#### 2.7.1 水、电、气、油价格

表2-5：毛里塔尼亚水电气油价格

水（美元/吨）	电（美元/度）	气（美元/升）	汽油（美元/升）
0.36-1.00	0.11-0.13	0.42	1.4

数据来源：中国驻毛里塔尼亚使馆经商参处在当地采集

#### 2.7.2 劳动力供应及工薪

毛里塔尼亚失业率很高，2017年世界银行公布的毛塔失业率约为31%，劳动力需求不旺盛，劳动力供应比较充足（据世界银行统计数据，2016年劳动力人口122.5万），随时可以招到普通工人，毛塔国内熟练劳工匮乏。阿齐兹总统宣布，从2015年1月起，将大幅提高毛塔劳动者的工资水

平，收入水平在10000乌吉亚（约合285美元）以下的，涨薪幅度为基本工资50%，收入超过10000乌吉亚的，基本工资涨30%。

毛塔政府规定最低工资标准是3000乌吉亚（约合86美元）。劳动力价格见下表。社保费用每月按基本工资的16%交纳，其中雇主交纳15%，本人交1%。

表2-6：劳动力价格（建筑、公共工程业）

（单位：乌吉亚）

序号	工种	单位	价格
1	工长	月/人	12000
2	技工	月/人	9000
3	司机	月/人	6000
4	普通小工	月/人	5000

数据来源：毛里塔尼亚政府规定

### 2.7.3 外籍劳务需求

在毛塔的外籍劳工主要来自其周边国家，如马里、几内亚、塞内加尔等国。在当地主要从事一些勤杂工作，如清洁工、建筑工地劳务、保安等。2016年毛塔政府收紧居留证政策，这些国家人员取得居留证的手续相当复杂，这在一定程度上也影响了中国劳务人员顺利取得居留证。

### 2.7.4 土地及房屋价格

努瓦克肖特市郊土地价格为100美元/平米；办公楼的租金为每月20美元/平米；住宅楼（别墅）租金为每月4000美元/栋（3000平米）；住宅楼（别墅）售价约40万美元/栋（300平米）。

### 2.7.5 建筑成本

毛塔建材几乎依赖进口，市场供应品种单一。大宗商品，如钢材、水泥等主要建材供应比较充足，但型号有限。建材价格较高，因此，建筑成本也高于国内。

表2-7：主要建筑材料价格

（单位：乌吉亚）

序号	品名	规格	单位	出厂免税价	出厂含税价	备注
1	水泥	32.5	吨	5475	4719.8	水泥价格波动，但是不

						大
2	圆钢筋	42.5	吨	5912.5	5097	
3	螺纹钢	42.5	吨	7400	6381.3	
4	砂		吨		87.5	砂石价格以吨计量
5	卵石		吨		675	
6	碎石		吨		912.5	
7	机制水泥砖		块		18.75	规格： 50*100*200
8	氧气		瓶		875	
9	乙炔		瓶		2625	
10	机油		公升		75	
11	柴油		公升		48.08	
12	汽油		公升		49.63	
13	普通油漆		公升		125	
14	普通内墙涂料		公升			
15	普通外墙涂料		公升			
16	沥青		平方米		1660.12	以平方米计量
17	电线		米			
18	木材	综合	立方米		18750	
19	镀锌管		根 (20mm)			
20	镀锌管		根 (40mm)			
21	粘土 (回填用)		立方米			
22	水 (工程用水)		立方米		40.125	
23	民用电		度		3.84	
24	工业用电		度		7.46	

资料来源：驻毛塔中资企业

## 3. 毛里塔尼亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

毛塔贸易、工业和旅游部是主要负责毛塔对外贸易的职能部门。负责执行促进进出口的政策、措施；监督进口消费产品的安全性；与进出口商协调，保证国内市场供应，促进出口；依法协调商会及其他商业协会、组织；组织国内外展会等。

#### 3.1.2 贸易法规体系

毛塔没有专门的对外贸易法。与贸易有关的主要法规是1998年7月27日中央银行颁布的《进口条例》和2000年1月18日颁布的《商业法》。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

毛塔实行自由贸易政策，一般货物进出口没有限制。

【进口】毛塔进口实行预申报制度，进口货物价值超过5000美元，需向通用公正公司办理进口预申报。除石油产品外，一般产品进口无配额、许可证限制。出口到毛塔的商品要在标签上注明产品净重、成分、原产地、生产日期和有效期终止日期等信息。标签语言最好使用阿拉伯语或法语。

因为毛塔是穆斯林国家，严格禁止猪肉、含有酒精的酒类产品进口。毛塔禁止进出口的所有货物同时也被禁止通过毛塔领土转运。

【出口】毛塔对其主要出口产品，如渔品、矿产品、石油等产品的管理高度集中，根据毛塔有关法律规定，这类产品出口须由其指定的国营公司专营。

【报关】毛塔海关规定，一切进口商品（含免税商品）均由货物运输代理人负责填写海关发放的表格、办理报关事宜。只有被批准的代理人才能进行报关，代理费用由双方当事人商定。但是，非商业性质的个人名义的进出口商品可由业主自行申报。报关须提交以下资料及单据：经营者商业注册和护照复印件、仓单、海运提单或空运单、供方发票、通用公正公司（SGS）确认的货物预报单（DPI）。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

毛塔接受中国商检部门出具的质量检验证书。一般进口商品检验、检

验管理相对落后，不甚严格。如有特殊检疫要求，一般会有官方的提前通知。

在动植物卫生检疫方面，由卫生部牵头，会同其他部委，制定专门的法律、法规：拟定禁止进口的植物或植物制品清单；根据国家植物卫生保护，发放专门用于种植、繁殖或育种的植物或植物制品进口许可证；为应对禽流感，禁止从感染国进口家禽或家禽制品。

### 3.1.5 海关管理的相关规定

毛塔财政部每年将需要调整的关税内容一并纳入预算法案，于年末提交内阁会议通过，再由议会批准后生效。海关根据批准生效后的预算法案规定，对涉及调整或修订的关税制定海关通函，并照此执行。

毛塔参与世界海关组织商品编码协调系统，税目有5533条，固定税率占全部税目的41%。海关征收的关税包括进口关税（分为20%、13%、5%和零关税四档）、增值税（14%）、最低承包税（2.5%）和统计税（1%）。糖、茶叶和汽车征收从价税，其它商品征收从量税，即以数量、重量或有关产品的数量为基础征税。此外，对于部分商品如糖、茶叶、西红柿、汽车、电视机、汽油等除征收上述关税外，还要征收消费税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

毛塔经济财政部是投资合作的牵头部门，具体投资项目还与行业主管部门有关联：装备与运输部负责基础设施建设项目；石油与能源部负责石油、矿产资源领域的合作项目；渔业与海洋经济部负责渔业投资合作项目。2014年，毛塔政府进一步改善营商环境，成立私营企业管理署，并设立一站式窗口，协调海关、劳工、社会保险、税务、检验检疫等7家行政部门，将办理投资企业注册时间由原来的19天缩短为目前的48小时，费用为100欧元。

### 3.2.2 投资行业的规定

毛塔欢迎外国投资，对投资领域没有特别限制，鼓励在农业、矿业勘探、牧业、渔业、加工业、旅游业、水与能源生产及供应、卫生及金融业等领域开展合作。但旅游业、渔业、银行业、保险业及运输业的投资必须经过特别许可。2014年毛塔出台了新的投资法，对渔业、矿业等资源行业的投资进行了规范和限制，规定投资鱼粉行业必须建立渔业加工车间，加工废料可用作生产鱼粉。

### 3.2.3 投资方式的规定

毛塔鼓励直接投资，包括实物和资本投资。法律上不要求外国投资者必须与毛塔合作伙伴合作。可以采取独资、合资等投资形式。毛塔允许外国自然人在当地开展投资合作。

【关于直接投资】被视为直接投资的条件如下：

用于直接投入到毛里塔尼亚经济命脉中正常运营的可获得持久的利益的企业，并且符合投资者的目的要求接受其政府直接控制的直接投资。

直接投资可能包括下列内容：

- (1) 可自由兑换的外汇投入或采用当地货币的投资；
- (2) 有形和无形的动产，不动产；
- (3) 国内和国外的证券和金融工具；
- (4) 信贷、许可证、租赁和商业权利，包括转让的权利。

按照投资法第1(b)条款之规定，有关“外国资本投资”的构成如下：

(1) 按照本法的规定，符合上述条件的投资于以公司名义或公司授予的股份投入所在企业的资本或资金。

(2) 对已被转移到国外的利润的再投资；

(3) 对现有企业或公司，通过外汇投入或参与到现有企业的股权再收购。

### 3.2.4 BOT方式

毛里塔尼亚曾推出过BOT公路建设项目，但综合考虑各种因素后，该BOT项目没有得以实施。目前推出了一批PPP项目，其中印度公司以PPP模式承揽首都集装箱码头项目。

## 3.3 毛里塔尼亚关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

毛里塔尼亚实行全国统一的税收制度，外国公司和外国人与毛塔的法人和自然人同等纳税。

### 3.3.2 主要税赋和税率

毛塔主要税种包括：按月向国税局申报增值税（TVA）、个人所得税（ITS）以及在税法规定的时间申报营业税（PATENTE），最低承包税（IMF）、学徒税、社会福利税、房租税和企业所得税。

主要税种的计算方法及注意事项：



【营业税（PATENTE）】根据公司营业额及固定资产级次征收，年营业额超过6亿乌吉亚时，每年缴纳固定数150万乌吉亚，按年缴纳，申报时间为下一年度4月30日前。

【增值税（TVA）】应纳金额=本期工程结算额×14%—本期抵扣额（进项税抵扣），缴纳增值税的多少关键点是进项税抵扣，即取得增值税发票，此税按月缴纳，每月的15日前申报上月税额，设备材料进口时已缴纳的增值税可作为进项税抵扣。

【最低工程承包税（IMF）】（本期营业额-应纳增值税）×3%，此税款与营业额及应纳增值税相关，对于整个项目来说，营业额为固定数字，在增值税已知的情况下，应纳税金额较容易预测。设备材料进口时已向海关预交或向财政部付款时已有扣除的，此税可进行抵扣，此税按年申报，申报时间为下一年度3月31日前。

【个人所得税（ITS）】主要是在当地工作并取得收入的外国人及当地工人应缴纳的个人工资所得税，起征点为300乌吉亚，计算公式为：应纳税额=（税前收入—社保个人部分—扣除数）×适用税率—速算扣除数。该税种分四个级次增收：

表3-1：个人所得税税率

个人所得（货币名称：乌吉亚）	速算扣除数	税率%
3000以下		0
3001-4000		15
4001-7000	60	30
7001以上	60	30

资料来源：毛里塔尼亚财政部

【社保个人部分】税前收入的1%，当收入大于7000乌吉亚时，社保个人部分固定最大金额为70乌吉亚。个税按月申报，申报时间与增值税相同，同为下月15日前申报上月的应纳税款。

【社会福利费】计费基数为计入外账的个人工资数额，雇主承担部分为13%，工人个人承担部分为1%（可作为个税税前抵扣），雇主承担的劳动医保为1%。

【学徒税】应纳金额按照本年人工成本（外帐数字为准）基数\*0.6%，申报时间为下一年度2月1日前。

【企业所得税】是本年企业利润总额（以当地报表中利润数字为准）为基数，税率为25%，按年度申报，申报时间为下年度4月30日前。

【房租收益税】是房东负担的税费，税率为10%，租房时应予以明确。

### 3.4 毛里塔尼亚对外国投资有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

毛里塔尼亚对外资的优惠政策主要通过《投资法》进行规定，在某些特定领域如银行、保险、矿业和石油天然气等行业，则颁布了专门的对各领域的外国投资政策，其中某些条款和《投资法》的条款存在冲突，需要进行调整。虽然《投资法》给予外国投资者同等国民待遇，但仍然受限于国与国之间的互惠互利情况，使得当局仍然可给予不同国籍的外国投资者不同的待遇。

毛里塔尼亚加入了多项与外国投资相关的国际协议，遵循各协议对外资的相关优惠政策。主要有：针对马格里布联盟成员国的地区性投资协议，包括1971年和1980年签署的内部阿拉伯国家间协议、1982年签署的在阿拉伯国家间统一阿拉伯投资资本的协议、1989年签署的马格里布协议、1981年签署的在伊斯兰合作组织成员国之间的投资贸易促进保护协议。毛里塔尼亚相继和其他国家签署了18个双边投资贸易保护协定，但其中大部分都没有生效，目前生效的只有和德国、韩国、黎巴嫩、罗马尼亚和瑞士签署的双边协定，且这些协定条款都不够详细和明确。毛里塔尼亚作为世贸组织成员国，加入了服务协议、关于商业和投资措施的协议（MIC）、知识产权协议，但在服务协议中只承诺在旅游业实行自由化。从2007年6月起，毛里塔尼亚享受美国“非洲机会和增长法案”的条款，进入美国市场的毛里塔尼亚产品享有优惠。此外，毛里塔尼亚和法国、塞内加尔、突尼斯和阿尔及利亚签署了避免双重征税协定。

### 3.4.2 行业鼓励政策

毛塔投资法明确了政府可给予投资者便利的范围和条件。投资法保障企业：经营、设施及投资自由；进口设备、出口自己产品、制定与执行企业产品政策的自由；招聘人员及贸易洽商的自由；选择其客户和供货商以及确定其产品价格的自由。投资法同样保障外国资本可以可兑换外汇自由汇出国外，保护其所得动产与不动产的权利，以及确保外国投资者与毛里塔尼亚投资商享受同等待遇（国民待遇）。

此外，根据投资法一般条件建立的企业，在符合申请条件后，还可享受优先企业或协议企业（政府间协议或政府与企业协议）的优惠条件。

【优先企业的共同优惠待遇】所有具备被选资格条件的投资者，均可纳入优先企业制度或协议企业制度。两种制度具有以下同样优惠：

- （1）经营所得部分毛利润，6年间全免工商所得税；
- （2）分阶段递减工商所得税；
- （3）对在毛里塔尼亚金融机构贷款的信贷费用所征收的银行服务税减半（50%）；

(4) 为鼓励国内市场开发, 在进口产品存在倾销的情况下, 企业可以要求政府对该产品加征进口附加税;

(5) 在企业设立、征用公用设施等方面对经营者实行优惠, 优先转让国家所属土地、房产给经营者;

(6) 减免进口关税。

【优先企业的附加优惠待遇】附加优惠待遇可以给予符合以下三个标准之一的企业:

(1) 可促进中小企业/中小工业的发展;

(2) 在内地从事经营活动(在努瓦克肖特和努瓦迪布以外); 出口毛塔生产的产品;

(3) 涉及的相关企业, 除享受共同优惠待遇外, 还享有额外关税、国税、营业税减免, 对实施投资项目所需的材料、机械、设备以及经认可的配件等享受中、短期贷款再贴现费以及注册费减免等附加优惠待遇。

【审批程序】优先企业制度或协议企业制度的赋予须提交申请。申请材料如下:

(1) 公司法律文件(企业法律结构、章程、工商营业执照);

(2) 商业材料(市场调查、收益预测、商业政策);

(3) 技术材料;

(4) 财务材料(会计报表)。

享受投资法规定优惠的批准决定由内阁会议作出, 批准法令在官方报(半月刊)上刊登公布。

### 3.4.3 地区鼓励政策

毛里塔尼亚除大力投资建设首都努瓦克肖特地区外, 还重点鼓励到其经济中心努瓦迪布市所在地区进行投资。

## 3.5 特殊经济区域有何规定?

### 3.5.1 经济特区法规

2013年1月, 毛塔颁布了努瓦迪布自贸区法令。法令规定: 为了促进开发优先的经济活动, 可能在自由贸易区内建立一些开发区, 用于进行工业、商业、服务、港口或空港活动, 或提供支持功能, 如居住、旅游、贸易、休闲或办公。

在自由贸易区从事选定活动的企业可依据自贸区法令享受税收、社保、特殊外汇等优惠政策, 且享受专用窗口通道, 这就是所谓的“自由贸易区制度”。如果得到批准, 则从事选定的活动且符合理事会规定的特殊标准

的企业，同样可以落户自由贸易区内建立的开发区。自由贸易区构成了一个特殊的关税区域，且不同于国家关税区域，且适用本法规定的关税制度。努瓦迪布自贸区法令中文译文，可在中国驻毛塔使馆经商参处网页查询：[mr.mofcom.gov.cn/article/ddfg/tzzhch/201501/20150100863090.shtml](http://mr.mofcom.gov.cn/article/ddfg/tzzhch/201501/20150100863090.shtml)

### 3.5.2 经济特区介绍

2013年6月，毛塔第一个免税区—努瓦迪布免税区正式对外推介，目的是为了发挥努瓦迪布的地理和经济首都优势吸引外资，打造连接非洲、欧洲以及美洲大陆的经济平台，进而促进本国经济发展。该免税区地处距毛塔首都以北500公里，是连接北非和撒哈拉以南非洲、欧洲与美洲的要塞。免税区实行一站式办公，重点鼓励投资渔业、商业、服务业以及港务、航运、住房、旅游、商贸、休闲和办公等相关配套产业。免税区产品可免关税出口欧美。凡在免税区设立的外资企业，7年内减免各项税收。免税区规划了一大批基础设施建设项目，包括海水淡化厂，新机场、深水港码头，渔业加工园区和旅游度假中心。由世界银行资助的《努瓦迪布免税区2028年中长期规划》将免税区定位为毛塔经济发展的发动机和实验室。

## 3.6 毛里塔尼亚关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

【劳工合同】毛塔劳动管理的依据是《劳工法》和《跨职业集体协定》。雇主与雇员之间关系由劳工合同确立。劳工合同又分定期合同、不定期合同、学徒合同以及试用合同。雇佣工人应通过当地劳动力事务所。对于雇佣工人数量在20人以上的机构，雇主需按《劳工法》登记注册（雇主登记簿、支付登记簿）并根据法律建立机构内部规定。

【社会保险】雇主必须依据雇员人数按月或按季度到全国社会保险行为雇员交纳社会保险费，逾期未付保险费将增加。雇主承担的费用包括退休金、家庭补助、工作医疗、职业风险，占雇员工资的15%，雇员则承担退休金一项，为工资的1%。

【雇员工资】毛塔雇工最低月工资为3000乌吉亚，但一般实际工资普遍高于下限。以下是建筑、公共工程行业参考工资：

工长：9000-12000万乌吉亚/月。

技工：9000乌吉亚/月。

驾驶员：6000乌吉亚/月。

普通工人：5000乌吉亚/月。

【工时及加班】毛塔法定工作时间40小时/周（看门人、旅馆等某些

行业法定工作时间高于40小时/周)。超出法定部分按以下方法计算：

41-48小时增加日工资的15%。

49-54小时增加日工资的40%。

54小时以上增加日工资的50%。

周日、节假日白天增加日工资的50%。

周日、节假日夜晚增加日工资的100%。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据毛塔法律，雇佣外国工人必须为其申请劳工许可证。该证分为A、B、C三种，有效时限分别为2年、4年、无限期。许可证由雇主填写向劳动事务所申请。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

毛塔对引进外籍劳工持欢迎态度，但禁止引进外国普通劳工（指无特殊技能要求的工人）。一般情况下，外籍员工需要办理劳动许可证。毛塔对外资企业用工中当地员工和外籍员工的比例有一定要求，渔业领域当地员工比例要占2/3。企业可以通过中介招聘，也可以自行招聘。

毛塔劳动监察部门（INSPECTION DE TRAVAIL）和劳工部（MINISTERE D'EMPLOI）具体负责外劳事务。毛塔劳动监察部门设有专门办公室负责劳工中介，联系电话是00222-45254921。

## 3.7 外国企业在毛里塔尼亚是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

1983年，毛塔颁布土地法令，随后进行了2次修改，最近一次修改是2000年7月。虽然毛塔政府称所有土地为国有，但实际上可以进行土地交易，土地可以私有化并拥有永久产权。

毛塔土地法对农业用地和城市用地分别进行了规定。土地的一般授予程序是：接受分配人付清租金并签署预先契约后，政府通过决议或法令授予5年的临时土地让与，条件是要对土地进行有效开发。临时土地让与期限为5年，在有关委员会对土地开发进行审核后，让与最终确定。如果申请者是法人，则应该提交国籍证明或公司执照复印件。如果是租用土地，一般都有租用期限，租期上限可达30年，租期满后，土地重新收归国有，地面上的设施等也收归国有。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

毛塔法律虽然不允许外国人购置土地，但根据多方了解和中资机构在毛塔实际经营中的经验，外资购买土地需具备的条件及履行的手续与当地入相同，相关土地征用、出售与开发，只要征得当地市政同意，就可以购买或租用，并由其颁发相关证明。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

毛塔目前没有证券交易市场。

### 3.9 对环境保护有何法律规定？

#### 3.9.1 环保管理部门

毛塔没有环保部，但内阁中设有负责环境与可持续发展的部长级代表。负责制定和实施国家环保政策，并对国家环境进行评估和监督。

#### 3.9.2 主要环保法律法规名称

毛塔涉及环保的法律较多，在保护渔业资源、旅游资源、自然环境及防止气候变暖等方面都有相应的法律、法规。相关文件可以在下列网址查阅：[www.environnement.gov.mr/archive.php](http://www.environnement.gov.mr/archive.php)

#### 3.9.3 环保法律法规基本要点

毛塔为保护资源和环境，环保要求较高。在石油勘探领域参照欧洲环保标准。有关法律在水污染、空气污染、土壤污染、噪声污染、化学品泄漏、水源的保护、生物多样性的保护等方面有较为详细的规定。相关部门还会进行监督，一旦发现问题便会对有关企业进行书面警告，限期整改，如限期未能纠正则用法律手段进行惩罚。

#### 3.9.4 环保评估的相关规定

毛塔《环保法》明确规定：对有可能对环境造成明显影响的所有活动，必须事先取得环保机构对环境评估的认可。毛塔没有专门负责环境保护的执行机构，环境与可持续发展部长级代表负责在法律文本中确定需要进行环保评估的活动范围，各部委负责按照确定的活动范围执行环保评估。

环保评估的基本内容要求包括：对活动所在地基本状况的分析、活动内容的描述；对可能受到影响的环境进行描述（包括相关资料）；对环境可能造成的影响进行分析和评估；必要时提供一份需使用到的化学品清单以及可能威胁到的公共安全；需要环境与可持续发展部长级代表立即实施



紧急措施的情况描述。

### 3.10 毛里塔尼亚反对商业贿赂有何法律规定？

毛塔的《刑法》第171条有明确的定义和处罚规定，针对不同身份，视受贿情节，对受贿人处以6个月-10年的监禁，并处以相应的罚款。

此外，毛塔于2010年12月9日通过了国家反贿赂行动指南，根据该指南，毛塔计划成立独立的反贿赂局，制定中、短期行动计划。

### 3.11 毛里塔尼亚对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.11.1 许可制度

毛塔不限制外国公司在当地承包工程项目。不需要申请专门的承包工程资质。

#### 3.11.2 禁止领域

除涉及国家安全的项目外，毛塔对外国承包商在当地承包工程的领域没有特别限制。

#### 3.11.3 招标方式

毛塔工程项目一般采用公开招标和议标的方式，招标公告和中标结果都在官方报纸上发布。项目一般由业主招标，招标方式与国际惯例基本相同。

### 3.12 毛里塔尼亚对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.12.1 中国与毛里塔尼亚签署双边投资保护协定

中国与毛里塔尼亚尚未签订投资保护协定。

#### 3.12.2 中国与毛里塔尼亚签署避免双重征税协定

中国与毛里塔尼亚尚未签订避免双重征税协定。

#### 3.12.3 中国与毛里塔尼亚签署的其他协定

中国与毛里塔尼亚尚未签署其他经济贸易协定。

### 3.13 毛里塔尼亚有何知识产权保护的规定？

### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

毛塔是非洲知识产权组织（Organisation Africaine de la Protection Intellectuelle）成员国，依照该组织的规定对版权、工业设计、专利、商标等知识产权进行保护。

### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在毛塔侵犯知识产权属于违法行为，受法律制裁。受害人有权上诉法院并得到相应的赔偿。发生侵犯知识产权的行为，视情节轻重可处以罚款，并判处有期徒刑，没收用来侵犯知识产权的相关材料和设备。

中国公司若想在毛塔注册专利、商标，需向非洲知识产权保护组织申请。相关情况可以查询下列网站：[www.hahn.co.za/patent-services-oapi.htm](http://www.hahn.co.za/patent-services-oapi.htm)

## 3.14 在毛里塔尼亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

2012年7月毛塔颁布了重新修订的《投资法》，该法共6章36条，这是规范在毛塔投资行为的主要法律。新投资法增加了关于投资的新条款，简化了行政手续内容，加大了对中小企业的投资关注。新增加的条款缩短了颁发投资证的时间（在10天之内），并在投资担保、投资促进等方面作了改善调整。新投资法还对建立免税贸易区进行了规定。《投资法》全文见<http://mr.mofcom.gov.cn/article/ddfg/>

2013年1月，毛塔颁布关于建立努瓦迪布免税区的第2013-001号法。

2000年颁布的《仲裁法》、2001年颁布的《合同法》、1963年颁布的《劳动法》、1985年颁布的《海关法》、2000年颁布的《商业法》及其他一些行业法规都是与投资有关的法律文件。具体内容可以在毛塔经济与财政部网站上查询。网址：[www.economie.gov.mr](http://www.economie.gov.mr)。

## 4. 在毛里塔尼亚开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在毛里塔尼亚投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

毛塔法律对外国法人、自然人投资企业注册形式没有特殊限制，只要是合法的、有效的企业，如代表处、分公司、合资公司、有限责任公司或股份公司等均可在当地登记注册。根据2000年颁布的《商业法》规定，在当地注册的外国公司主要形式简介如下：

【股份公司】要求股东不少于5人，资本按股份划分，最低注册资本50万乌吉亚，其中至少四分之一的资本是活动资金。每股票面价5000乌吉亚。

【责任有限公司】最低注册资本10万乌吉亚，并须全部用于注册及公司的组建，股东人数不限。

【合资公司】人数不限，出资人共同承担一切责任，资本总额不限。

此外，还可以设立个体企业。成立投资型公司除要遵守《商业法》的要求外，还要遵守《投资法》中的相关规定。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

外国法人或自然人在毛塔建立公司需到毛塔投资促进署和与投资领域有关的部委办理相关手续。然后再到商业登记部门（Commercial Registry）进行注册。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册程序】拟从事经营活动的自然人和法人必须到相关产业部门和商业法庭书记室办理注册手续。对于法人，注册时必须附上公司组建文件，其章程可以是由法律事务所制定的。

【注册费用】注册费按照公司注册资本的0.5%缴纳。印花税按照提交材料每页100乌吉亚的标准缴纳。此外，材料需进行公证并缴纳公证费，具体费率如下：

表4-1：公司注册材料公证收费标准

公司注册资金（乌吉亚）	收费标准（%）
10万以下（含10万）	2
10-30万（含30万）	1.5

30-70万（含70万）	1
70-150万（含150万）	0.5
150-300万（含300万）	0.3
300-500万（含300万）	0.1

资料来源：毛里塔尼亚投资促进署

注册申请须填写由商业法庭书记室发放的正式表格，并附上公司的章程、发起人名单和付款凭证、组建公司股东大会记要的副本及注册证明。根据法律事务所的解释，毛里塔尼亚法律允许私署证书代替一些有限公司章程的公证声明，这样可以省下公证费。

当地有协助外国投资者注册的代理或律师，从实际操作情况看，如交由当地代理或律师代办，外国企业注册的速度会相对快一些。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

工程招标项目一般会登在当地的报刊上，政府工程招标项目信息的发布一般会在各自部门的网站上发布，毛塔住房、城市规划与领土整治部以及装备与运输部工程招标信息较多。此外，毛塔还有部分工程项目不走公开招标程序，中资企业如能借助当地有实力的代理，则可提前获得有关工程项目信息。

### 4.2.2 招标投标

毛塔工程招、投标的方式和要求与国际上通常遵循的惯例相同。但也有很多议标和直接授标的项目，这取决于项目资金来源和投资方要求。

### 4.2.3 许可手续

在毛塔承包工程无需申请许可，只需要按照招标方的要求提交材料即可。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

毛塔受理专利和注册商标的主管部门是工业与矿业部。由于毛塔参加了非洲知识产权保护组织，只需按照非洲知识产权保护组织的要求，办理在毛塔的商品注册和专利申请。主要程序如下：

提交非专利合作条约（PCT）专利申请的要求如下：

- （1）授权委托书（签名即可），可在收到通知书后3个月内提交；
- （2）英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要，要求在申请日提交；
- （3）发明申请权转让文件，可在6个月内提交；
- （4）优先权转让文件，可在6个月内提交；
- （5）经宣誓且认证过的如下文所述的优先权文件英文或法文译本（必须附有官方译员签名且盖章或盖印的声明，在译员没章或印的情况下，非洲知识产权组织〔OAPI〕一直以来也接受经过公证的译本），可在6个月内提交。

提交专利合作条约（PCT）专利申请的要求如下：

- （1）授权委托书（签名即可），可在收到通知书后3个月内提交；
- （2）英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要，要求在申请日提交；
- （3）优先权转让文件，可在6个月内提交；
- （4）PCT国际公开副本，要求在申请日提交；
- （5）国际检索报告副本，可随后提交，无期限限制；
- （6）国际初步审查报告副本，可随后提交，无期限限制。

在非洲知识产权保护组织（OAPI）的专利申请将自动指定其所有成员国。因此，申请一件OAPI专利的费用相对较高。目前我们估算，申请一件OAPI专利的费用大约在4400至4600美元之间（含公开费），这些费用包括前10项权利要求及说明书的前10页，不包括翻译费（如需要），要求优先权的附加费，超出的权利要求费，超出的页数费及申请时未付的年费。

依据巴黎公约要求每项优先权时，需另加收340美元。

【注意事项】权利要求超过10项时需加收很高的费用（每超过一项权利要求约160美元），说明书、权利要求书及附图超过10页时也会依据其长度加收费用（11-20页，约490美元；11-30页，约1410美元；11-40页，约3180美元；11-50页，约3480美元；超过50页部分，每超过10页需加收约280美元）。然而，通过对权利要求书进行初步修改，可以减少权利要求的数目，以便减少所需另行缴纳的费用。

此外，对未决申请也需缴纳年费，该费用从提交申请日的周年起开始按年计算（对于PCT申请，其国际申请日视为申请日），每年费用约为1250美元（前5年）。

一件申请涵盖全部成员国。不能到任何一个单独的成员国获得注册及续展。

### 4.3.2 注册商标

注册商标申请要求如下：

(1) 申请人的全称，街道地址及其简介（如是公司的话，含行业类别和公司所在的国家或洲）；

(2) 商品或服务类别清单；

(3) 依照每件商标申请所附的样本、签名即可的法文或英文授权委托书；

(4) 12份所申请商标标记的打印件（不超过9 cm x 9 cm）；

(5) 按国际分类表列出的商品及服务的42种类别分类。

允许提交多类申请，但对3类以上的每类申请需加收费用。

(1) 商品类申请及服务类申请必须分别提交；

(2) 根据巴黎公约要求优先权的，必须在提出申请时做出声明。

申请费用：1-3类，1800美元；2-5类，同时申请时每类1400美元；6类及以上同时申请时，每类1300美元。

## 4.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

每年1月份申报上一年度的学徒税，4月1日递交年度会计报表申报企业所得税，6月15日申报最低承包税（IMF），每月15日申报个人所得税和增值税，10月份申报总经理税。

### 4.4.2 报税渠道

企业可以自行申报，也可以找会计师事务所代为申报。申报企业所得税所提交的年度会计报表必须经当地会计师事务所审计。

### 4.4.3 报税手续

填写好所需缴纳税种的申报表格后，连同要求材料一起，递交税务局即可。

### 4.4.4 报税资料

增值税申报单，后附增值税发票或清单；个人所得税申报单，后附工资表；税务局审核过的年度会计报表；税务报告，列举企业需要补缴的人工费、企业所得税、学徒税等；最低承包税申报表。



## 4.5 赴毛里塔尼亚的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

毛塔负责外国人工作许可的职能部门是劳动部。

### 4.5.2 工作许可制度

在毛塔工作的外国人需办理工作许可，工作许可分3类：

- (1) 2年期（A类许可证），可展期，发放给固定雇主的固定职业；
- (2) 4年期（B类许可证），可展期，发给在毛里塔尼亚生活和工作至少8年、以及非洲联盟成员国的劳动者；
- (3) 无限期（C类许可证），发给在毛里塔尼亚工作和生活达20年的劳动者。

办证费在600-1000乌吉亚（约合17美元至28美元）之间。在毛里塔尼亚从事营利活动的法人或自然人必须去劳动部取得无限期工作许可证。

### 4.5.3 申请程序

未签定双边互免签证协议国家的外国人进入毛塔必须持有入境签证。入境后可到所居住城市的警察局申办外国人居留证。在努瓦克肖特，应直接去内政部办理，在其他城市，应去省政府办理。之后到毛塔劳动部办理工作许可证。

许可证的申请由雇主向劳动局提出，申请书表格一式三份。申请书必须包括雇主无法聘用毛里塔尼亚劳动者理由的陈述，以及有关外国劳动者能力的详细介绍。其中一份申请材料应送交劳工局，该局负责进行市场调查，以确认所聘用的外国劳动者的技能确实是当地市场找不到的。

### 4.5.4 提供材料

办理身份证和工作许可证须提供的材料及须办的手续如下：

- (1) 有效期内的个人护照；
- (2) 国际疫苗接种证书；
- (3) 健康证明书；
- (4) 基本情况资料卡片；
- (5) 3张身份证照片；
- (6) 被雇佣者应出具工作合同、雇主应出具由劳工部部长签发的经营许可证；
- (7) 3个月内开出的无犯罪记录证明；
- (8) 交付印花税票1000乌吉亚或展期费200乌吉亚；

(9) 回国保证金(600乌吉亚)。

身份证有效期最长为1年,可以展期。办理身份证需要缴纳印花税、展期费及回国保证金。由申请人承担上述费用。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

### 4.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商参处

电话: 00222-45292881  
传真: 00222-45258634  
电邮: [mr@mofcom.gov.cn](mailto:mr@mofcom.gov.cn)  
信箱: BP 5534, Nouakchott-Mauritania

### 4.6.2 毛里塔尼亚驻中国大使馆

毛里塔尼亚驻中国大使馆  
地址: 北京市朝阳区三里屯东3街9号  
电话: 010-65321346、65321703  
传真: 010-65321685

### 4.6.3 毛里塔尼亚投资促进机构

经济财政部 (Ministère de l'Economie et des Finances)  
信箱: B.P.238 Nouakchott-Mauritania  
电话: 00222-45251612 /45258876 / 45251500  
网址: [www.economie.gov.mr](http://www.economie.gov.mr)

### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号  
电话: 010-64515042、64515043  
传真: 010-64212175  
电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)  
网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话: 010-85320733、85320776

### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：[www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业到毛里塔尼亚开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

毛里塔尼亚的投资环境欠佳，主要表现在：经济基础落后、办事花费时间长、法制不健全、市场不规范、电信电力成本高等。这些问题制约了外国企业在毛塔的投资。中国企业需对上述不利因素有所了解和准备。在投资合作中注意下列问题：

#### （1）了解当地法律法规

首先要了解相关的法律法规，明确哪些是鼓励投资的领域、哪些是限制投资的领域。最好选择在当地鼓励投资的领域开展业务。此外，还要了解当地税收、外汇管制、劳工、环保、企业注册等方面的法规。对计划的投资项目做好可行性研究。

#### （2）遵守互利互惠的合作原则

计划对外投资时，要关注投资目的国关切的热点，把回馈当地社会计入投资成本，适当为当地解决就业问题，注意培训当地员工，争取当地政府与民众的支持。如果与当地合作投资，要选好合作伙伴。

#### （3）投资风险防范

中国驻毛塔使馆经商参处建议：在看到当地良好投资前景的同时，一定要对当地投资环境有足够的了解，不可轻信当地合作伙伴的承诺和介绍，对其提供的合同等文件要请人准确翻译并咨询法律顾问，以确认有无陷阱。此外，走关系通捷径想法也会给自己带来巨大风险。

【案例】2015年，某中资企业派人到毛塔考察，准备投资鱼粉厂。在考察过程中，中国使馆经商参处提醒他们在当地投资存在诸多风险。但他们只看到毛塔渔业资源丰富、经济效益十分良好，未对合作伙伴的资信情况进行调查，结果被当地合作伙伴欺骗，甚至被对方诬告欺诈以致被当地警察扣留，并陷入官司中。

（4）分歧的解决。由于当地少数商人信誉不好，投资人或贸易商应在合同中规定，出现分歧由欧洲仲裁机构进行裁定。中方仲裁机构作出的判决在执行中存在一定的局限性。

### 5.2 贸易方面

在毛塔经商的中国企业必须熟悉和适应当地特殊的贸易环境，既保持灵活的经营头脑，又要有防范风险的意识，采取有效措施拓展业务。

#### （1）确保出口商品质量

近年来，中国对毛塔贸易额稳步上升。机电产品、茶叶、纺织品等是中国对毛塔出口的主要商品。由于毛塔消费水平不高，进口产品档次较低，所以要求中国出口产品价格优惠。部分商人低价从中国采购质量较差的产品，引发纠纷。建议中国出口商在满足采购商要求时，首先要确保出口商品质量符合国际标准和进口国标准。

### （2）遵守贸易规则

中国一些出口企业为了拿到订单，有的签订合同不规范，有的未签合同，有的收取一部分定金就发货。一旦出现贸易纠纷，企业难以维护合法权益。

### （3）防范收款风险

个别毛塔商人在收到货物后拒付货款，或采取非法手段未付款即提货，并快速在当地市场销售，致使中国企业不得不花费大量时间和金钱进行诉讼（即使诉讼获胜，也难以挽回损失）。因此，中国企业应注意进口商的信誉，并在合同中明确付款时间、方式和发货条件。

中国企业从毛塔进口商品，应注意在签约时明确付款节点，必须明确在货物质量得到确认后方可付款，如在取得SGS等商检机构对货物质量出具合格文件后付款等。

## 5.3 承包工程方面

中国公司在毛塔承揽工程应增强风险防范意识，事先了解承包市场，不盲目进入。

### （1）善于捕捉工程信息

毛塔公共基础设施建设项目主要分布在道路、港口、电力、住房、供水等方面。工程招标信息一般会在当地的报刊和政府网站上公布，中国企业应予关注。

### （2）关注项目资金来源

毛塔经济欠发达，用于建设的财政资金不足。基础设施项目依靠援助建设。企业应注意项目的资金来源，以确保项目后期实施资金。对政府出资项目，应认真研究合同条款，避免陷入霸王条款陷阱。

## 5.4 劳务合作方面

目前，除在毛里塔尼亚渔业合作项下有较多劳务人员外，中国传统劳务输出不适合在毛里塔尼亚开展。

### （1）中国公司应该注意的问题

①遵纪守法。中国公司不论是雇用中国人还是当地人，都要遵守毛里

塔尼亚《劳工法》的规定，要与被雇用者签订劳动合同。中国企业应严格执行有关规定，守法经营，诚信经营。派出劳务人员前，应全面、详细、如实地向其介绍毛里塔尼亚相关情况、工作和生活条件以及工资待遇，签订劳务派遣合同，教育他们要遵守毛里塔尼亚法律法规，尊重当地风俗习惯，并建立劳务纠纷和突发事件应急预案。

② 社保基金。中国公司要遵守毛里塔尼亚社保条例规定，按时支付雇员的社保基金。

③ 雇佣当地人。毛里塔尼亚失业率比较高，但同时还有大量劳动工人来自邻国，他们要求的工资待遇往往低于当地的工人。中国公司要尽可能雇用毛里塔尼亚劳工。

④ 改善劳动环境。在毛里塔尼亚从事承包工程的中国企业要尽可能改善劳动条件，注意卫生环境，注意饮食卫生和营养，适当降低劳动强度，以保证中国劳工在毛里塔尼亚常年高温和流行疾病多的环境下保持身体健康，这对企业对个人都是相当重要的。同时，还要更多地关心和丰富劳工工业余生活。

## （2）劳务人员注意事项

中国赴毛里塔尼亚的劳务人员应尊重当地的文化、宗教、风俗和生活习惯，本着和谐相处、互利共赢的理念，与当地民众和谐相处。同时，要提高安全和防范风险意识，注意规范言行、避免激化矛盾，以免给自身工作和生活带来安全隐患。遇到问题时，务必依法维权，切勿采取过激行为，以免因违法而陷于被动。

## 5.5 防范投资合作风险

在毛塔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政

策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

（1）注意合法开展业务。2015年透明国际清廉指数显示，在168个国家和地区排名中，毛塔排名第112位。根据毛塔法律规定，行贿或受贿都是犯罪行为，同样受到法律制裁。因此，在毛塔开展业务时，应合法经营，远离贿赂。

（2）中国企业在毛里塔尼亚开展业务时，应着重促进当地就业，多雇用本地员工。平时应注意与当地同行企业沟通与交流，并加强与所属当地行业协会的联系，讲行规，讲道义，合理合法开展竞争。资源类企业应遵守当地法律和行业指导意见，增强可持续发展观念。企业要有大局观念，自觉维护国家形象，与当地企业和谐相处，有序竞争。

（3）毛里塔尼亚每5年举行一次大选，本届政府成立于2014年8月。



## 6. 中国企业如何在毛塔政府建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在毛里塔尼亚经营，要了解毛塔政府和议会的责权范围并与之建立良好关系。毛里塔尼亚现行宪法实行立法、司法、行政三权分立。政府的所有法律、法令草案或建议案均需经议会审议并通过。国家财政预算由财政部编制，经内阁会议讨论批准提交议会审议。议会职权是审议通过法律、监督政府的工作、监督国家预算的执行。中国企业应了解各方的职责。

关心毛里塔尼亚的政治、政党、政局和政策与关心市场同等重要。企业要关注毛塔政府、议会和地方政府的换届选举，跟踪当地政府的最新经济政策走向。对政府与议会制度及组织结构要有详细了解，在此基础上，积极配合其工作，尤其是税务、海关、司法等与企业密切相关的部门。

企业应遵纪守法，诚信经营，为中国企业在海外市场树立良好形象。毛塔政府更迭频繁，高官在位时间短暂，企业在经营中既要保持与高层的礼节性交往，也要注意与公司业务有关的政府部门办案人员建立良好的合作关系。与所在辖区议员，尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，介绍公司的发展对当地经济和社区事业所做的贡献，反映企业发展中的问题与困难，争取议会支持。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

目前，毛里塔尼亚工会在经济活动中的作用并不明显，内部较为松散。赴毛塔投资的中资企业与当地工会的联系较少，一般会选择与当地劳务公司合作处理招聘解聘、劳务纠纷、工伤以及保险等问题。在此过程中，中国企业需要认真了解当地涉及劳资关系的相关法律、法规，熟悉当地工会组织的状况。

以往中资公司的经验表明，在与劳务公司合作的前期经常出现涉及费用（如加班费、技术工种费等）或是部分劳工不能胜任工作的问题，需要花费大量时间与劳务公司沟通商讨，严重时有可能影响到工程进度。所以在选择劳务公司以及签订劳务合同的时候，应首先聘请律师或咨询经商参处，参考其他中资公司的意见，将可能涉及到的问题尽量详尽的体现在合同里，以免造成不必要的损失和纠纷。尽管如此，企业到毛里塔尼亚后还是应该积极与当地工会展开交往，从侧面了解业内工资待遇水平和处理问题的常规办法，依当地习惯办事。

### 6.3 密切与当地居民的关系

毛里塔尼亚是一个伊斯兰国家，当地绝大部分居民信奉伊斯兰教，性情温和，乐于助人，十分注重礼仪。中毛两国有着长期深厚的传统友谊，当地居民对中国人十分友好，中国人外出遇到困难或问题时，经常能得到他们热情的帮助。为密切与当地居民的关系，应注意以下几点：

(1) 了解当地文化。要了解当地文化，学习当地语言，即使是简单的问候语和告别语，也可以增进彼此的感情，了解当地宗教、文化和禁忌等敏感问题。

(2) 实现人才本土化。可聘用诚恳、敬业、有能力的当地人员参与企业管理，还可以借助他们管理当地员工或开展营销。

(3) 参与当地活动。把企业当作当地社区的一员，投入一定的人力、物力、财力参与社区公益事业，参与节庆或重大活动，经常邀请相关人员到企业做客等，增进友谊，联络感情。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

在与当地人打交道时要懂得尊重对方，尊重当地的风俗习惯，不能有大国沙文主义思想。除一般的社交礼仪外，应尊重毛塔伊斯兰的宗教习俗，大方得体地与当地人正常交往，不能拿宗教和信仰取笑当地人或企业当地员工。

根据当地穆斯林习俗，在公众假日和周五周六一般不安排当地雇员工作，每天还要保证其足够的祈祷时间。必须加班时要按规定合理付薪。

伊斯兰教信徒不喝酒，不食猪肉，主要喝牛奶和骆驼奶。当地人非常喜欢喝绿茶，他们煮的茶里加入少量的白糖和鲜薄荷汁，味道香甜醇厚，略带苦涩味，是待客的必需品。中方人员不要与当地人谈论有关宗教禁忌的话题，有当地人的场合不吃猪肉、不饮酒，酒后不外出、不进行商务活动。

当地人民比较注重衣着整洁。虽然毛塔气候炎热，但男士工作时一般穿西服，平时身着民族服装；女士一般着民族服装，都属正装，很少穿暴露肢体的衣服。因此在与当地人交往时应注意衣着得体，与其见面时不要轻易握手，以免被误解为不尊重对方。

### 6.5 依法保护生态环境

毛里塔尼亚全国3/4的面积处于沙漠地带，生态和气候条件差。森林和植被破坏严重，气候干旱，水资源匮乏，虽有丰富的渔业资源，但由于

近年过度捕捞，近海植物遭到破坏，加剧了沿海的沙漠化。根据2016年环境绩效指数报告，毛里塔尼亚在全世界180个国家和地区排名中列第160位。近年来，毛里塔尼亚政府在保护林木资源、渔业生产等方面相继制定了一系列政策，但尚未取得显著效果。

毛里塔尼亚的工业化水平尚处于初始阶段，生态环境极为脆弱。中国企业要按照法律规定，在当地从事工业生产过程中注意环境保护，控制排放，尽可能降低环境污染程度。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在毛塔经营，在取得经济效益的同时，也应履行社会责任，为构建中毛和谐关系添砖加瓦。

中国企业在毛塔的合作项目及工程都受到当地政府和人民的欢迎和支持，许多标志性的建筑在当地人心中举足轻重。回馈社会，不仅仅是企业社会责任，也是进一步提升中国在毛里塔尼亚形象的需要。目前，中资企业回报当地社会的善举有：三家中资渔业公司集资修建儿童乐园、中石油公司维修新建村落小学教室、路桥公司出资新建村落小学等。

企业应关注业务发展带来的资源、环保、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民反感和抵制。其中开发资源引起的生态问题容易引发驻在国的关注，劳工问题不仅涉及薪酬待遇问题，还包括工作环境、劳保条件、加班时限等问题。

安全生产是境外企业管理中的头等大事，企业必须强化安全意识，尤其是从事矿山、建筑、危险化学品等高危行业的企业，一定要规范管理，防范事故发生。

在社会公德方面，应自觉维护中国人的形象和企业声誉，不做违反社会公德的事情。

## 6.7 懂得与媒体打交道

与媒体打交道是企业公共关系的重要内容，中国企业在毛里塔尼亚开展投资贸易合作，应学会与当地媒体，特别是主流媒体打交道。

近年来，毛里塔尼亚媒体对中国的报道逐渐增多，特别关注中国的经济发展，关注中国在当地的发展援助和投资贸易。因此，中国企业要学会与媒体合作。企业应该建立与媒体沟通的渠道，包括结识各家媒体负责采访报道相关领域的记者。

企业应建立信息发布制度，定期向媒体发布信息，宣传企业履行社会责任（包括为当地提供就业机会雇佣驻在国员工的情况、企业纳税情况、

为环保和可持续发展的投入资金的情况、以及为当地提供援助或赠予)的事例等等,也可以通过当地媒体,发布企业的新产品、新技术、新工艺、管理经验等信息,在媒体上刊登产品广告、企业形象广告,进行品牌宣传。

在企业经营活动中出现敏感问题,遭到不公正的舆论压力时,应尽量与媒体沟通,避免在媒体上出现对企业的负面报道。媒体的报道在一定程度上反映了企业的社会形象,应从平时做起,细心维护,避免因自身工作不足而影响到中国企业在毛塔的形象。

## 6.8 学会和执法人员打交道

警察、检察、税务等执法人员在社会管理中尤其是对外国人管理中,必须履行自己的职责,在法律规定的范围内,有权对企业和员工进行必要的检查和询问。企业负责对外联系的人员在与执法人员打交道时应做到不卑不亢,有理有节,并应依据法律配合毛里塔尼亚执法人员工作。

企业每位员工都应正确面对当地执法人员,并配合其执行公务。一旦发生对自己或企业不公正的事情,必须理性应对,依法处理,必要时,可以寻求包括中国驻毛塔使馆在内的有关方面的帮助。

企业应该对员工进行经常性的普法教育,帮助员工了解当地的法律、法规,以及应对突发事件的办法。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花,不可避免地会随着中国企业走出去的步伐走进驻在国。

随着中国企业“走出去”步伐不断加快,中资公司的身影在世界各个角落均有出现。中资企业在当地的经营发展过程中,要注重履行社会责任,充分融入当地社会,同时利用适当的机会和场合与当地企业、群众开展文化交流,让更多的毛塔人了解中国五千年优秀传统文化。

## 6.10 其他

2017年4月, BMCI(毛塔国际商业银行)发生持枪抢劫事件,虽然警方已展开搜捕,但仍有几名嫌犯在逃。同月,一家毛塔商铺也遭遇入室抢劫,店主抗争无果并负伤。由于当地经济发展状况欠佳,失业人数增加,近期毛塔首都频繁出现暴力抢劫事件,社会治安状况正趋恶化。中国在毛塔中资机构和到毛塔人员须进一步提高防范意识,注意出行安全。遇有紧急情况,及时联络中国驻毛塔使馆。

## 7. 中国企业/人员在毛里塔尼亚遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

劳动监察部门是毛里塔尼亚劳动保障的职能部门。中资企业在经营中应注意遵守当地劳动法规，遇到纠纷和摩擦时，应积极配合劳动监察部门的检查与调解，及时交流，争取协商解决，避免不必要的冲突。

协商不能解决的涉外经济贸易、运输、海事纠纷，如在合同中订有仲裁条款或双方在事后达成书面仲裁协议的，则应提交中华人民共和国涉外仲裁机构或者其他仲裁机构仲裁，当事人不得向法院起诉（因中方仲裁机构作出的判决在执行中存在一定的局限性，企业最好在合同中规定，出现分歧由欧洲仲裁机构进行裁定）。如双方未订立仲裁协议，则向法院提起诉讼，通过司法程序加以解决，当事人应服从法院裁定。由于法律和语言的差异，中国企业最好能聘请当地律师处理企业法律事务，维护企业的合法权益。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在毛里塔尼亚投资合作过程中，应尊重当地风俗习惯、履行企业社会责任，密切与所在地政府相关部门的联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求当地政府的更多支持。如果遇到突发事件，除向中国毛里塔尼亚使馆、经商代表处、国内公司总部及时报告外，应尽快与当地政府部门取得联系，寻求帮助。

毛里塔尼亚主管投资和商业的政府部门分别是：

经济财政部（Ministère de l'Economie et des Finances）

信箱：B.P.238 Nouakchott-Mauritania

电话：00222-5251612 / 5258876 / 5251500

网址：[www.economie.gov.mr](http://www.economie.gov.mr)

商业、工业、旅游部（Ministère du Commerce, de l'Industrie, et du Tourisme）

网址：[www.commerce.gov.mr](http://www.commerce.gov.mr)

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在当地享有的合法权益受到侵害时，可向中国驻毛里塔尼亚使馆寻求帮助，使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护，必要

时进行交涉。相关信息详见中国外交部网站（[www.mfa.gov.cn](http://www.mfa.gov.cn)）“领事服务”栏目和中国驻毛里塔尼亚使馆网站（<http://mr.chineseembassy.org/chn/>）。

中国企业赴毛塔开展投资、工程承包、设点等业务，应预先征求使馆经商参处的意见，依法办理投资注册手续后，应及时到经商参处备案，并经常与使馆保持联系。遇有重大问题及时向经商参处报告，并服从使馆的领导和协调。

中国企业如果在当地发生涉外经济纠纷，包括劳务纠纷、对外贸易纠纷、涉外投资纠纷、涉外技术转让纠纷等，可寻求中国驻毛塔使馆帮助。中国使馆不能干涉对方司法运作，但可以引导当事人按照国际惯例解决纠纷。

## 7.4 建立并启动应急预案

中国企业到毛塔开展投资合作，要客观评估经营所在地社会治安状况，有针对性地建立紧急情况预警机制，制定风险应对预案。注意对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，完善安全防范设施等。

遇有突发自然灾害或恶性社会治安事件，危及中方人员、财产或造成中方人员、财产损失时，应及时启动应急预案，并立即向企业国内总部和中国使馆经商参处报告；及时上报重大事件信息、事态走向、事件规模，提出分析、判断和政策、措施建议；在处理紧急事件过程中，应服从中国使馆统一指挥，落实制定的计划，确保各项处置决策和应对措施落实到位。紧急事件处置完毕，应撰写上报处置工作总结报告。

毛里塔尼亚治安状况一直较好，但近年来盗抢事件也在增多。中资企业正在使馆统一领导下，针对毛塔整体局势及企业本身特点，制订应急预案，与使馆的应急预案对接，并确定专人负责，加强值班，必要时安排专人24小时值守，保持联络畅通。

## 7.5 其他应对措施

企业应加强境外安全教育和培训，制定外派人员的行为守则，包括活动范围、人员交际还有出现突发事件的应急处理方法和联系方式等。除了注意平时和中国驻毛塔使领馆主管部门加强信息交流，还应注意与当地行业协会、侨团等社会团体建立联系。特别是有些企业缺少对当地语言、法律精通的人员时，这些社团的当地化平台对于应对危机、管控风险无疑是一个有力的支持。



## 附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 司法部 (Ministère de la Justice), 网址: [www.justice.gov.mr](http://www.justice.gov.mr)
- (2) 外交与合作部 (Ministère des Affaires étrangères et de la Coopération), 网址: [www.diplomatie.gov.mr](http://www.diplomatie.gov.mr)
- (3) 国防部 (Ministère de la Défense nationale), 网址: [www.defense.gov.mr](http://www.defense.gov.mr)
- (4) 内政与权力下放部 (Ministère de l'Intérieur et de la décentralisation), 网址: [www.interieur.gov.mr](http://www.interieur.gov.mr)
- (5) 经济财政部 (Ministère de l'Economie et des Finances), 网址: [www.economie.gov.mr](http://www.economie.gov.mr)
- (6) 伊斯兰事务与初级教育部 (Ministère des Affaires islamiques et de l'Enseignement originel), 网址: [www.affairesislamiques.gov.mr](http://www.affairesislamiques.gov.mr)
- (7) 国民教育、高等教育、科学研究国务部 (Ministère d'Etat à l'Education Nationale, à l'Enseignement Supérieur et à la Recherche Scientifique), 网址: [www.education.gov.mr](http://www.education.gov.mr)
- (8) 卫生部 (Ministère de la Santé), 网址: [www.sante.gov.mr](http://www.sante.gov.mr)
- (9) 石油、矿业、能源部 (Ministère du Pétrole et de l'Energie et des Mines), 网址: [www.petrole.gov.mr](http://www.petrole.gov.mr)
- (10) 渔业与海洋经济部 (Ministère des Pêches et de l'Economie Maritime), 网址: [www.peches.gov.mr](http://www.peches.gov.mr)
- (11) 商业、工业和旅游部 (Ministère du Commerce, de l'Industrie, et du Tourisme), 网址: [www.commerce.gov.mr](http://www.commerce.gov.mr)
- (12) 住房、城市规划与领土整治部 (Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et de l'Aménagement du territoire), 网址: [www.equipement.gov.mr](http://www.equipement.gov.mr)
- (13) 农村发展部 (Ministère du Développement Rural), 网址: [www.agriculture.gov.mr](http://www.agriculture.gov.mr)
- (14) 装备与运输部 (Ministère de l'Equipement et des Transports), 网址: [www.transports.gov.mr](http://www.transports.gov.mr)
- (15) 水利与水处理部 (Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement), 网址: [www.hydraulique.gov.mr](http://www.hydraulique.gov.mr)
- (16) 公职与行政现代化部 (Ministère de la Fonction Publique et de la Modernisation de l'Administration)
- (17) 文化、青年与体育部 (Ministère de la Culture, de la Jeunesse



et des Sports )

( 18 ) 新闻与议会关系部 ( Ministère de la Communication et des Relations avec le Parlement )

( 19 ) 社会事务、儿童与家庭部 ( Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille )

( 20 ) 总理府负责环境与可持续发展部长级代表 ( Ministre délégué auprès du Premier ministre chargé de l'Environnement et du Développement Durable ), 网址: [www.environnement.gov.mr/](http://www.environnement.gov.mr/)

( 21 ) 国民教育国务部负责基础教育部长级代表 ( Ministre délégué auprès du Ministre d'Etat à l'Education Nationale chargé de l'Enseignement Fondamental )

( 22 ) 国民教育国务部负责中等教育部长级代表 ( Ministre délégué auprès du Ministre d'Etat à l'Education Nationale chargé de l'Enseignement Secondaire )

( 23 ) 国民教育国务部负责就业与职业培训和新技术部长级代表 ( Ministre délégué auprès du Ministre d'Etat à l'Education Nationale chargé de l'Emploi, de la Formation Professionnelle et des Nouvelles Technologies )

( 24 ) 粮食安全署 ( Commissariat à la Sécurité Alimentaire ) 网址: [www.csa.mr](http://www.csa.mr)

( 25 ) 农工商协会 ( Chambre de Commerce, de l'Industrie et de l'Agriculture de Mauritanie ) 网址: [www.chambredeccommerce.mr](http://www.chambredeccommerce.mr)

## 附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表

## 一、华人商会

组织名称	联系人	联系电话
毛里塔尼亚华人商会	林文才	00222 64997997

## 二、中资企业

公司名称	负责人	手机	传真	邮箱
中航技总公司	张智源	33582088		zhangzhiyuan@catic.cn
中兴通讯股份有限公司	张震	20999900	45291991	He.zhiyou@zte.com.cn
华为技术有限公司	曾志伟	48630884		lizhen717@huawei.com
中国海外工程有限公司	寸金华	47790015	45257133	covecmauritanie@163.com
中国路桥工程有限公司	范顺平	34052032	45252048	crbc_rswang@126.com
中国地质集团公司	朱其喜	22220417		zhuqixi@cgcint.com
中铁四局集团有限公司	王冬	33594158		Linjun525@163.com
金福来羊产业有限公司	张洪恩	48351881		
牡丹江燕林庄园	徐红燕	49796079		
中国水产总公司	胡龙	36329999	45745163	cwybj@yahoo.com.cn
上海帝尔远洋渔业有限公司	江卫民	48668989	45746499	victorwang8126@hotmail.com
祥和顺远洋渔业	侯志会	20888888		

中国水利水电建设集团	张震	44383704		Sinohydro.mt@gmail.com
中水电港行有限公司	曹猛建	41287306		
福建宏东国际渔业发展有限公司	赵增辉	32577777	45740888	961943315@qq.com
中南通总承包海外公司	殷洪平	46688888		baoleilei@vip.qq.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《毛里塔尼亚》，对中国企业尤其是中小企业到毛里塔尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到毛里塔尼亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进毛里塔尼亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻毛里塔尼亚大使馆经商参处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、毛里塔尼亚国家统计和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月