

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 埃 及

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻埃及大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

埃及是世界上最重要文明古国之一，地处亚欧非三大洲交界处，扼守“21世纪海上丝绸之路”的战略要冲，苏伊士运河走廊是连接南海、印度洋至红海、地中海的枢纽，埃及对接“一带一路”倡议有着天然的地理优势。自2014年塞西总统执政以来，逐步清除2011年“革命”引发的动荡因素，稳定国内政治局势，打击恐怖活动，推动浮动汇率、削减补贴、开放市场、吸引外资等全方位的经济改革，取得显著成绩。

目前，埃及改革措施的“组合拳”收获丰硕成果，取得了亮眼的成绩单。一方面，预计2018/19财年经济增长率高达5.5%，在中东和非洲地区名列前茅；通货膨胀率控制在15%以下，基本摆脱了埃镑贬值引发的恶性通货膨胀；世界银行《2019年营商环境报告》中，埃及在全球190个国家和地区中排第120名，投资环境持续改善；南非兰德商业银行研究报告显示，埃及蝉联2018年非洲最佳投资目的国；另一方面，埃及财政状况更加稳健，预计2018/19财年将实现2%的基本财政盈余，各项公共产品价格市场化机制逐步推进；外汇储备较为充裕，埃镑持续坚挺，对美元汇率创两年来新高；标准普尔等国际评级组织纷纷上调埃及主权信用评级，并乐观评价埃及未来经济走势。当然，埃及实现经济转型的道路将不会一帆风顺，人口快速增长消耗着来之不易的经济发展成果；较高的负债率掣肘公共投资；个别部门的官僚主义和政策多变仍然使外国投资者感到困惑；快速上涨的土地、人力、水电油等各类生产要素价格对投资成本产生影响等等。但政治稳定、经济增长的大势不会发生变化，在国际货币基金组织、世界银行等国际组织和各国的普遍支持下，埃及经济改革将持续深入。

中国与埃及遥首相望，视彼此为可靠的朋友和真诚的伙伴。自新中国成立以来，埃及是第一个与我建交的阿拉伯和非洲国家。2014年，习近平主席与埃及总统塞西决定将中埃关系提升为全面战略伙伴关系，为两国合作打造新格局。2016年1月，习近平主席访问埃及，中埃经贸方面的务实合作驶入快车道。2019年4月，塞西总统在参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛时表示，可以用两个“契合”概括“一带一路”给埃及带来的积极影响：“一带一路”契合埃及优先发展经济、推进工业化、加强经贸往来、促进人文交流的发展方向；契合埃及加强区域合作、推进经济一体化的发展愿景。诚如其所言，中国“一带一路”倡议已为埃及人民带来福祉。目前，中国是埃及最大的贸易伙伴，双方2018年货物贸易规模达138亿美元，创历史新高，并且在工业、能源、电信、基础设施建设等领域开展了全方位的合作。截至2018年底，中国对埃及直接和间接的投资存量超过70亿美元，为当地创造了1万多个就业岗位；双方共建的苏伊士经贸合

作区，已吸引了30多家制造业企业入驻，成为促进两国投资和技术合作的重要平台。中国企业接连签约建设埃及新行政首都中央商务区、斋月十日城轻轨等一批国家级大项目，在古老埃及的复兴之路上画下浓墨重彩的一缕“中国红”。

展望未来，中埃两国将继续秉承“共商共建共享”原则，以“一带一路”倡议和中非合作论坛框架为指引，深化拓展双边合作内涵，加大贸易、投资、基础设施项目建设、金融等领域的合作力度，在工业、能源电力、铁路交通、港口物流、航天科技等众多领域推动优势互补和产业衔接。中国企业可充分利用埃及突出的区位优势、便利的国际贸易条件和相对低廉的生产要素成本，把埃及打造为实现全球资源优化配置、开拓国际市场的重要桥梁。同时，要强化精准调研、科学决策、把控风险，主动积极承担社会责任，与埃方共享发展成果。

“爆竹声中一岁除，春风送暖入屠苏”。我们坚信，借着第二届“一带一路”高峰论坛的东风，通过中埃两国政府和业界的共同努力，中埃经贸合作必将更上一层楼，为增进两国民生福祉作出新贡献。中国驻埃及大使馆经商处热烈欢迎中国企业来埃及开展经贸合作，并将一如既往地为大家提供力所能及的帮助和服务。

中国驻埃及大使馆经商处公使衔参赞 韩兵  
2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 埃及是个什么样的国家? .....	2
1.1 埃及的昨天和今天 .....	2
1.2 埃及的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	4
1.2.3 自然资源 .....	6
1.2.4 气候条件 .....	6
1.2.5 人口分布 .....	6
1.3 埃及的政治环境如何? .....	7
1.3.1 政治制度 .....	7
1.3.2 主要党派 .....	8
1.3.3 外交关系 .....	9
1.3.4 政府机构 .....	14
1.4 埃及的社会文化环境怎么样? .....	15
1.4.1 民族 .....	15
1.4.2 语言 .....	15
1.4.3 宗教 .....	15
1.4.4 习俗 .....	16
1.4.5 教育和医疗 .....	17
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	18
1.4.7 主要媒体 .....	19
1.4.8 社会治安 .....	19
1.4.9 节假日 .....	20
2. 埃及对外资的吸引力有多大? .....	21
2.1 埃及近几年的经济表现如何? .....	21
2.1.1 投资吸引力 .....	21
2.1.2 宏观经济 .....	24

2.1.3 重点/特色产业 .....	26
2.1.4 发展规划 .....	34
2.2. 埃及国内市场有多大? .....	37
2.2.1 销售总额 .....	37
2.2.2 生活支出 .....	37
2.2.3 物价水平 .....	37
2.3 埃及的基础设施状况如何? .....	38
2.3.1 公路 .....	39
2.3.2 铁路 .....	39
2.3.3 空运 .....	40
2.3.4 水运 .....	40
2.3.5 通信 .....	42
2.3.6 电力 .....	42
2.3.7 基础设施发展规划.....	43
2.4 埃及的对外经贸关系如何? .....	45
2.4.1 贸易关系 .....	45
2.4.2 辐射市场 .....	49
2.4.3 吸收外资 .....	50
2.4.4 外国援助 .....	50
2.4.5 中埃经贸 .....	52
2.5 埃及金融环境怎么样? .....	59
2.5.1 当地货币 .....	59
2.5.2 外汇管理 .....	60
2.5.3 银行和保险公司 .....	61
2.5.4 融资服务 .....	62
2.5.5 信用卡使用.....	63
2.6 埃及证券市场的发展情况如何? .....	63
2.7 埃及的商务成本有竞争力吗? .....	64
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	64
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	66
2.7.3 外籍劳务需求 .....	66
2.7.4 土地及房屋价格 .....	66
2.7.5 建筑成本 .....	67
2.7.6 物流成本 .....	67

3. 埃及对外国投资合作的法规和政策有哪些？ .....	69
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	69
3.1.1 贸易主管部门 .....	69
3.1.2 贸易法规体系 .....	69
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	69
3.1.4 进出口商品检验检疫规定 .....	73
3.1.5 海关管理规章制度 .....	73
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	75
3.2.1 投资主管部门 .....	75
3.2.2 投资行业的规定 .....	76
3.2.3 投资方式的规定 .....	78
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况 .....	82
3.3 埃及关于企业税收的规定有哪些？ .....	83
3.3.1 税收体系和制度 .....	83
3.3.2 主要税赋和税率 .....	84
3.4 埃及对外国投资有何优惠？ .....	87
3.4.1 优惠政策框架 .....	87
3.4.2 行业鼓励政策 .....	89
3.4.3 地区鼓励政策 .....	90
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	91
3.5.1 特殊经济区域 .....	91
3.5.2 经济特区介绍 .....	94
3.6 埃及关于劳动就业的规定是什么？ .....	95
3.6.1 劳动法的核心内容 .....	95
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	96
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	97
3.7 外国企业在埃及是否可以获得土地/林地？ .....	97
3.7.1 土地法的主要内容 .....	97
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	98
3.7.3 外资参与当地农业投资的规定 .....	99
3.7.4 外资参与当地林业投资的规定 .....	99
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	99
3.9 对当地金融业的投资有何规定？ .....	99
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	99



3.9.2 对当地金融业监管的规定.....	99
3.10 对环境保护有何法律规定? .....	101
3.10.1 环保管理部门.....	102
3.10.2 主要环保法律法规.....	102
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	102
3.10.4 环保评估的相关规定.....	103
3.11 埃及反对商业贿赂有何法律规定? .....	104
3.12 埃及对外国公司承包当地工程有何规定? .....	105
3.12.1 许可制度 .....	105
3.12.2 禁止领域 .....	105
3.12.3 招标方式 .....	105
3.13 埃及对中国企业投资合作有何保护政策? .....	106
3.13.1 中国与埃及签署双边投资保护协定 .....	106
3.13.2 中国与埃及签署避免双重征税协定 .....	106
3.13.3 中国与埃及签署的其他协定 .....	106
3.14 埃及对文化领域投资有何规定? .....	107
3.14.1 埃及关于文化产业的主要法律法规.....	107
3.14.2 埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	107
3.14.3 文化领域合作机制.....	107
3.15 埃及有何保护知识产权的规定? .....	108
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	108
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	108
3.16 在埃及解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	108
4. 在埃及开展投资合作如何办理相关手续? .....	110
4.1 在埃及投资注册企业需要办哪些手续? .....	110
4.1.1 设立企业的形式 .....	110
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	110
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	110
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	111
4.2.1 获取信息 .....	111
4.2.2 招标投标 .....	112

4.2.3 许可手续 .....	112
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	113
4.3.1 申请专利 .....	113
4.3.2 注册商标 .....	114
4.4 企业在埃及报税的相关手续有哪些? .....	115
4.4.1 报税时间 .....	115
4.4.2 报税渠道 .....	115
4.4.3 报税手续 .....	115
4.5 赴埃及的工作准证如何办理? .....	115
4.5.1 主管部门 .....	116
4.5.2 工作许可制度 .....	116
4.5.3 申请程序 .....	116
4.5.4 提供资料 .....	117
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	118
4.6.1 中国驻埃及大使馆经商处 .....	118
4.6.2 埃及中国商会 .....	118
4.6.3 埃及驻中国大使馆 .....	118
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	118
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	119
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	119
4.6.7 埃及投资服务机构 .....	119
5. 中国企业到埃及开展投资合作应该注意哪些事项? .....	120
5.1 投资方面 .....	120
5.2 贸易方面 .....	122
5.3 承包工程方面 .....	124
5.4 劳务合作方面 .....	126
5.5 防范投资合作风险 .....	126
5.6 其他应注意事项 .....	127
6. 中国企业如何在埃及建立和谐关系? .....	129
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	129
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	129
6.3 密切与当地居民的关系 .....	129

6.4 尊重当地风俗习惯 .....	130
6.5 依法保护生态环境 .....	130
6.6 承担必要的社会责任.....	131
6.7 懂得与媒体打交道 .....	131
6.8 学会和执法人员打交道 .....	132
6.9 传播中国传统文化 .....	132
6.10 其他 .....	132
7. 中国企业/人员在埃及遇到困难该怎么办? .....	134
7.1 寻求法律保护.....	134
7.2 寻求当地政府帮助 .....	135
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	135
7.4 建立并启动应急预案.....	136
7.5 其他应对措施.....	136
附录1 埃及政府部门和相关机构一览表 .....	138
附录2 中资企业商会、社团和主要中资企业一览表 .....	139
后记 .....	145

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴阿拉伯埃及共和国（The Arab Republic of Egypt，以下简称“埃及”）开展投资合作之前，你是否对埃及的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在埃及进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在埃及开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《埃及》将会给你提供基本的信息，成为你了解埃及的向导。



地图来源：中国地图出版社

## 1. 埃及是个什么样的国家？

### 1.1 埃及的昨天和今天

埃及是世界四大文明古国之一。公元前3200年，美尼斯统一埃及建立了第一个奴隶制国家，此后经历了早王国、古王国、中王国、新王国和后王朝时期，共30个王朝。古王国开始大规模建金字塔。中王国经济发展、文艺复兴。新王国生产力显著提高，开始对外扩张，成为军事帝国。后王朝时期，内乱频繁，外患不断，国力日衰。公元前525年，埃及成为波斯帝国的一个行省。在此后的一千多年间，埃及相继被希腊和罗马征服。公元641年，阿拉伯人入侵，埃及逐渐阿拉伯化，成为伊斯兰教一个重要中心。1517年被土耳其人征服，成为奥斯曼帝国的行省。1882年英军占领后成为英国“保护国”。



金字塔和狮身人面像

1922年2月28日，英国宣布埃及为独立国家，但保留对其国防、外交、少数民族等问题的处置权。1952年7月23日，以纳赛尔为首的自由军官组织推翻法鲁克王朝，成立革命指导委员会，掌握国家政权。1953年6月18

日，宣布成立埃及共和国。1958年2月，同叙利亚合并成立阿拉伯联合共和国。1961年叙利亚发生政变，退出阿拉伯国家联盟。1970年，纳赛尔总统病逝，萨达特继任总统。1971年9月1日，改名为阿拉伯埃及共和国。1981年10月，萨达特总统遇刺身亡，副总统穆巴拉克继任，并4次连任直至2011年辞职。2011年1月底埃及发生大规模示威游行，2月11日穆巴拉克宣布辞去总统职务。2012年6月24日，自由与正义党主席穆尔西以51.73%的得票率赢得总统选举。2013年6月底至7月初，反对和支持穆尔西的民众分别举行大规模游行示威活动，引发流血冲突，造成数百人死亡。2013年7月3日，埃及军方宣布进行政治过渡，罢黜总统穆尔西，由最高宪法法院院长曼苏尔代理总统一职，7月5日曼苏尔解散协商会议，此后发生大规模冲突，7月9日曼苏尔任命曾担任国际原子能机构总干事的穆罕默德·巴拉迪为副总统，哈齐姆·贝卜拉维为过渡期总理。2014年2月24日，贝卜拉维内阁辞职，原住建部长易卜拉欣·马赫莱卜任看守内阁总理。2014年4月14日，时任国防部长阿卜杜勒·法塔赫·塞西（Abdul Fatah Al-Sisi）宣布参加5月26日的总统大选，并以96.91%的得票率当选总统，任命易卜拉欣·马赫莱卜继续担任总理。2015年9月，埃及内阁改组，原石油部长谢里夫·伊斯梅尔接任总理。2018年3月，埃及举行新一轮总统选举，塞西以97.08%的得票率再次当选埃及总统。2018年6月，塞西总统任命住房与公共设施部长穆斯塔法·马德布利为埃及新内阁总理。

## 1.2 埃及的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

埃及地跨亚、非两洲，隔地中海与欧洲相望。大部分位于非洲东北部，只有苏伊士运河以东的西奈半岛位于亚洲西南部。国土面积100.145万平方公里，国土面积排名世界第30位，94%国土为沙漠。西与利比亚为邻，南与苏丹交界，东临红海并与巴勒斯坦、以色列接壤，北临地中海。海岸线长约2900公里。尼罗河纵贯南北，全长6700公里，在埃及境内长1530公里。

按自然地理，埃及可分为4个主要部分：尼罗河谷和三角洲地区地表平坦，开罗以南通称上埃及，以北为下埃及，面积约为3.3万平方公里；西部的利比亚沙漠是撒哈拉沙漠的东北部分，为自南向北倾斜的高原，面积约为67.1万平方公里；东部阿拉伯沙漠，西至尼罗河河谷东到红海滨，黄金、煤炭和油气资源丰富，面积约为22.5万平方公里；西奈半岛面积约6万平方公里，大部分为沙漠，南部山地有埃及最高峰圣卡特琳山，海拔2629米，地中海沿岸多沙丘。

埃及首都开罗属于东2区，比北京时间晚6小时。

### 1.2.2 行政区划

【行政区划】埃及划分为27个省、8个经济区，每个区包括一个或数个省。

【首都】埃及首都开罗，位于尼罗河三角洲顶点以南14公里处，北距地中海200公里，是埃及的政治、经济和商业中心。开罗省、吉萨省、盖勒尤比省组成的大开罗区，人口超过2000万（2016年），是阿拉伯和非洲国家人口最多的城市，是世界第十六大都会区。古埃及人称开罗为“城市之母”，阿拉伯人把开罗叫做“卡海勒”，意为征服者或胜利者。

表1-1：埃及8个经济区和27个省一览表

经济区	省份	省会
开罗区	开罗省	开罗
	吉萨省	吉萨
	盖勒尤比省	本哈
三角洲区	曼努菲亚省	史宾·库姆
	杜姆亚特省	达米埃塔
	达卡利亚省	曼苏拉
	西部省	坦塔
	卡夫拉·谢赫省	卡夫拉·谢赫
上埃及北部区	贝尼·苏夫省	贝尼·苏夫
	法尤姆省	法尤姆
	米尼亚省	米尼亚
上埃及南部区	索哈杰省	索哈杰
	基纳省	基纳
	阿斯旺省	阿斯旺
	红海省	左尔达卜
	卢克索省	卢克索
	阿斯尤特省	阿斯尤特
阿斯尤特区	新河谷省	哈尔加
	亚历山大省	亚历山大
亚历山大区	布哈拉省	达曼胡尔
	北西奈省	阿里什
苏伊士运河区	南西奈省	坎塔拉
	塞得港省	塞得港



	伊斯梅利亚省	伊斯梅利亚
	苏伊士省	苏伊士
	东部省	扎加齐格
马特鲁区	马特鲁省	马特鲁

资料来源：埃及政府网站



标志性建筑——开罗四季酒店

【其他主要城市】主要有亚历山大、塞得港、沙姆沙伊赫。

(1) 亚历山大：埃及和非洲第二大城市，埃及和东地中海最大港口。位于尼罗河口以西，距首都开罗约200多公里。公元前332年，希腊马其顿国王亚历山大大帝占领埃及后建立此城，并以他的名字命名。亚历山大风景秀美，气候宜人，是埃及的夏都和避暑胜地，被誉为“地中海新娘”。亚历山大是古代和中世纪名城，地中海沿岸政治、经济、文化和东西方贸易的中心，创造了灿烂的古代文化，至今仍保留诸多名胜古迹。今日的亚历山大是埃及的交通和工业中心之一。

(2) 塞得港：埃及主要港口城市之一，地处非洲和亚洲、地中海和红海的交接点。1859年随着苏伊士运河的开凿而修建，以当时派驻的总督塞得帕夏的名字命名。

(3) 沙姆沙伊赫：位于西奈半岛南端，历史上曾长期无人居住，1967年至1982年被以色列占领，1982年根据戴维营协议归还埃及。沙姆沙伊

赫是著名的热带海滨度假胜地，每年成千上万来自世界各地的游客来此观光度假。近年来，在沙姆沙伊赫多次举行重要的和平会议。联合国教科文组织将“2000-2001年和平之城奖”颁发给沙姆沙伊赫，以表彰这座城市在中东和平进程中发挥的特殊作用。2009年11月8日至9日，中非合作论坛第四届部长级会议在沙姆沙伊赫成功召开。

### 1.2.3 自然资源

【水资源】埃及97%的水源来自于尼罗河水，降雨量每年约为18毫米。埃及与苏丹分别于1929年、1959年签订尼罗河水资源分配协议，规定尼罗河每年大约840亿立方米水量中，埃及使用555亿立方米，苏丹使用185亿立方米，剩下100亿立方米计作蒸发流失。目前年用水需求为800亿立方米，实际可用水量为600亿立方米，其中555亿立方米来自尼罗河水，其余来自深层地下水、海水淡化和少量降雨等。埃及人均用水量不足600立方米，低于联合国确定的人均用水标准（1000立方米），属于“缺水国家”。为弥补供水不足，埃及加大对农业用水的再利用（达130亿立方米），并加大对尼罗河谷地及三角洲地区地下水的利用（达65亿立方米）。灌溉用水占埃及用水量的90%。

【矿产】据2019年《BP世界能源统计年鉴》显示，截至2018年末，埃及石油和天然气探明储量分别位居非洲国家第六位和第三位。其中，探明石油储量为33亿桶（4亿吨），探明天然气储量2.1万亿立方米，占全球总量的0.2%和1.1%，储采比分别为13.6%和36.5%，根据有关媒体报道，埃及近几年在地中海海域接连发现几个储量较大的气田，比如Zohr气田探明储量高达8500亿立方米，以及储量可观的Noor、Atoll等气田，均未计入上述BP报告统计。另外，已探明磷酸盐储量约70亿吨，铁矿6000万吨。此外还有锰、煤、金、锌、铬、银、钼、铜和滑石等。

### 1.2.4 气候条件

埃及全境干燥少雨，尼罗河三角洲和北部沿海地区属亚热带地中海气候，其余大部分地区属热带沙漠气候。开罗地区年降雨量约18毫米，夏季平均气温最高34.2℃，最低20.8℃，冬季气温最高19.9℃，最低9.7℃；地中海沿岸城市亚历山大年平均降雨量约200毫米；南方地区夏季平均气温最高42℃，最低20.8℃，冬季平均气温最高25.8℃，最低9.6℃，早晚温差较大。

### 1.2.5 人口分布

据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）数据，截至2019年4月，埃及人口约9858万人。其中，开罗省人口为983万人，吉萨省为896万人。

人口年增长率为2.4%，平均人口密度约为每平方公里100人，但约有96%的人口密居在尼罗河谷和三角洲地区，其中首都开罗市的人口密度高达每平方公里2万人，三角洲的达曼胡尔和曼苏拉市的人口密度达到每平方公里1200人-1500人，尼罗河谷的人口密度约为每平方公里600人以上，红海省的人口密度每平方公里不足1人。

截至2017年底，埃及15岁以下人口3250万，15-64岁人口5890万，65岁(含)以上人口380万；城市人口占总人口的42.6%，农村人口占57.4%。埃及人口长期以来快速增长，2006年为7280万人，2009年为7610万人，2017年初达9480万人，2018年初达9630万。

目前，在埃及的华侨华人总数不超过2万人，主要集中于开罗、亚历山大、艾因苏赫纳等地区。

## 1.3 埃及的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【宪法】原宪法于1971年9月经全民投票通过，1980、2005和2007年三次修订，2011年穆巴拉克下台后被废止。2012年12月，埃全民公投以63.8%的支持率通过新宪法（以下称“2012年宪法”）。2013年7月3日，埃军方宣布中止2012年宪法。2014年1月，新宪法草案以98.1%的支持率（投票率38.6%）通过全民公投。2019年2月14日，议会以485票（总票数596票）通过修改现行宪法的报告。2019年4月24日，宪法修正案以88.83%的支持率（投票率44.33%）通过全民公投。

【总统】穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克于1981年10月13日当选为埃及总统，其后又连续4次当选。2011年2月11日，穆巴拉克辞职，武装部队最高委员会掌管国家事务。2012年6月24日，自由与正义党主席穆尔西当选新一届总统并于6月30日宣誓就职。2013年7月4日，埃及军方宣布进行政治过渡，罢黜总统穆尔西，由最高宪法法院院长曼苏尔担任临时总统。2014年4月14日，时任国防部长塞西宣布参加5月26日举行的总统大选，并赢得96.91%的选票，当选埃及新一任总统。2018年3月塞西再次高票当选总统。2019年4月24日，修宪案经全民公投通过，规定总统任期从现任开始按6年一任计算，可连任一次。

【人民议会】人民议会是埃及最高立法机关，主要职能是立法和修宪，审议和批准协议与条约，审议和批准政府施政纲领和财政预算，讨论国家大政方针，批准宣布战争和紧急状态，监督政府日常工作等。本届议会于2015年10月、11月分两阶段投票产生，选举采取混合选举制，包括由独立人士参加的个人选举制，由各政党角逐的政党名单制，余下不超过议会5%的议员由总统直接任命。根据2014年颁布的《议会选区划分法》，全

国共分237个人选举制选区,4个政党名单制选区,共有7745名候选人,53个政党参选,最终共选举产生596名议员,20个政党进入议会获244席,独立人士获325席,总统直接任命27席。本届议会议员的代表性有所增加,共有女议员90人,40岁以下的青年议员70人,海外侨民议员8人,残障人士议员9人,工人议员8人,农民议员7人,基督教徒议员39人。2016年1月选举阿里·阿卜杜勒阿勒(Ali Abdel-Aal)为议长。2019年4月通过的修宪草案规定新设参议院,将于2020年底举行两院选举。

【司法机构】法院包括最高法院、上诉法院、中央法院和初级法院以及行政法院,开罗还设有最高宪法法院。2008年起,埃及在开罗等主要省份开始设立经济法庭。检察机关包括总检察院和地方检察分院。2015年6月30日埃及总检察长希沙姆·巴拉卡特遇袭身亡,9月10日纳比勒·萨迪克接任总检察长。

【武装力量】埃及总统为武装力量最高统帅,对军队拥有绝对控制权,对国防事务拥有最终决策权。国防部长为武装部队总司令,是总统之下的最高军事首长,现任国防部长为穆罕默德·扎齐(Mohamed Zaki)上将。武装部队参谋长是第二号军事首长,负责军队作战训练工作,协调各军种关系等,现任参谋长为穆罕默德·赫加齐(Mohamed Hegazy)中将。武装部队最高委员会是国防事务最高决策机构,主席由总统担任,成员包括国防部长、武装部队参谋长、各军种司令、各二级部部长等。埃及武装力量由正规部队、准军事部队、预备役部队组成,正规部队有陆军、海军、空军和防空军四个军种,总人数约47万。埃及军队不仅担负着维护国家主权和领土完整,捍卫国家安全,打击恐怖主义等重要职能,同时也在国家政治、经济生活中发挥着重要作用。

### 1.3.2 主要党派

埃及自1952年革命后,曾宣布解散一切政党。1976年,萨达特宣布实行多党制。1977年,多党制正式成立。2011年颁布新政党法,现有政党及政治组织100多个,其中,经国家政党委员会批准成立的政党共60个。重要政党有:

【自由埃及人党(Free Egyptians Party)】2011年7月3日成立。现为议会第一大党,拥有65席。主张建立世俗国家和司法独立,保持原有的社会价值观和习俗,全体公民拥有信仰自由及民主、自由权利。妇女应发挥社会作用,参与各领域建设。主席伊萨姆·哈利勒。

【祖国未来党(Nation's Future Party)】2015年7月底成立,前身为祖国未来运动,目前在议会中占53席,为议会第二大党,自称是埃及青年的政党,成立目的是以“政党政治”替代街头政治,使青年以和平方式参与政治生活。目前党员人数约10万人,党主席艾什拉夫·拉沙德。

【新华夫脱党（New Wafd Party）】1978年2月成立，前身是华夫脱党，是穆巴拉克时期主要反对党。目前在议会中占35席，为议会第三大党。要求加快政治、经济和社会改革，保障基本自由和人权，密切同阿拉伯和伊斯兰国家的关系，重点发展与非洲国家关系。主席艾布·夏克。

【祖国保护者党（Homeland Defenders Party）】2014年2月成立，目前在议会中占18席，为议会第四大党。该党主要由退休军官创立，主张应理性参与政治，为保卫国家贡献力量，不应陷入政治狂热中。该党对其他政党采取开放态度，不主张政党或团体间相互对立。秘书长贾拉勒·马哈茂德·哈里迪。

### 1.3.3 外交关系

【外交政策】埃及奉行独立自主、不结盟政策，主张在相互尊重和不干涉内政的基础上建立国际政治和经济新秩序，加强南北对话和南南合作。突出阿拉伯属性，积极开展和平外交，致力于加强阿拉伯国家团结合作，推动中东和平进程。反对国际恐怖主义；倡议在中东和非洲地区建立无核武器和大规模杀伤性武器区。埃及坚持全方位外交，加大对地区热点问题的关注和投入；重视大国外交，巩固同美国的特殊战略关系，加强同欧盟、俄罗斯等大国关系；积极加强同发展中国家的关系，在阿盟、非盟、伊斯兰会议等国际组织中较为活跃；日益重视经济外交。目前，埃及与164个国家拥有外交关系。2011年埃及政局发生重大变化后，外交政策出现一定幅度调整，更加灵活务实，并注意平衡与大国间的战略合作。2016年至2017年，埃及担任联合国安理会非常任理事国。

【同美国的关系】纳赛尔时期埃美关系较紧张，1967年“六·五”战争后，埃及宣布同美国断交，1974年2月复交。穆巴拉克时期与美国有“特殊战略伙伴”关系，是美国在中东的重要伙伴之一。美国自1975年起每年向埃及提供8.18亿美元援助，军援始于1984年，每年约13亿美元。1998年，双方同意在未来10年内美每年减少5%对埃经援，但美采取其他方式弥补，经援总额并未大幅减少。2004年埃美以三方签订“合格工业园区”（QIZ）协定，双方经济关系进一步加强。2011年，美国宣布向埃及提供1.5亿美元额外经济援助。2012年7月14日，美国国务卿希拉里·克林顿访问埃及，宣布免除埃及10亿美元债务，提供2.5亿美元贸易信贷担保，并建立6000万美元投资基金；9月，穆尔西总统在联合国会见美国国务卿克林顿。2013年3月美国务卿克里访埃，向埃方提供1.9亿美元财政援助。2013年7月初埃政局再次剧变后，美国公开谴责埃当局针对平民的暴力行为，宣布取消联合军演、暂停部分对埃军事和经济援助；同时美拒绝认定军方行为是“军事政变”，强调愿与埃继续保持关系；11月，美国国务卿克里访埃，表示埃是美在中东的重要伙伴。2014年6月塞西就任总统后，奥巴

马总统致电祝贺；6月、7月克里两次访埃，恢复对埃及部分援助。2015年3月，克里率团出席“埃及经济发展大会”，奥巴马总统在同塞西总统通话时宣布，美将继续向埃及交付F-16战斗机、“鱼叉”式导弹、M1A1主战坦克等装备；4月1日，美国恢复了对埃军事援助。2016年，美中央情报局局长、美军参谋长联席会议主席、美国会代表团、美中央司令部司令、美国务卿克里先后访埃，埃及外长舒克里赴美出席核安全峰会并会见克里。2016年美国大选后，塞西总统成为特朗普当选美国总统后第一位通电话的外国首脑。2017年4月塞西访美，同特朗普举行会谈。2018年1月，美国副总统彭斯访问埃及。2019年4月，塞西总统二度访美，同美国总统特朗普举行会谈。

【同欧盟的关系】欧盟是埃及最重要的经贸伙伴之一，双边贸易额占埃及对外贸易总额的40%，双方在政治经济和安全等问题上有着较为广泛和深入的合作。纳赛尔时期，埃及同主要西欧国家关系冷淡。萨达特时期关系改善，1973年“十月战争”后，双边关系有较大发展。穆巴拉克总统执政后，频繁出访欧盟国家。2013年7月初埃政局再次剧变后，欧盟积极斡旋调解埃危机。2014年，塞西当选总统后，先后访问意大利、法国。2015年2月，埃及与法国签订多项军售合同，6月塞西总统访问德国。2016年2月，埃意关系因一名意大利留学生在埃及遇害遭受影响，4月意大利召回驻埃及大使，7月意大利议会决定暂停对埃军事援助。2016年4月法国总统奥朗德访问埃及。11月塞西总统访问葡萄牙。2017年3月，德国总理默克尔访问埃及，7月塞西总统访问匈牙利，出席维谢格拉德集团峰会，9月意大利驻埃大使重返埃及，结束长达1年多的缺位。2017年10月塞西总统访问法国，11月塞西总统访问塞浦路斯。2018年10月，塞西总统访问德国。2019年1月，法国总统马克龙访问埃及。

欧洲国家是埃及最大的游客来源国，俄罗斯、英国、德国、法国等国家每年到访埃及的游客接近1000万人次。2013年底至2014年初，欧盟国家逐步解除对埃及的旅游禁令。

【同独联体国家的关系】1943年，埃及与前苏联建立公使级外交关系，1954年上升为大使级关系。纳赛尔时期埃苏关系密切。1960年，苏联援建了著名的阿斯旺大坝。萨达特时期埃苏关系恶化。穆巴拉克总统执政后埃苏关系改善，1983年双方签署贸易、文化、渔业合作协定。1984年埃苏恢复互派大使。1991年苏联解体后，埃及承认各国独立，并与大多数独联体国家建立了外交关系。

2009年以后，埃及与俄罗斯关系稳定发展，高层互访不断，2009年6月，俄罗斯总统梅德韦杰夫访问埃及。2013年4月，时任总统穆尔西访俄。2014年8月，塞西以新任总统身份访俄。2015年2月，俄总统普京访埃，5月塞西总统出席俄罗斯卫国战争胜利70周年庆典。2015年10月一架俄罗

斯客机在西奈半岛坠毁后，俄罗斯停飞飞往埃及航班。2017年12月普京总统访埃，两国签署塔巴核电站建设协议，俄提供85%建设资金贷款（250亿美元）。2018年4月俄罗斯恢复飞开罗航班，5月双方签署在苏伊士运河走廊地区建设5.25平方公里俄罗斯工业园区的协议。10月，塞西总统访问俄罗斯。

【同沙特阿拉伯等海湾国家的关系】埃及同沙特阿拉伯在经济、人员交往和宗教事务方面有密切的合作关系，沙特是埃及最重要的邦交之一，每年向埃及提供大量的经济援助。1979年埃以和约签订后，沙特同埃及断交，1987年11月，两国恢复外交关系，沙特恢复对埃及的经援。海湾危机爆发后，埃及应沙特要求派兵驻沙特，沙特决定免除埃及所欠债务，并向埃及新提供无偿经援15亿美元。2010年，沙特国王阿卜杜拉访埃。2011年，时任埃及总理沙拉夫访问沙特。2011年至今，两国关系虽有反复，但始终保持极为密切的合作关系，在应对巴以冲突、联合军演、电力合作、经济合作等方面均有所推进，两国最高领导人频繁互访。埃及和沙特阿拉伯的关系存在着不可动摇的战略根基。塞西执政后，埃及与卡塔尔关系降至冰点。埃及指责卡塔尔支持恐怖组织以及干涉埃及内政，并在地区问题上有着巨大分歧。2017年6月5日，埃及与沙特、巴林、阿联酋一道宣布与卡塔尔断交，11月埃及政府宣布取消1960年开始实施的对卡塔尔公民免签政策。2018年2月，塞西总统访问阿曼和阿联酋。

【同叙利亚的关系】上世纪70年代末，因叙利亚强烈反对戴维营协议和埃以和约，埃叙两国曾一度断交。穆巴拉克期间两国关系改善，1989年12月27日复交。2011年叙利亚国内局势动荡，埃及呼吁在阿拉伯框架内政治解决叙利亚危机。2017年4月，埃及在美国对叙利亚空军基地进行空袭后呼吁美俄双方“遏制冲突”，推动叙利亚危机进行全面而最终的解决。埃及外交部发表声明称“必须采取迅速行动，结束叙利亚的武装冲突，以维护叙利亚人民的生命，通过所有叙利亚各方的承诺立即停火，并在联合国的主持下重返谈判。”2018年4月，叙利亚境内政府和军方多处目标突遭美国、英国和法国三国联合空袭，埃及外交部发表声明称“敦促叙利亚问题相关各方努力达成包含叙利亚各派参与的政治解决方案，避免当前危机发展为全面冲突”。

【同约旦的关系】约旦政府曾因反对埃以签订戴维营协议，于1979年4月1日与埃及断交。1984年9月25日两国复交。近年来，埃、约在中东和谈等问题上保持协调，曾促成巴以签署《沙姆沙伊赫备忘录》，并联合提出埃、约和平倡议等。2014年6月，约旦国王出席塞西总统就职典礼，此后两国高层多次互访。

【同巴勒斯坦的关系】埃及是最早支持巴勒斯坦事业的阿拉伯国家之一。巴勒斯坦解放组织（以下简称“巴解”）成立后，埃及即给予坚决支

持。埃以媾和后，埃巴关系降到最低点，巴勒斯坦解放组织（巴解）驻开罗办事处被关闭。1987年11月，埃及重新开放巴解驻开罗办事处。1988年11月巴勒斯坦宣布建国后，埃及即宣布承认，巴解驻开罗办事处也随之升格为大使馆。2014年6月，巴勒斯坦总统阿巴斯出席了塞西总统的就职典礼。2014年7月，以色列和伊斯兰抵抗运动（哈马斯）在加沙爆发冲突后，埃及积极斡旋停火。2015年2月，埃及宣布哈马斯为恐怖组织。2016年5月、2017年3月，阿巴斯访问埃及。2017年10月，在埃及斡旋下，巴勒斯坦主要政治派别巴勒斯坦民族解放运动（法塔赫）和哈马斯在2017年初步实现政治和解，并在开罗签署和解协议。2017年12月，巴勒斯坦总统阿巴斯访问埃及，在开罗会见塞西总统，就美国承认耶路撒冷为以色列首都的决定协调立场。2019年1月，阿巴斯访问埃及，埃及希望重新启动以色列巴勒斯坦会谈。

【同伊拉克的关系】埃及曾是两伊战争中支持伊拉克最积极的阿拉伯国家之一。两伊停战后，埃及同伊拉克、约旦、也门三国于1989年2月组成阿拉伯合作委员会。2009年伊拉克总理马利基、议长萨马赖等分别访问埃及。2010年伊拉克副总统塔里克、阿迪勒等分别访问埃及。2017年伊拉克反恐取得较大进展，埃及表示希望积极参与伊拉克重建。

【同苏丹的关系】苏丹是埃及在非洲的最大邻国，历史联系密切。埃以和约签订后，苏丹是三个未同埃及断交的阿拉伯国家之一。1995年6月，穆巴拉克总统在埃塞俄比亚参加非统首脑会议途中遇刺脱险后，指责苏丹为幕后策划者，两国关系恶化。1999年12月以来，两国关系逐渐缓和。苏丹与埃及存在领土争端（哈莱博三角区），两国在埃塞俄比亚复兴大坝建设方面的立场也存在明显分歧。2017年5月，苏丹指责埃及对达尔富尔地区叛军提供支持。2018年1月，苏丹外长甘杜尔取消访埃行程，并于1月4日紧急召回苏丹驻埃及大使，2月，苏丹驻埃及大使返埃，3月21日苏丹总统巴希尔访问埃及。埃及表示希与苏丹改善关系，两国将在跨境电网建设方面进行合作。7月和10月，塞西总统两度访问苏丹。2019年1月，苏丹时任总统巴希尔访埃。

【同利比亚的关系】利比亚1969年“九·一”革命后的最初几年埃利关系较为密切。萨达特执政期间双边关系冷淡，1977年两国发生边界武装冲突。萨达特访问以色列后，双边关系迅速恶化并于1979年断交。1989年10月两国元首互访，结束交恶。卡扎菲被推翻后，埃及召集利比亚及其邻国外长在开罗就解决利比亚冲突进行磋商，利比亚外长阿齐兹表示，埃及倡议反映了周边国家政治解决利比亚问题和一致反恐的立场，他同意建立由埃及和阿尔及利亚分别负责的政治和军事委员会。2015年初，埃及联合利比亚政府对位于利比亚东部的伊斯兰国武装进行空袭。2016年5月，塞西总统会见到访的利比亚民族团结政府总理萨拉吉，强调维护利比亚主



权和领土完整，呼吁国际社会解除对利比亚武器禁运。2017年埃及在斡旋利比亚各派方面做出积极努力。利比亚实现和解将对缓解埃及经济困境发挥较大作用。

【同伊朗的关系】1979年，两国关系因埃及接纳被废黜的伊朗国王巴列维在埃及避难而恶化，5月两国断交。近年，埃伊关系改善，两国利益代表处基本恢复断交前的使馆职能。埃及关注伊朗核问题进展，表示伊朗有权和平利用核能，但不接受中东地区出现核武器，主张通过谈判政治解决伊朗核问题。埃及对伊朗在中东地区的势力扩张深表忧虑，表示伊朗应尊重阿拉伯国家的主权和领土完整。

【同土耳其的关系】两国具有一定历史渊源，并在中东、海湾等重大地区问题上有共同利益，但近些年来两国政治关系趋于冷淡，但经济关系一直保持良好。埃及-土耳其自由贸易协定于2007年1月正式生效。2010年和2011年，土耳其总统居尔两次访埃。2012年9月，穆尔西总统访土，土方承诺提供20亿美元经济援助。2013年5月，时任埃及国防部长塞西访土。2013年7月初埃政局再次剧变后，土耳其指责埃及军方发动政变，埃土关系恶化，两国均召回大使。2016年4月，埃及外长舒克里出席在伊斯坦布尔举行的第14届伊斯兰合作组织峰会并代表塞西总统发言，这是2013年以来埃及首次派团访土。

【同以色列的关系】经历4次中东战争的较量，埃以双方于1979年3月正式签署《和平条约》，结束长达30余年的战争状态，并于1980年2月建立大使级外交关系。穆巴拉克就任总统后与以色列保持一种和而不热、冷而不战的微妙的“冷和平”关系。两国外交关系多次因中东地区局势尤其是巴以冲突影响而恶化。美国为缓解埃以关系，于2004年促成美国、埃及、以色列三国签署“合格工业区”（QIZ）协定，规定埃及产品中企业含有11.7%比例（后降为10.5%）以色列成分出口美国可享有免关税待遇。2015年6月，埃及任命哈齐姆·海拉特为驻以色列大使，表明两国关系得到明显改善，但两国关系缺乏民众基础，埃及社会具有强烈的反以情绪，尤其是美国宣布耶路撒冷为以色列首都后，埃以关系更加紧张。尽管在政治和经济上关系相对冷淡，但两国在安全上的合作比较积极，多以秘密形式进行。2016年5月，塞西总统表示将致力于在巴以间达成公正和全面的和平，同年7月埃外长舒克里访以。2018年9月，塞西总统在纽约主持召开“77国集团加中国”第42届年度部长级会议期间会见了以色列总理内塔尼亚胡。2019年3月，针对美国总统特朗普承认以色列对戈兰高地主权的决定，埃及外交部发表声明，强调埃及在戈兰高地问题上的立场是坚定的，根据安理会1981年497号决议，戈兰高地是阿拉伯领土，以色列的占领没有任何国际法理依据。

【同非洲国家的关系】非洲国家与埃及历史、文化渊源深厚，非洲国

家一度在埃及对外政策中占据突出位置。穆巴拉克时期埃及与非洲各国关系淡化，塞西出任总统后开始积极谋求与非洲国家改善关系，并注重非洲一体化建设，非洲在埃及外交战略中的地位开始凸显。2013年7月初埃及政局再次剧变后，非盟暂停埃及参加非盟的活动。2014年6月，部分非洲国家元首出席塞西总统就职典礼，非盟也恢复埃及在非盟中的席位。2015年6月，埃及同非洲三大经济组织在沙姆沙伊赫签署建立自贸区协议。2018年1月，塞西总统当选2019年非盟轮值主席，表明埃及的国际地位重新得到非洲各国的认可。

2018年3月非盟非洲大陆自由贸易区特别峰会上包括埃及在内的44个非洲国家签署了非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）框架协议。埃及多次表示将积极参与非洲基础设施建设以及改善物流仓储条件建设等。2017年埃及对非洲各国非石油产品出口为38亿美元，2018年增长20%。

目前，埃及与个别非洲国家的矛盾主要在于埃塞俄比亚复兴大坝建设问题，相关各国存在直接的利益冲突，协调难度较大。

【与中国的关系】中国和埃及有着传统的友谊，1956年5月，埃及与中国建交，成为第一个承认新中国的阿拉伯国家和非洲国家。1999年，两国建立面向21世纪的战略合作关系，双边关系的发展进入到一个新阶段。两国就国际和地区问题密切磋商，在人权、联合国改革等重大问题上保持协调。近年来，两国领导人互访频繁，时任国家主席胡锦涛、委员长吴邦国、总理温家宝等国家领导人都曾对埃及进行过正式访问。穆巴拉克自任副总统起9次访华。2014年12月，塞西总统访华，两国关系提升至全面战略伙伴关系。2015年3月，时任商务部长高虎城以习近平主席特使身份率团访埃，参加在沙姆沙伊赫举办的埃及经济发展大会，6月国务委员杨洁篪访问埃及，9月塞西总统参加中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，81名埃军仪仗队官兵参加阅兵仪式，是来自非洲和阿拉伯国家的唯一外军仪仗方队。2016年1月，国家主席习近平应邀对埃及进行国事访问；9月，塞西总统来华出席G20杭州峰会。2017年9月，塞西总统应邀出席金砖国家领导人会晤及新兴市场国家与发展中国家对话会。2018年9月，塞西总统来华参加中非合作论坛北京峰会。2018年10月，王岐山副主席应邀访埃。2019年1月，杨洁篪作为习近平主席特使访问埃及。2019年4月，国家主席习近平会见了来华参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的埃及总统塞西。

### 1.3.4 政府机构

根据宪法规定，埃及政府是埃及最高执行及管理组织，由总理和部长组成。负责经济的部门主要有财政部、贸工部、投资与国际合作部、通讯与信息技术部、电力和能源部、石油矿产部、交通部和旅游部等。现任总

理为穆斯塔法·马德布利。

## 1.4 埃及的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

埃及主要民族有东方哈姆族（埃及阿拉伯人、科普特人、贝都因人、柏柏尔人），占总人口的99%，努比亚人、希腊人、亚美尼亚人、意大利人后裔和法国人后裔占1%。



卢克索神庙

### 1.4.2 语言

官方语言为阿拉伯语，也是通用语；埃及的努比亚人使用只有语言但无文字的努比亚语；科普特语（由古埃及语演变而来）仅作为宗教语言在科普特基督教教堂中尚有遗存。另外，在社会中上层人士可用较为流利的英语或法语进行交流。

### 1.4.3 宗教

伊斯兰教为主要信仰，信徒以逊尼派为主，占总人口的84%。同时存在科普特基督正教、天主教、希腊基督正教、亚美尼亚基督教以及基督新

教等多个基督教教派（约占16%）。另有约600万海外侨民。科普特基督正教为埃及传统基督教派，属东方基督正教中的一个独立教派，埃及科普特人多属于此教派。

#### 1.4.4 习俗

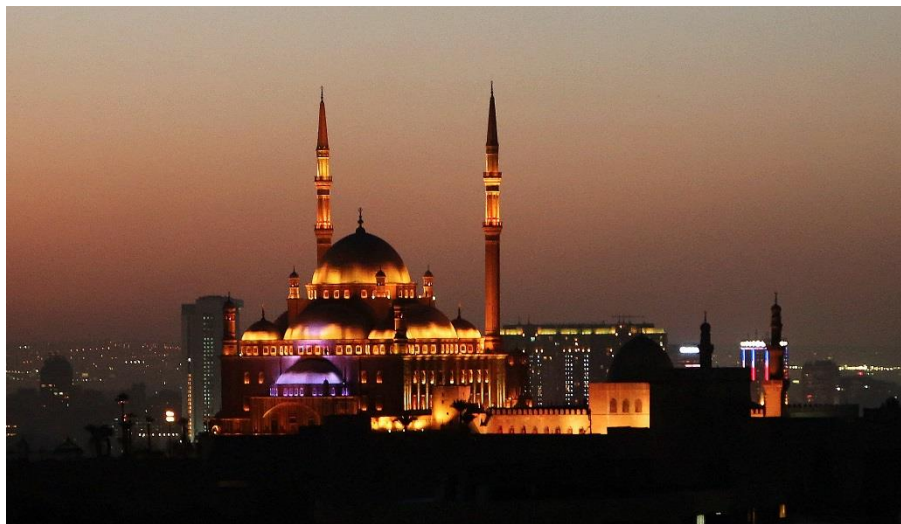
【宗教习俗】每星期五是“主麻日聚礼”，当清真寺内传出悠扬的唤礼声，伊斯兰教徒便纷纷涌向附近的清真寺，做集体礼拜。为数众多的教徒仍然虔诚地信守每日5次礼拜的教规：即晨礼、晌礼、晡礼、昏礼、宵礼。每逢宗教节日，电视还播放总统及政府首脑去清真寺礼拜的镜头。

【待客礼仪】埃及人的交往礼仪既有民族传统的习俗，又通行西方人的做法，上层人士更倾向于欧美礼仪。一般情况下互致问候语，老朋友则拥抱行贴面礼。女性之间出于礼貌或表示亲热，更多地采用温柔的贴面礼，一般是先右边贴一次，后左边贴一次。异性之间通常是握手，只有亲戚之间行贴面礼。男女之间也可不握手，男士不宜主动伸手，男士在握手时必须从座位上站起来，女士则不必。埃及人忌讳外国人家访，甚至很欢迎外国人的访问，并引以为荣。但异性拜访是禁止的，即使在埃及人之间，男女同学、同事也不能相互家访。

【饮食习惯】在埃及，不同的宗教节日里有不同的节日食品，如斋月里要吃焖蚕豆和甜点；开斋节要吃鱼干和撒糖的点心；闻风节吃咸鱼、大葱和葱头；宰牲节要吃烤羊肉和油烙面饼。埃及人在饮食上严格遵守伊斯兰教的教规，不吃猪肉，信徒不饮酒。斋月里白天禁食；吃饭时不与人谈话，喝热汤及饮料时禁止发出声响，食物入口后不可复出，而且忌讳用左手触摸食具和食品。

【禁忌】埃及人（穆斯林皆如此）认为“右比左好”，右是吉祥的，做事要从右手和右脚开始，握手、用餐、递送东西必须用右手，穿衣先穿右袖，穿鞋先穿右脚，进入家门和清真寺先迈右脚。因此，用左手与他人握手或递东西是极不礼貌的，甚至被视为污辱性的。

【妇女的禁忌】按伊斯兰教义，妇女的“迷人之处”是不能让丈夫以外的人窥见的，因此，短、薄、透、露的服装是禁止的。埃及人对外国人比较宽容，不像部分伊斯兰国家那么严厉，但严禁穿背心、短裤和超短裙到清真寺。进入清真寺须脱鞋，女士还须围戴头巾。



阿里清真寺

#### 1.4.5 教育和医疗

【教育】实行普及小学至初中义务教育制度。教育系统分为普通教育体系与爱资哈尔教育体系。教育与技术教育部负责管理普通教育体系中的从幼儿园至高中各级学校，包括职业教育学校；高教与科研部负责管理普通教育体系中的高等院校。宗教事务部和爱资哈尔长老会负责管理爱资哈尔大学及所属的小学、中学。据埃及教育部门2018年统计，埃全国共有幼儿园11250所（公立8955所、私立2295所）、小学18263所（公立16196所、私立2067所）、初中11667所（公立9955所、私立1712所）、普通高中3334所（公立2226所、私立1108所）、职业高中2204所（绝大多数为公立）。高等院校总计254所，其中公立大学24所、私立大学26所、私立高等学院158所、高等技术学院46所。著名的有开罗大学、亚历山大大学、艾因·夏姆斯大学、爱资哈尔大学、开罗美国大学等。埃及公立大学针对外国留学生每年学费为本科生3000-6000美元，研究生4500-6000美元，第一年还需一次性缴纳注册费1500美元。

【科技】埃及目前拥有科学和工程技术人员100多万人。近年来每年约有7.5万理、工、农、医专业的大学毕业生进入社会。据埃及高教科研部统计，埃及有12.5万个科研职位，主要分布在政府科研单位和公立高校。埃及政府下辖的主要科研院所所有20多个，其中有12个隶属于埃及高教科研部，包括：科研技术院、国家研究中心、国家遥感与空间科学局、科学研究与技术应用城、国家天文和地球物理研究所、中央冶金研究所等。这些

政府研究机构和公立高校构成了埃及科技研发活动的主体。

【医疗】据世界卫生组织统计，2015年埃及全国经常性医疗卫生支出占GDP的4.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出495.2美元；2016年，人均寿命为61.1岁。另据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）公布数据，2017年埃及女性平均寿命为73.6岁，男性平均寿命为70.8岁。与之相比，2006年埃及女性平均寿命为69.1岁，男性平均寿命为66.5岁。

2017年埃及国会通过《全面医疗保险法》，率先在塞得港省确立全面医疗保险制度，将逐步扩大到苏伊士和伊斯梅里亚等省份（属第一期实施省份），计划在15年内（分6个阶段）全面确立医疗保险制度。2017年，46.9%女性参与医疗保险，男性参与率为54.6%。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

2011年以前埃及只有一个工会组织即埃及工会联合会（ETUF）。2011年3月，劳工部又注册了之前未被承认的大量独立工会组织，但独立工会运动并未形成。2017年11月埃及议会通过《工会法》，禁止成立独立工会。埃及的工会组织架构中，最基层是工会委员会，最顶端是埃及工会联合会。工会组织的三级分别是：工厂的工会委员会、全国性的产业工会、埃及工会联合会（埃及工联）。2018年5月埃及工会联合会举行12年以来的首次选举。

埃及现有非政府组织（NGO）5万多个，埃及非政府组织每年接受外来资助金额达10亿埃镑，约有400家非政府组织接受外来资助。非政府组织在埃及较为活跃，2017年5月，塞西总统签署《非政府组织法》，对非政府组织的管理作出详细规定。2019年4月，非政府组织法修订委员会决定制定新的法律草案，内阁会议已批准法律草案大纲，其中规定NGO可在通知当局后建立，并设立监督机构，监督NGO工作。

【罢工】据El-Mahrousa社会经济发展中心（MCSD）2017年2月发布的研究显示：2016年以来，埃及发生1736次抗议活动，低于2015年的1955次。抗议分为社会、经济和劳工三类。其中劳工抗议发生726起，政府478次，公共部门133次，私营部门108次。政府部门抗议的原因是不满意2016年新修订的《公务员法》。开罗省发生抗议活动最多。社会抗议发生633次，主要原因是反对腐败。经济抗议发生377次，原因是政府的货币和财政政策使工人利益受损。抗议形式多为集会、游行，总共达到1200起，其次是罢工或者停工。其中282起抗议发生了事故。

2017年埃及工会运动势头减弱，8月埃及Gharbiya省Mahallah市曾爆发数千名纺织工人罢工，要求改善工人待遇。

迄今为止，在埃及的中资企业未受罢工影响。

### 1.4.7 主要媒体

【报刊】埃及报刊500余种，其中报纸180余种，杂志300余种。现有日报17家，各种期刊70多种。主要阿拉伯文报刊为《消息报》、《金字塔报》、《共和国报》、《晚报》、《金字塔经济学家》（周刊）、《最后一点钟》（周刊）、《图画》（周刊）、《鲁兹·尤素福》（周刊）；主要英文报刊为《每日新闻》、《埃及公报》、《金字塔周报》；主要法文报刊为《埃及前进报》和《埃及日报》。主要私营报刊有《七日报》、《今日埃及人报》、《日出报》等。主要门户网站有《金字塔在线》、《七日网》、《国家回声》等。

【通讯社】中东通讯社是埃及国家通讯社，是目前中东地区和阿拉伯世界最大的通讯社，于1956年成立，主要通讯内容为宣传政府政策，用阿拉伯、英、法3种文字发稿。

【广播电台】全国现有269家广播电台，平均每天播报节目时长478小时。国家广播电台于1928年创建，目前每天用80个频率、38种语言向国内外广播。中东广播电台建于1964年，主要为商业服务；亚历山大广播电台建于1960年，用阿拉伯语播音。2000年，埃及开始通过“非洲之星”广播卫星和尼罗河卫星等发射广播节目，能覆盖全世界。

【电视台】在埃及传媒中占据突出地位。埃及电视台（国营）建于1960年。目前埃及电视频道分中央、地方、卫星、专题等四类数十个频道，节目覆盖亚、非、欧、北美等地区。2001年6月，私营卫星电视频道获准开播。

【对华舆论】埃及主流媒体总体对华友好，但有关中国商品和企业的负面报道也偶见于报端，主要涉及商品质量、用工制度、逾期滞留等。

### 1.4.8 社会治安

【示威游行】塞西总统执政后，社会治安情况明显好转，但局部地区安全形势依然严峻。2016年4月因埃及向沙特交还两个岛屿引发数千人游行事件，规模相对较大。游行主要是在开罗的解放广场、总统府、穆兄会办公室等地，多发生在星期五。大部分示威游行虽然不会特意针对外国人，但游行人群之间的暴力冲突往往会波及行人。建议中国公民出行避开游行示威以及其他公共活动的事发地。2018年未发生大规模示威游行。

【犯罪】2015年以来，在开罗Maadi地区，中资企业曾遭遇多起入室、路上抢劫、车辆被盗等事件。2016年埃及共发生5814起刑事案件，大大高于2015年的2778起。其中谋杀1885起，盗窃2611起，同比增加350%，绑架增加145%，强奸109起。开罗的Heliopolis和Maadi区是事件多发区，抢劫犯经常在白天的一些商业地点，针对持有现金的人实施抢劫。

【恐怖袭击】埃及的恐怖威胁主要来自宣誓效忠“伊斯兰国”的“西奈国”以及与穆斯林兄弟会有关联的“决断”组织等，恐袭发生地主要集中在西奈半岛，目标是安全力量、政府部门和宗教场所等，并未针对特定的外国人群或企业等。2017年4月9日，坦塔（Tanta）和亚历山大的科普特教堂相继遭遇恐袭，造成数十人死亡。2017年5月26日，两辆搭载科普特基督徒的大巴车在明亚省遭武装分子枪击，造成至少30人死亡，20余人受伤。2017年11月西奈北部清真寺遭遇恐怖袭击，造成300多人死亡。2018年2月埃及开展“西奈2018”全面反恐行动，行动开展以来军方和安全部队共击毙500多名恐怖分子，拆除1200多个简易爆炸装置，摧毁恐怖分子使用的1000多辆汽车和1000辆摩托车，逮捕数百名恐怖分子或嫌疑人，沉重地打击了恐怖组织，恐怖活动的频次和危害明显下降。据埃及官方统计，2018年在埃及只发生8次小规模恐怖袭击。2019年以来，恐怖活动呈现出小幅回潮之势，安全部门在多地发现并拆除简易爆炸物并与恐怖分子展开交火，埃及自2017年4月9日宣布进入紧急状态，每三个月延期一次，迄今未断。在埃政府强力控局之下，整体安全形势较好，但局部地区仍较为敏感。

建议中国公民不要私自前往西奈半岛、北部马特鲁、西部沙漠等偏远地区旅游，避免前往当地大型宗教活动场所、军警禁区等敏感地区，在旅游或活动时听从官方建议，走管控较严的安全路线。

#### 1.4.9 节假日

埃及主要节日有：开斋节、宰牲节、伊历新年、埃及建军节（10月6日）、国际劳动节（5月1日）、埃及国庆日（7月23日）、科普特教圣诞节（元月7日）、西奈解放日（4月25日），以及闻风节、斋月、尼罗河涨水节和穆罕默德生日（伊历4月12日）等重要的宗教和民间节日。

埃及实行每周5天工作制，每周五、六为公休日。



## 2. 埃及对外资的吸引力有多大？

### 2.1 埃及近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

2011年埃及政局持续动荡，经济陷入困境，外国投资下滑超过70%，投资环境严重恶化。2014年6月塞西当选总统，凭借军方的大力支持结束了埃及的政治动荡，政局趋于稳定；在经济上推出了雄心勃勃的发展蓝图，力推新首都、铁路和能源建设等国家级大项目，着力吸引外资和私人投资，经济状况逐步好转。2017年6月，颁布新的《投资法》，同年10月颁布实施细则，投资环境改善力度明显加大。2018年3月，塞西连任成功，各项经济政策得以持续推进，短期内，经济增长和投资环境改善可期。2019年4月，国际货币基金组织（IMF）发布第四轮埃及经济审查报告，对近期埃及经济改革进度表示认可，预计2018/19财年经济增长率将达到5.5%。埃及财政部对下一财年经济增长率预期为6.1%。

【投资环境】消费、投资和出口是拉动埃及国民经济增长的三驾马车。2016年11月实施的埃镑浮动汇率改革对埃及经济发展战略产生深刻影响。一方面，导致2017年全年通货膨胀率高达22.9%，2018年仍高达21.6%，国内消费市场骤然萎缩；另一方面，埃镑大幅贬值刺激了出口，拉动了制造业领域的投资。

2017年以来，埃及政府紧锣密鼓地推出一系列改善投资环境的政策，包括：顶层设计方面，建立了由塞西总统直接领导的最高投资委员会，确定投资与自由区管理总局（GAFI）为统筹投资事务的“单一窗口”，通过其下辖的投资者服务中心（ISC）提供一站式投资服务；赋予工业发展局（IDA）独立公共经济实体地位和自主制定工业发展政策的权力等，逐步消除政出多门的弊病，促进注册、审批便利化；法律方面，出台新《投资法》（以下均称《投资法》）、《工业许可法》、《破产法》，修订《公司法》、《所得税法》等法律，健全覆盖企业设立、运营、退出全生命周期的法律体系；园区建设方面，新设“黄金三角”经济特区、Nuweiba自由区等投资园区，提高投资承载能力；市场准入方面，通过颁布一系列法案，向私人资本开放天然气销售、电力、铁路建设等垄断领域。另外，埃及政府还表示，对于当前亟需发展的纺织、汽车制造、油气化工等重点领域，将根据个案提供额外的扶持政策。2019年1月，埃及投资与国际合作部与著名咨询公司麦肯锡签约，请其按照最佳国际实践经验，研究改善埃及投资环境的政策措施。4月，PMI指数达50.8，创年内新高。

【投资优势】埃及的投资优势如下：

(1) 独一无二的区位优势。埃及地跨亚非两大洲，北面隔地中海与欧洲相望，西南部直通非洲大陆腹地。苏伊士运河是联通欧亚的航运生命线，战略地位极其重要。埃及还拥有与欧、亚、非各国相连的海运、空运航线，以及同周边非洲国家相连的陆路交通网，交通便利，地理位置优越。

(2) 优越的国际贸易条件。埃及于1995年加入世界贸易组织，并积极参与各种多边和双边贸易协定。目前已加入的区域贸易协定主要包括：埃及-欧盟伙伴关系协议、大阿拉伯自由贸易区协定、非洲自由贸易区协定、（美、埃、以）合格工业区协定、东南非共同市场、埃及-土耳其自由贸易区协定等，根据这些协定，埃及绝大部分产品向协定地区国家出口享受零关税的自由贸易政策。

(3) 充足的人力资源。截至2019年4月，埃及人口超过9850万，是中东地区人口最多的国家，是非洲第三人口大国，劳动力资源十分充裕，25岁以下人口占比52.4%（2017年6月），劳动力2797万（2019年3月）。埃及的低端劳动力和高端劳动力并存，整体工资水平在中东和地中海沿岸地区很有竞争力。埃及年轻人的英语普及率相对较高，拥有相当数量受过高等教育的技术和管理人才，每年新增大学毕业生超过30万。

(4) 较丰富的自然资源。埃及拥有大量未开发荒地，价格低廉，上埃及等欠发达地区甚至免费提供工业用地。石油天然气资源不断有新发现，地中海最大的祖哈尔气田投产后，埃及已再次实现天然气出口。此外，还拥有较为丰富的磷酸盐、铁矿、石英矿、大理石、石灰石、金矿等矿产资源。

(5) 充满潜力的国内市场。埃及是非洲第二大经济体，第三人口大国，国民消费意识较强，国内市场规模大。同时，消费结构两极分化严重，不仅存在大量处于基本生活消费阶段的低收入人群，还拥有可观的已进入享受消费阶段的高收入人群。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，埃及在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第93位。

(6) 相对完善的基础设施。2017年，埃及在基础设施领域投资达到150亿美元。埃及拥有近18万公里公路网，基本连接全国大部分城镇乡村，2018年新增公路里程3000公里。有10个国际机场，开罗机场是非洲第二大空港。埃及拥有15个商业港口，泊位155个，年货物处理能力2.34亿吨。此外，拥有超过54460MW的发电装机容量，发电能力在非洲及中东地区居首位，并实现可观的电力盈余和出口。整体上，埃及基础设施虽面临老旧的问题，但就整个非洲而言，仍属较为完善。

【世界经济论坛排名】世界银行（WB）下属的国际金融集团（IFC）发布的2018年全球竞争力指数报告，埃及在全球140个国家和地区中排名第94名，是2012/13年以来获得的最高排名。指数计算主要依据三个方面因素：一是基本环境要件，埃及排名第105位，包括机构建设、基础设施、

信息化程度、宏观经济稳定性等；二是人力资本要件，埃及排名第99位；三是市场要件，埃及排名第82位；四是创新生态要件，埃及排名第81位。报告指出影响埃及营商环境的6个主要问题是政策持续性、通货膨胀、腐败、低效政府和官僚主义、劳动力受教育程度低、金融市场准入等。

【世界银行营商环境报告】根据《2019年世界银行营商环境报告》，埃及在全球190个国家和地区中排第120名。跨境贸易、税负、履约能力均排在160名以后，营商环境有待继续改善。

#### 【其它排名】

(1) OECD于2019年2月将埃及国家风险评级分类由6级提升为5级，并指出埃及在推进经济可持续性改革、改善投资环境等方面的努力获得普遍认可。

(2) 世界银行报告《联结与竞争：全球经济中贸易物流》显示，埃及在2018年物流绩效指数（LPI）排名中列第67位。

(3) 在德勤（Deloitte）发布的《2016全球制造业竞争力指数》排名中，埃及列第37位。

(4) 2018年2月，耶鲁大学发布全球环境绩效指数（EPI）排名，埃及位居第66位；在16个阿拉伯国家中，埃及排名第6位；在非洲国家中排名第4位。

(5) 2019年3月，中东金融机构EFG Hermes问卷调查显示，有39%参与调查的企业和金融机构代表认为埃及将是2019年中东北非地区（MENA）表现最佳的市场，其次为沙特、阿联酋等国。该机构认为，经济快速发展、有利的人口条件以及具有较强消费能力的中产阶层的涌现，是支撑埃及快速发展的重要条件。

(6) 2018年9月，非洲最大的企业和投资银行之一——南非兰德商业银行（Rand Merchant Bank）公布2018年非洲投资指南，埃及蝉联非洲最佳投资目的国。

(7) 美国著名咨询公司科尔尼发布的“2019全球离岸服务目的地指数（GSLI）”排名中，埃及位居中东及非洲（MEA）服务接包国之首，在世界50个经济体中排名第14位。埃及的金融吸引力指标因实行浮动汇率而排名最高。埃及每年有30万毕业大学生，其中10%是信息技术专业或与外包服务相关专业毕业学生，这使得埃在劳动者技能水平方面也优势明显。

(8) 2017年7月，阿拉伯投资和出口信贷公司（Arab Investment and Export Credit Guarantee Corporation）发布报告称，2016年阿拉伯国家吸引外国直接投资（FDI）总量增长25%，埃及排名第2，仅次于阿联酋，高于沙特。

(9) 2019年1月，中东风险投资机构MAGNITT发布报告称，该机构监测数据，埃及去年创业企业数量增长7%，增速位居中东各国首位，融

资金额占比22%，仅次于阿联酋。

(10) 2019年5月，世界银行发布《2019年世界发展报告—工作性质的变革》。在人力资本指数指标方面，埃及得分为0.49，在157个国家中排第104位。该指标用于衡量“该经济体所有劳动力中，可获得完整的教育和全面健康的劳动力比率”。

### 2.1.2 宏观经济

【总体情况】2018年3月，塞西总统成功连任，2019年4月，修宪案通过，塞西总统任期理论上可延长至2030年，这将有助于埃及政局长期稳定，政府制定的各项改革政策和国家经济发展战略以及国家重大项目将得以继续顺利推进，对经济发展发挥强大引领作用。埃及基础设施建设成效显著，经济结构性改革初显成效，投资与营商环境得到较大改善，经济增长势头良好。外汇储备、吸引外资水平、工业生产能力和出口能力不断增强，旅游业恢复强劲。此外，埃及还采取一些积极举措缓解中小企业发展困境。国际货币基金组织、世界银行、欧盟以及阿拉伯地区各国对埃及慷慨解囊，对埃及经济改革给予积极评价，中国、韩国、俄罗斯、日本等国对埃及发展也鼎力支持。埃及经济依然面临政府效率不高、人力资源质量较低、科技研发投入不足等所导致的产出较低等问题，亟需通过提升行政治理效能、增加医疗教育开支、提升社会保障水平等手段促进经济潜能发挥。

表2-1：近五年埃及主要经济指标

主要指标	2013/14 财年	2014/15 财年	2015/16 财年	2016/17 财年	2017/18 财年
GDP (亿美元)	3055.7	3320.8	3363	2343	2508
GDP实际增长率 (%)	2.9	4.3	4.3	4.2	5.3
通货膨胀率 (%)	11.5	9.9	6.2	22.9	21.6
人均GDP (美元)	3341	3784	3696	2544	2336
贸易赤字占GDP 比重 (%)	12	11.6	11.2	15.9	14.9
失业率 (%)	13.2	12.8	12.1	12	9.9
外汇储备 (亿美元)	166.9	200.8	175.5	313.1	442.6
外国直接投资	41.8	63.8	69.3	79.3	77.2

(亿美元)					
旅游收入 (亿美元)	50.7	73.7	37.7	43.8	98.0
苏伊士运河收入 (亿美元)	53.7	53.6	51.2	49.5	57.1
外债(亿美元)	461	481	558	790	926

注：以上数据均为截至该年6月底的各财年数据。

资料来源：埃及中央银行公报

表2-2：投资金额和领域分布

(单位：亿英镑)

行业	2017/2018财年	占总投资比例(%)
农业、灌溉及土壤改良	247	3.43
原油、天然气	796	11.04
石油冶炼	18	0.25
其他制造业	550	7.63
电力	814	11.29
水及污水处理	164	2.27
建筑和房地产	930	12.90
交通仓储	574	7.96
信息通讯	308	4.27
批发零售	197	2.73
旅游	804	11.15
教育、医疗服务	752	10.43
其它公共投资	1500	20.80
总投资额	7211	100

资料来源：埃及财政部，中央银行，中央统计局；中国驻埃及使馆经商处整理

表2-3：2017/2018财年一、二、三产业产值分布比例

产业类别	产值 (亿英镑)	占GDP的比重 (%)
农业、畜牧业、渔业	4109	11.45
采掘业(包括油气)、制造业、建筑业等	11647	32.46
生产、生活服务业、政府支出等	20127	56.09

资料来源：埃及财政部，中央银行，中央统计局；中国驻埃及使馆经商处整理

【投资、消费、出口占GDP的比重】按支出法计算，2017/2018财年，占国内生产总值（GDP）正项的投资、消费和出口分别占GDP的比例为16.4%、94.3%和19.8%；占GDP负项的进口占GDP比例为30.5%。上述项合计100%。其中，投资和出口对经济增长的贡献率同比提升了5.1个百分点，经济内生动力有所提高。

【汇率】埃及自2016年11月3日实行浮动汇率。截至2019年5月，美元兑埃镑汇率在1:17左右，是2年以来的最低点。

【预算及赤字】根据埃财政部最新数据显示，预计2018/2019财年预算支出总规模为14240亿埃镑，赤字4385亿埃镑，赤字率有望降低至8.4%，拟实现基本财政盈余占GDP的2%的目标。2019年3月，财政部公布2019/20财年预算案，预计财政赤字率为GDP的7.2%，同比有所降低。

【债务规模】外债方面，根据埃及中央银行报告，截至2018年6月底，外债余额达到926亿美元，同比提高17.2%；占GDP的比重为37%，同比提高3.4个百分点。2017/18财年外债支出132亿美元，包括111亿美元本金及21亿美元利息。政府外债占外债余额的比例为51.4%。其中，长期债务74.5%，中期债务12.2%，短期债务13.3%；从外债来源看，国际组织30.7%，外币长期存款18.8%，政府债券15.4%，短期贷款13.3%，买方、卖方信贷9.1%，其它双边贷款8.2%，重组双边贷款4.0%，私营部门0.5%；从债务币种来看，各币种债务折合美元占比分别为：美元63.5%，欧元15%，特别提款权（SDRs）11.4%，人民币2.9%，科威特第纳尔2.7%，日元2.6%，其它货币1.9%；主要债权人：国际组织284亿美元，其中包括国际货币基金组织（IMF）93亿美元、世界银行91亿美元、非洲发展基金（ADF）和非洲开发银行（AfDB）26亿美元、欧洲投资银行24亿美元、欧洲复兴开发银行12亿美元；阿拉伯国家（沙特阿拉伯、阿联酋、科威特）231亿美元；巴黎俱乐部成员国147亿美元，其中包括德国71亿美元、日本23亿美元、法国20亿美元、英国19亿美元、美国14亿美元；来自中国的贷款为51亿美元。IMF认为埃及外债指标尚处于可控范围，未设置具体上限。

内债方面，截至2018年9月底，国内公共债务总额为38878亿埃镑（占GDP的74.0%）。其中，政府占84.8%，其次是公共经济部门（8.5%）和国家投资银行（6.7%）。总规模占GDP比重及各项比例同比基本保持不变。

【主权信用等级】截至2019年4月17日，国际评级机构穆迪对埃及主权信用评级为B2，展望为稳定。截至2019年03月21日，国际评级机构惠誉对埃及主权信用评级为B+，展望为稳定。截至2018年11月9日，国际评级机构标普对埃及主权信用评级为B/B，展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

【油气工业】埃及是非洲地区重要的石油和天然气生产国，据2019

年《BP世界能源统计年鉴》显示，截至2018年末，埃及石油和天然气探明储量分别位居非洲国家第六位和第三位。其中，探明石油储量为33亿桶（4亿吨），探明天然气储量2.1万亿立方米，占全球总量的0.2%和1.1%，储采比分别为13.6%和36.5%，根据埃及央行统计，2018年油气生产及炼化产值占GDP总值的13.6%。2018年埃及开采油气当量为8329万吨，其中原油和凝析油产量为2.31亿桶（约3081万吨），天然气产量为2.1万亿立方英尺，相当于5248万吨油气当量，同比增加20%。西沙漠地区是第一大油气产区，占40%左右；地中海地区是第二大油气产区，占25%左右；尼罗河三角洲地区占15%左右；其它产区包括苏伊士湾地区、东部沙漠地区、西奈地区以及上埃及地区。

埃及拥有重要的天然气资源，储量仅次于阿尔及利亚的北非第二大天然气生产国。2015年9月意大利埃尼公司在地中海发现祖哈尔(Zohr)气田，预计储量可达30万亿立方英尺（约8500亿立方米），是目前地中海最大的气田，此后陆续又发现了三个较大气田。上述气田已于2017年月中旬开始陆续产气，2018年底埃及已实现天然气自给自足，并开始向英国、约旦等国出口。除了通过管道向约旦输送天然气外，埃及还建有Damietta和Idku两个天然气液化设施，年液化能力超过700万吨。由于目前液化能力尚有富余，埃及与以色列签订了10年的天然气进口协定，计划将天然气液化后出口欧洲。此外，埃及正与塞浦路斯、希腊探讨建设跨地中海输气管道项目。

埃及油气产业链的上游环节高度对外开放，油气投资环境友好。其管理体系是在埃及石油和矿产部统一领导下，由埃及国家石油公司(EGPC)、埃及国家天然气公司(EGAS)、埃及南部石油公司(Ganope)、埃及炼化公司(Echem)等单位组成。其中EGPC主要负责石油板块的协议签署、成本回收审核以及勘探开发管理等，EGAS负责天然气板块的协议签署以及勘探开发作业管理等，Ganope负责管理北纬28度和22度之间地区的所有上下游油气生产活动，包括但不限于作业许可审批、工作计划和预算审批，日常作业的监督管理等。

截至2018年末，在埃及从事油气上游业务的石油公司共有60家，其中51家是外国石油公司，占比高达85%，主要来自美国、英国、意大利、法国、荷兰、德国、希腊、俄罗斯、阿联酋、科威特、中国、日本等24个国家。2018年，埃及天然气领域投资达42.6亿美元，比去年增加13.8%。共签订勘探开发合同172个，其中勘探50个，占29.1%；开发111个，占64.5%；勘探和开发11个，占6.4%。多数勘探开发合同针对的是西部沙漠地区区块、苏伊士湾和地中海地区。同时，石油部也在积极减少所欠国际石油公司应收款，所欠外债至2018年12月降为12亿美元，是自2010年以来最低水平，进一步刺激了外国石油公司的投资热情。

埃及炼油能力居非洲大陆首位。总量上，现有8座炼厂，炼油能力75.8

万桶/日，产出58.6万桶/日，利用率77.2%，油品需求79.9万桶/日，总供需缺口21.3万桶/日。结构上，重质油品比例偏高的产品结构与中轻油品需求快速增长的矛盾尖锐，特别是柴油、汽油和LPG短缺较为严重。2018年起，埃及石化重心移至炼油化工，发展油气深加工，提高油气附加值，计划在未来四年投资约90亿美元，实施5个大型炼油项目。新建炼油化工基地、老旧炼油厂改造以及油品贸易的合作潜力巨大。

油气勘探方面，埃及将油气勘探作为发展油气行业的重要抓手。为了鼓励投资者加大在埃及石油勘探领域的投资，埃及石油和矿产部改进了勘探协议，为投资者和埃及双方共同带来利益。自2014年至2018年6月，埃及共计签署勘探协议63份。2018年在地中海，苏伊士湾，尼罗河三角洲，西部沙漠及西奈与国际石油公司共计签署12个油气区块勘探协议，投资130亿美金。2018年勘探活动共发现69个油气区块，51个为原油，18个为天然气。埃及每年都举行勘探区块招标。2018年，EGPC共对11个风险勘探区块进行招标，7个区块成功授出；EGAS对16个风险勘探区块进行招标，5个区块成功授出。

目前，在埃及石油化工行业的中资企业已有21家，涵盖石油石化全产业链，涉及勘探开发、石油工程服务、装备制造、物资贸易和炼化工程等领域。

【纺织工业】埃及有非洲最大的棉花和纺织工业集群，从棉花种植到纺纱、织布直至成衣制造均可生产，产业链较完整。在成衣制造方面有较强的能力，织布和印染环节相对较弱，需大量进口。纺织业占埃及GDP的比重约3%，占制造业总产值的22%。2017/18财年埃及纺织品（含成衣制造）出口额约15亿美元，占总出口额的6.2%，主要出口市场为欧洲和美国，其中，欧盟国家、欧洲其它国家、美国市场分别占其纺织品出口的比例为28.8%、25.5%和24.4%；进口额达到17亿美元，包括成衣、纺纱、其它纺织品等。埃及目前约有7千多家纺织企业，其中90%为中小企业，吸纳就业约150万人，占全国工业就业人口的三分之一。

据了解，目前纺织企业普通工人每月工资约2000-3000埃镑，高级技术工人约3000-5000埃镑。有800家企业享有合格工业区（QIZ，见3.5）政策，向美国出口免税产品。GAP、Pierre Cardin、Marks&Spencer等知名品牌在埃及均有设厂。

埃及的私人纺织工业非常活跃，特别是在纺织下游的家纺和成衣制造，利用低价生产成本、优越的地理位置和众多便利的多、双边贸易安排，为美国、欧盟和阿拉伯国家市场生产和出口国际品牌服装和纺织品。而埃及国有纺织工业运营步履艰难，3家最大的纺织公司90%的订单来自军方。沉重的债务负担、老旧的设备和僵化的劳工政策使其无法与进口产品和私营企业竞争。



埃及东方纺织公司（Egypt Oriental Weavers Carpet Company）是世界上最大的机织地毯生产公司，年生产量达1.1亿立方米。其产量占埃及及市场份额的85%，占美国地毯市场份额的25%，欧洲市场份额的20%。

2018年3月，国际劳工组织（ILO）将埃及从“Better Work Programme”黑名单中剔除，主要原因是近年来埃及纺织企业明显改善了劳工待遇。解除禁令后，埃及纺织企业可与迪士尼、H&M、GAP等国际服装成衣品牌开展直接合作。

近年来，中国纺织企业对埃及市场的关注和兴趣不断提升，纷纷来埃及进行市场考察和调研，多数企业认为埃及较完整的纺织产业链和面向欧盟、美国的优惠贸易安排很有吸引力，一些龙头企业已通过合资设厂的方式进行试水，并计划扩大投资规模。

【汽车业】埃及本地无自主汽车工业，车辆基本以进口和本地组装为主。法国（标致、雷诺）、意大利（菲亚特）、德国（奔驰、宝马）、日本（丰田、本田、三菱）、韩国（大宇、现代、起亚）等国在埃及占有较大比例。埃镑大幅贬值后，汽车市场大幅萎缩，2018年有所恢复。近年来汽车组装业发展迅速，现有轿车组装厂12家（14条生产线）、客车组装厂8家（8条生产线）、货车组装厂5家（9条生产线）。组装生产商中，现代、尼桑、雪佛兰等品牌市场占有率较高。

乘用车市场中，日本和韩国车市场占有率最高，领先的品牌为现代、尼桑、雷诺。2018年，日系车市场占有率28.6%，韩系车为27.4%。由于埃及汇率逐步稳定，消费力度增加，2018年乘用车市场增长超过40%，尤其是SUV领域，份额由2013年的12.5%增至2018年的32.5%。商用车方面，前三大品牌为雪佛兰、铃木、丰田，市占率分别为58.7%、8.4%、8.3%。2018年，埃及经济整体复苏，商用车销量同比增长33%，也得益于旅游、基建等行业的强势增长。

埃及政府制定了汽车行业三步发展战略，即引进国外先进生产线试点组装—带动汽配行业快速发展—逐步进入自主设计和生产阶段，并为此出台了下调汽车零部件进口关税、限制整车进口和鼓励使用本地零部件等措施。埃及整车进口关税税率很高，小于1.6升排量的关税为40%，1.6升排量以上为125%。但根据WTO关税总协定，在2019年前，埃及必须将关税降至40%以下。根据欧盟与埃及双边减免关税的规定，2019年起，自欧盟进口汽车关税降至0，严重冲击了来自其它国家和地区的汽车生产商以及本地二手车市场。

目前，十余家中资汽车品牌在埃及市场有销售业务，其中，华晨、奇瑞、吉利、比亚迪、金龙、福田设有CKD组装工厂，其他品牌均为整车进口。2018年，中国品牌乘用车销量为14611辆，同比增长72.1%，是非洲最大的中国品牌出口地；市场占有率为9%，同比增长0.5个百分点。此外，

中国品牌客车和重型汽车在埃及也有销售,轻客以金龙、金旅、华晨为主。2018年中国商用车在埃及共销售5953辆,同比增长53.2%。2018年1月,比亚迪签署了向埃及出口15辆电动公交车的合同。2019年2月起,埃及海关部门启动了对自中国进口汽车发票的专项清查行动,对部分车企的正常经营造成影响。

表2-4: 埃及汽车市场历年销量表

(单位: 万辆)

类别	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
乘用车	20.80	19.56	14.20	9.95	14.5
商用车	8.50	8.28	5.63	3.61	4.8

资料来源: 中国驻埃及使馆经商处整理

【电力】埃及电网是北非、中东电网的枢纽和重要组成部分。其能源结构以天然气为主,水电、风电和太阳能占有较小的比例,目前尚无煤电和核电装机。2017/18财年,埃及主要发电项目陆续竣工投运,装机容量继续大幅增长,总装机容量达5446万千瓦,同比增长20%以上。其中,可再生能源(水电、风电、太阳能)装机容量为4337MW,占总装机容量的7.9%。目前,根据2019年3月世界经济论坛发布的能源转型指数,埃及在115个国家和地区中排名第89位,较低的可再生能源占比导致其能源可持续发展水平较差。

电力管理部门主要为埃及电力控股公司(EEHC)。其旗下有六个发电公司,一个输电公司(EETC)和九个配电公司;国家输电公司(EETC)负责500/400千伏、220/132千伏高压输电线路和变电站的运行管理;地区配电公司负责132/66千伏及以下电网的运行控制和配电业务。2017年,埃及电力系统启动了机构一系列改革,将原来由EEHC管理的输电公司(EETC)独立运营,与EEHC并列成为电力部直属单位,实现发电、输电和配电的运营分离。2018年该模式已经进入试运营阶段,计划过渡期为三年(至2020年7月)。

埃及电力发展第8个五年计划(2017-2022年)期间,已落实的大型项目包括:与俄罗斯合作建设总装机容量4800MW的核电站;容量6000MW的多个煤电项目,但由于装机容量冗余,目前热电项目有所放缓。计划加快可再生能源建设,将其占比从目前的8%提高到20%,其中水电6%,风电12%,其它(主要是太阳能)2%。因此总计将增加约8000MW,平均每年增加1600MW。目前,正在建设的阿斯旺本班市光伏工业园电站总容量将达到2000MW。2017/2018财年末,输配电变压器的容量达到132176MVA,同比增长10%;输电线路和电缆长度达到4.75万公里,同比增长2.6%。用户数量3240万户,同比增长3.2%。

埃及当地企业具有一定的电力项目建设能力和输变电设备制造能力。其中，土建施工、设备安装调试等方面具有一定的竞争力；设备制造方面已逐渐具备从380V低压到500kV高压输变电设备制造的能力。其中，实力较强的当地企业包括：XD-EGEMAC、SEWEDY和ELMACO等。

来自欧洲、韩国、中国和印度等国的设备制造企业也积极参与埃及市场，包括：GE阿尔斯通、ABB、西门子、韩国现代、三星和大宇，中国的西电、特变电工、平高电气、新东北、山东电力、泰开、思源电气和正泰电气等，设备市场价格逐年降低。

【通讯】埃及电信行业近几年发展较快，根据埃及通讯和信息技术部（MCIT）数据，2017/2018财年，通讯行业对经济增长贡献率提高至4.5%左右。主要移动通讯运营商及用户规模为：Vodafone（用户4200万人）、Orange（用户3060万人）、Etisalat（用户2400万人）、TE（用户500万人）。终端领域，中国对埃及手机、平板电脑等产品出口额保持高速增长，2017年手机出口总额超过8亿美元。2018年12月，华为终端在埃及份额约占26%，销量排名第一，其中平板电脑市场占有率超过40%；三星手机市场份额约25%；Oppo、Infinix（传音）、小米市场份额分别为16%、13%和5%。目前，埃及电信行业发展形势整体向好，随着埃及国家信息通信技术战略实施及4G业务的正式运营，埃及电信宽带业务和数字化业务将会快速发展，市场空间大、机会多。2019年4月，埃及通讯与信息技术部长公开表示，埃及愿与华为公司在人工智能和传输技术以及5G领域开展合作。5月，塞西总统表示，应在全国层面加强数字化建设，吸引外国投资，争取将埃及打造为国际通讯和信息技术枢纽。

2019年1月15日，埃及贸工部颁布2019年第44号部长令，将箱包、包装盒包装袋、剃须护发用具、手机电话四类产品加入2016年43号部长令中规定的出口商注册制商品清单，自发布之日起开始执行。厂家需准备好相关材料提交至埃及进出口控制总局，需同时提供货物涉及的全部出口商、生产厂家、原产地等信息，进出口控制总局审核完毕后交贸工部批准。注册成功后，相关出口商和生产厂家许可将被输入海关系统中，海关据此进行清关。有意出口埃及市场的手机厂商可联系进出口控制总局办理注册手续。

【农业】埃及是传统农业国，农业产值占GDP的11.45%，可耕种土地面积占国土总面积的3.5%，农业从业人口占全国就业人口约31%。主要农作物有棉花、小麦、水稻、玉米等。由于可耕种面积严重不足，埃及是世界最大的粮食进口国之一，2018年，进口小麦1250万吨，进口额15.7亿美元，进口玉米970万吨。

埃及经济作物种植业发达，水果蔬菜是其出口创汇的重要来源之一。2018年出口水果14亿美元，其中柑橘出口7.7亿美元，约占水果总出口额

的55%；其次是葡萄，出口2.2亿美元。水果主要出口目的国为俄罗斯、沙特、荷兰、英国、德国等国。蔬菜出口约9亿美元，主要品种为马铃薯（2亿美元），其次是葱类蔬菜（1.3亿美元）。主要出口目的国为俄罗斯、沙特、意大利、阿联酋等国。根据中国海关数据，2018年中国自埃及进口柑橘价值8010万美元，同比持平，埃及跃升至中国第四大柑橘进口来源国，占中国柑橘总进口的12.6%。按照中国海关最新数据，2019年1-3月中国自埃及进口柑橘已达3012万美元，占中国柑橘属水果总进口额的比重为56%，暂居各进口来源国首位。

棉花是埃及最重要的经济作物，主要为超长绒棉，长绒棉和少量中短绒棉三类，其中超长绒棉占棉花产量的20%，主要种植于北部地区。长绒棉是埃及棉的主要代表，占其棉花产量的70%，主要产区在尼罗河三角洲。中短绒棉主要产于南部的上埃及地区。埃及棉因其绒长、光洁、韧性好，被称为“国宝”。2014/15至2018/19财年棉花产量分别为11.4、6.9、3.7、6.5、10.6（预计）万吨。截至2018年底，总种植面积33.5万费丹（约14.1万公顷）。2018/19财年，预计出口棉花约6.3万吨，占总产量6成，价值1.27亿美元，主要销往印度、巴基斯坦、中国、孟加拉国、美国等国，出口品种以长绒棉和超长绒棉为主。进口棉花10.8万吨，价值2.5亿美元，主要来自希腊、美国、苏丹、贝宁、布基纳法索，进口品种以中短绒原棉为主。

根据《埃及2030发展规划》，埃及政府制定了一系列农业发展规划，包括：增加农作物种植面积、支持农业现代化、为战略性农作物建立分装和仓储设施、发展水产养殖、建立农业现代化中心、开发国家级家禽养殖项目等。

【钢铁业】埃及是非洲第二大生铁生产国，占非洲生铁总产量的10%。钢铁行业为埃及支柱产业，产品主要应用于建筑、造船、汽车等行业。目前埃及私营钢铁公司经营尚可，国有钢铁企业多为亏损。埃及每年生产钢铁产品约1100万吨，包括110万吨螺纹钢、200万吨板材和60万吨其他钢材（不锈钢和特殊钢等），消费约730万吨。2014年至2018年埃及粗钢产量分别为649万吨、550万吨、460万吨、686万吨、706万吨。随着众多大型基础设施项目上马，埃及钢材产量和消费量预计将持续攀升。

2017年，中国向埃及出口钢铁制品60万吨，同比下降41.5%，占埃及钢材进口份额的8%，主要原因是埃镑贬值引发市场萎缩。2018年中国对埃及钢铁制品出口额6.04亿美元，同比增长26.38%。2019年4月，埃及贸工部宣布对钢坯和钢筋分别施加15%和25%的临时关税，为期180天，以保护本地钢铁业发展。但由于本地钢铁产能不足，生产成本偏高，该政策已导致本地钢材市场价格明显上涨。

【服务业】旅游业和航运业是埃及服务业的支柱产业。

(1) 旅游业。埃及游客主要来自俄罗斯、英国、意大利、德国和西班牙等欧洲国家。主要旅游景点有金字塔、狮身人面像、卢克索神庙、阿斯旺大坝以及红海海滨等。据国际旅行与旅游协会报告，旅游业在埃及经济中的比例高达13%，直接或间接创造了全国12%的就业岗位。2010年埃及旅游收入曾高达125亿美元。2011年爆发的革命，以及2015年10月俄罗斯航班在西奈半岛坠毁等恶性事件，沉重打击了缓慢复苏的旅游业，2016年旅游收入骤降到34亿美元。2018年4月，俄罗斯航空公司（Aeroflot）在中断两年多后于4月11日恢复对埃及直航，目前每周三个航班。近两年，埃及旅游业快速恢复，2018年旅游收入达114亿美元，同比增长50%，共接待游客1134万，同比增长近30%。目前，埃及有酒店房间25万个，其中65%在红海和南西奈地区。埃及仍在继续加大旅游行业投资，据预测，2018-2022年间，旅游行业投资将增加25%以上，年均旅游收入增长将超过16%。随着中埃两国关系的升温以及落地签证政策的实施，赴埃及的中国游客逐年增多，2018年突破40万人次，创历史新高，在埃及前十大旅游客源国中升至第五位。

(2) 苏伊士运河。苏伊士运河是世界最繁忙的航线之一，于1869年修筑通航，贯通苏伊士地峡，联通地中海与红海，提供从欧洲至印度洋和西太平洋附近地区的最近航线，运河北起塞得港、南至苏伊士城。运河通航量约占全球航运的10%，集装箱运输量占全球的25%。2014年，埃及总统塞西宣布启动苏伊士运河扩建项目，由单向航道改为双向航道，船只等待时间将由11小时减少到3小时，每日通航船只可由49艘提高到97艘，新航道于2015年8月6日正式开通。但由于世界航运市场不景气，运河拓宽后两年收入不增反降，2015年为51.8亿美元，2016年仅为50亿美元。随着世界经济的复苏，2017年运河收入止跌回升，全年收入53亿美元，2018年增长10%，达到58亿美元。每年约有1800余艘中国籍商船通过运河，缴纳费用超过3亿美元。运河管理总局已接受人民币支付运河通航费。

【大型企业】2018年6月，福布斯公布了《2018年阿拉伯世界百强上市公司(TOP 100 LISTED COMPANIES IN THE ARAB WORLD 2018)》，按照收入、利润、市值和总资产等四项指标排名选出了阿拉伯世界100个最大的上市公司，其中埃及有4家公司上榜。有关排名情况如下：国际商业银行(Commercial International Bank)排名38，市值56亿美元；Elswedey电气(Elswedey Electric)排名69，市值26亿美元；欧瑞斯克姆建筑工业集团(Orascom Construction Limited)排名82，市值21亿美元；环球电信控股(Global Telecom Holding)排名95，市值14亿美元。

【2018年重点并购项目情况】根据Mergermarket的数据，2018年埃及及并购(M&A)交易共14笔，交易总额达15亿美元，同比增长285.6%。埃及在中东和北非地区并购交易中的份额从2017年的2.5%上升到2018年的

6.3%。能源、矿业和公用事业领域的大额交易是交易额激增的重要原因。

主要交易包括：

(1) 穆巴达拉从埃尼集团(Eni)手中收购Zohr油田10%的股份；

(2) 索科国际(Soco International)收购美伦石油公司(Merlon Petroleum El Fayoum Company)。

#### 2.1.4 发展规划

【规划内容】结合联合国2030年可持续发展议程和非盟《2063》议程，埃及政府于2016年2月发布了《可持续发展战略(SDS):埃及愿景2030》(Sustainable Development Strategy: Egypt Vision 2030, 以下简称埃及愿景2030)，通过推动经济发展和社会正义，重振埃及地区领导者地位，充分发挥比较优势，实现人民对尊严体面生活的梦想。主要聚焦经济、社会、环境三个维度，涉及经济发展、能源利用、科研与创新、政府效率与透明化、社会公平、健康、教育与培训、文化、环境、城市化发展等板块。其中经济发展政策的三大核心包括：一是保持国家宏观经济稳定，减少财政赤字；二是改善投资环境，大力吸引外资；三是在各领域实施类似新苏伊士运河项目的大型“国家项目”。

【发展愿景】根据埃及愿景2030，埃及政府将继续致力于发展以私营部门为主导的、具有竞争力的、基于知识库的多样化市场经济，埃及稳定的宏观经济发展环境、持续的包容性增长、最大化附加价值等特点将创造充足的就业岗位。至2030年，埃及将成为世界前30大经济体，国家竞争力及国民幸福指数排名世界前30。埃及经济将在世界经济中扮演活跃的角色，将有能力适应国际化发展要求，并在世界中等收入国家中占据一席之地。

【中长期发展目标】至2030年，目标经济指标如下：

- (1) 年均GDP增长率达到7%；
- (2) 投资增长率提高到30%；
- (3) 出口对经济增长贡献率为25%；
- (4) 服务业占GDP比重提升至70%；
- (5) 债务占GDP比重不超过50%；
- (6) 通胀率维持在3%至5%；
- (7) 财政赤字率降至5%以下；
- (8) 失业率降至5%以下。

【2018-2022年发展目标】2018年8月，埃及公布《埃及愿景2030》框架下的《2018-2022年发展计划》，制定目标如下：

- (1) 实际GDP增长率从5.8%提高到6%；
- (2) 人均实际GDP增长率从3%提高到6%；
- (3) 每年新增就业岗位从75万个增至87万个；

(4) 人口自然增长率从2.65%降至2.1%;

(5) 通货膨胀率从14.3%将至8.5%。

【2019-2020年度预算目标】2019年3月，埃及内阁批准了2019/20财年国家预算草案，拟提交议会讨论和通过，新预算将于7月1日起生效。为支持经济增长和社会稳定，新预算草案增加了在社会保障方面的支出，有利于完成经济改革方案。此外还增加了教育和健康、职业培训和扩大就业方面的支出。

(1) 2019/20财年埃及经济增长目标为6%;

(2) 人口增长率控制在2.3%以内;

(3) 预算支出1300亿埃镑，同比增长约30%;

(4) 将公共债务减少到GDP的89%;

(5) 实现基础财政盈余与GDP的比率约2%

(6) 总赤字率减少到GDP的7.2%左右。

#### 【重点发展产业】

(1) 电力行业。2018至2030年，埃及电力部门将增加产能51.738GW，其中太阳能装机增加6950MW，太阳能光伏增加9020MW，风力发电增加9350MW，水电增加68MW，单循环燃料动力增加100MW，燃油和燃气电厂项目增加4650MW，燃煤电厂增加16800MW，核电增加4800MW。所需总投资约1352.58亿美元。

(2) 石油和天然气行业。2017年2月，埃及发布埃及石油天然气工业现代化计划，其核心为区域型油气集散地战略，立足地中海东部天然气大发现，在苏伊士运河、地中海苏伊士湾原油管道、阿拉伯天然气管道、埃及和以色列间天然气管道、LNG出口终端的基础上，加大管道仓储、油气码头的新建力度，夯实埃及基础设施比较优势，联合以色列、塞浦路斯，供给国内、西亚北非以及欧洲市场，由一个石油枢纽成长为一个涵盖石油、天然气、油气制品的区域型油气集散地。

(3) 制造业和中小企业。一是增加高附加值和高科技产品生产比例；二是加大工业品的国内成份，提升本国产业在全球价值链中的地位；三是实现产业发展的地域平衡；四是提高发展效率，加大工业改善民生的贡献率。计划在14个省新建25个工业园区，形成中小企业产业集群。主要产业门类为：家具、服装、家电、汽车、餐饮、石化、建材、家用设备、电子工业、软件、重型运输车辆备件等行业。

(4) 农业。一是增加农业土地面积，支持农业工业化，计划在埃及开垦400万费丹土地。二是增强农产品运输和仓储能力，减少相关环节的损失，在全国建立农作物的收集和储存网络。三是发展水产养殖业，促进对水产养殖领域的投资，更大程度上实现自给自足，减少进口。四是建立农业现代化中心，负责领导和管理农业部门改革举措的实施，并与私营部

门协作。五是推出家畜、禽类和鱼类资源开发国家项目，发展现有的畜牧业和渔业，增加供给，满足需求，提高质量，降低成本。

(5) 交通行业。一是促进交通多元均衡发展，在继续扩大公路网络建设的同时，提升铁路运输能力，发展港口和内河航运，计划铁路货物运量占货运总量的20%，内河航运量占货运总量的5%；二是加强电信基础设施建设，增强埃及社会和政府管理的数字化水平，充分发挥区位优势；三是对能源、电力的运送、传输、储存等所需基础设施进行建设和改造，加强区域性基础设施互联互通水平。

(6) 旅游行业。一是加大宣传力度，恢复埃及旅游市场；二是通过培训提高旅游从业人员素质；三是简化旅游落地签证办理手续；四是支持旅游行业中小企业发展，增加游客消费；五是增加国际旅游航线。

【重点发展地区】重点发展地区包括以下地区：

(1) 苏伊士运河经济区。2015年3月15日，埃及宣布将以修建新苏伊士运河为基础，设立苏伊士运河经济区。经济区北起塞得东港(East Port Said)、南至艾因苏赫纳(Sokhna)，旨在通过全面发挥苏伊士运河的通航能力，将经济区打造成埃及的商业枢纽。2015年8月6日新运河项目竣工，随后塞西发布总统令，启动建设苏伊士运河经济区，成立苏伊士运河经济区总局，主管区内的项目开发。自2017年4月，苏伊士运河管理局主席穆哈卜·马米什(Mohab Mamish)兼任苏伊士运河经济区管理总局主席。

经济区总面积461平方公里，以运河周边的“六港两区”(即塞得西港、塞得东港、阿里什港、苏伊士港、阿达贝亚港、苏哈纳港，伊斯梅利亚科技园区、苏伊士湾西北工业区)为依托，带动包括制造业、物流、海运、高新电子和电力等多个产业的发展，力争打造成世界级的经贸和物流中心。目前重点规划了32个项目，总投资约228.55亿美元。计划未来15年苏伊士运河经济区新增就业100万人，新增居民200万人。

(2) 新行政首都。新行政首都都是埃及政府正在推进实施的重点建设工程，于2015年3月13日埃及经济发展大会上宣布启动实施。新首都位于开罗东侧45公里处，规划占地面积700平方公里，将建设议会大厦、内阁大厦、部委楼、中央商务区、使馆区、文化中心、住宅区、学校、医院、中央公园、清真寺、连接新首都与开罗的电气化铁路、国际机场等。未来将容纳500-700万常住人口，极大缓解开罗的人口及交通压力，并成为埃及新的政治及金融中心。新首都将创造良好的投资环境，带动苏伊士运河经济带和红海经济带的开发，助力实现埃及国家复兴计划。

根据规划，新首都项目一期(包括埃及议会大厅、总统府、政府部门和外国使馆建筑群等)将在2020-2022年完工，总投资约450亿美元。目前在建项目有：会议中心、五星级酒店、三万套中低档住宅、国家情报局(GIS)总部大楼、部委区办公楼，以及新首都一期配套基础设施工程，



包括道路、桥梁等。

## 2.2. 埃及国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

埃及较大的人口规模、年轻化的人口结构，以及大量侨汇收入使得埃及国内消费具有较强韧性和较大潜力。美国农业部报告称埃及市场是阿拉伯世界最大和最多元的市场。虽然2016年11月实施埃镑浮动汇率后引发高通货膨胀，市场急剧萎缩，但人口的快速增长将持续推动零售业的发展，而国内供给不足将会增加对进口商品的需求。

根据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）最新数据，2018/19财年第二季度（2018年9-12月），最终消费总额12475亿埃镑（约728亿美元），同比增长15.9%；消费者信心指数达82，环比提高2点。消费增长因素主要是消费信心回升和通货膨胀。

### 2.2.2 生活支出

近年来，随着经济改革推进和实行埃镑浮动汇率，其各类商品、服务价格一直保持上涨态势，倒逼政府放慢了削减补贴进程，并逐步提高了最低工资标准，由2014年起的1200埃镑/月，于2019年3月底大幅提高至2000埃镑。

根据价格监测门户网站NUMBEO数据，截至2019年4月，埃及各类消费支出占比为：食品及其它消费品（服装除外）36.8%、交通16.3%、房租14.5%、外出餐饮14.4%、体育休闲7.5%、服装鞋帽7.3%、公用事业3.3%。

在食品支出方面，2014年埃及政府用智能卡取代纸质食品配给卡，保障低收入者基本生活需要。2017年8月食品配给卡发放标准为，退休金不足1200埃镑的退休人员、月收入不足1500埃镑的在职人员以及月收入不足800埃镑的临时工和失业人员等，每个家庭只有4名成员可凭卡享受食品补贴。目前发放食品配给卡约2080万张，约6880万民众可凭卡购买补贴食品，政府为每人每月提供补贴50埃镑。

在出行方面，浮动汇率后，开罗地铁单程全程票价从1埃镑提升至2埃镑，2018年4月再次提升地铁票价，9站以内3埃镑，16站以内5埃镑，超过16站为7埃镑，学生、老年人和有特殊需要人士不受新票价影响。

### 2.2.3 物价水平

2016年11月，埃镑浮动汇率改革后，埃镑随即大幅贬值，通货膨胀率冲高，2017年7月达到32.95%，后逐步下降，受到削减能源补贴影响，2018年一直处于波动状态。截至2019年3月，通货膨胀率为14.2%，较上月的

14.4%有所下降。去除不稳定物品后的核心通货膨胀率降低至8.9%。国际货币基金组织（IMF）对埃及经济改革计划进行第四次审查时表示，预计通货膨胀率将在2019/20财年未降至10.7%，并将保持缓慢下降趋势。

表2-5：基本生活品价格

（单位：英镑）

商品名称	单位	价格区间
普通牛奶	升	12.00-16.00
大饼	斤	5.00-16.00
（白）大米	公斤	10.00-15.00
鸡蛋	打	16.00-25.00
国产奶酪	公斤	30.00-80.00
鸡胸脯肉（剔骨、去皮）	公斤	70.00-90.00
牛肉	公斤	120.00-180.00
苹果	公斤	15.00-40.00
香蕉	公斤	7.50-18.00
橙子	公斤	5.00-15.00
西红柿	公斤	4.00-10.00
土豆	公斤	5.00-10.00
圆葱	公斤	4.00-8.00
生菜	颗	3.00-8.00
饮用水	1.5升/瓶	4.00-6.00
葡萄酒	瓶（中档）	100.00-220.00
国产啤酒	0.5升/瓶	15.00-30.00
进口啤酒	0.33升/瓶	20.00-50.00
万宝路香烟	20只/盒	35.00-40.00

资料来源：1.埃及 Hyper market；

2.埃及家乐福；

3. [www.numbeo.com/cost-of-living/country\\_result.jsp?country=Egypt](http://www.numbeo.com/cost-of-living/country_result.jsp?country=Egypt)（2019年5月）

### 2.3 埃及的基础设施状况如何？

埃及是中东和北非地区现代化进程起步较早的国家，也是工业体系较为完备的国家，基础设施建设有着较长历史。2014年塞西当选总统之后，将政府投资并主导的大规模基础设施建设作为拉动经济增长的重要手段。

2018年3月召开的“埃及建设者论坛”上，计划部长哈拉·萨义德表示，过去3年埃及各地基础设施建设投资达8000亿埃镑；计划新增20%基础设施投资；2017年建筑部门对经济增长率贡献为17.7%；政府正考虑成立主权基金来资助国家项目建设（包括道路、住房、社会保障、贫民窟改造以及新城建设等）。

### 2.3.1 公路

埃及拥有较为完善的公路交通运输体系，尼罗河两岸及红海沿岸是其公路网的主干道，连接南至阿斯旺、北至亚历山大的尼罗河沿岸各大城市。以开罗为中心，向尼罗河三角洲区域辐射的公路网络也较为发达和便利。公路交通是居民最主要的出行方式，约有94%的货物运输是通过公路运输完成。随着人口的快速增长，各大城市，特别是开罗的交通拥堵情况愈发严重。

据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）报告，2017/2018财年埃及各部门公路建设总长度为17.99万公里，比上一财年增加3000公里。全国共有桥梁36326座，其中，1757座桥梁归属国家公路桥梁局，430座归属市政桥梁，57座新城市社区管理局桥梁，另有1053座铁路桥梁及8座地铁桥梁，33021座归属水资源和灌溉部。

2014年起，埃及开始实施国家道路建设项目，建成了包括开罗-艾斯尤特、开罗-苏伊士等高速公路，全球道路质量排名已从118位提升至2018年的75位，国家级高速公路长度从2014年的2.4万公里增长至2.9万公里，跨尼罗河公路桥建成6座，还有10座仍在建设中。根据CAPMAS报告，自国家道路项目建设以来，埃交通情况有所改善，2017年交通事故量降至1.1万起，同比下降24.5%。

### 2.3.2 铁路

埃及是世界上较早进行铁路建设的国家，埃及第一段正式运营的铁路始于1854年。埃及国家铁路局是其铁路建设运营机构，归属埃及交通部管辖。CAPMAS数据显示，2017年埃及拥有铁路里程9566公里，实际运营铁路里程共计5085公里，总车站数量为705个，机车总量约800台，铁路客车约4000辆，货车约12000辆。国家铁路局运营的干线线路仅有40%左右为双线，约60%的铁路仍旧为单线客货混合的铁路。

埃及整个铁路系统设备陈旧，运输效率低下，亟待升级。85%的铁路信号系统尚未实现自动化，每年发生1000多起火车交通事故。由于基础设施陈旧，铁路货运能力不断下滑，货运总量仅占铁路运输的4%，每年约300万吨。铁路客运量密度为全球最高，总运输量已超过320亿人次。

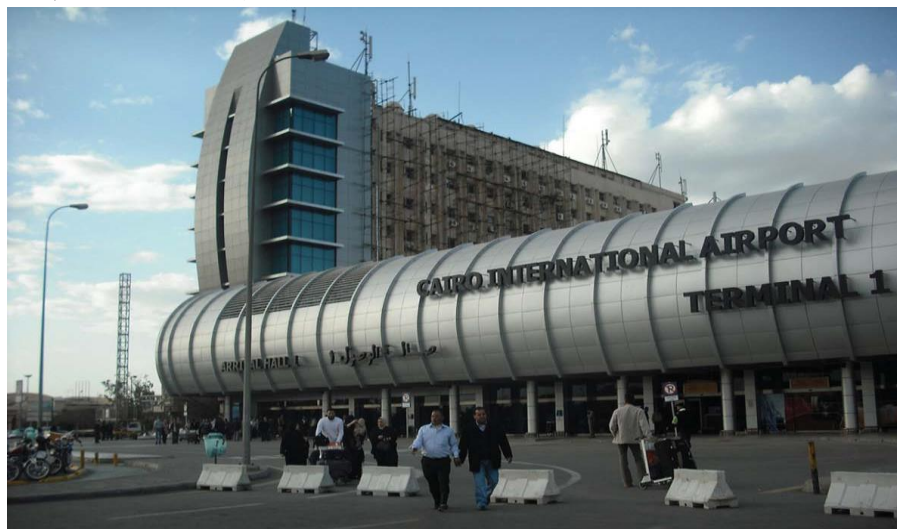
在公共交通方面，地铁建设主要集中在开罗。1987年10月开始运营的

的开罗地铁现有3条线路，其中1、2号线全长65公里，日送旅客300多万人次，2012年3号线一、二期正式开通，三期、四期还在建设中。4号线、5号线、6号线均已规划。埃及国家隧道管理局拟在2032年前新建6条地铁线路，以将大开罗地区与周围郊区相连接。

### 2.3.3 空运

埃及共有22座机场，其中10座为国际机场。2016-2017年全球竞争力报告中埃及空港竞争力指数排全球第52位。埃及开罗国际机场是非洲地区第二繁忙的机场。第二和第三航站楼分别于1986年和2009年投入商业运营，大大增加了机场的旅客运送能力。马萨阿莱姆机场和阿拉曼机场曾一度开展特许经营权招标，但目前所有埃及机场尚未开放特许经营权。2007至2016年埃及各机场乘客总人数为3.33亿人次。开罗国际机场占埃及航空总客运量的37.8%，沙姆沙伊赫机场占6.5%，赫尔格达机场占11%。2016年国际航班总乘客人数为2230万人次，占总乘客人数的85%，国内航班人数为390万人次。开罗国际机场承担了埃及99%的货物空运量，2016年国际运量达33.8万吨，国内运量6796吨。

目前，埃航已开通了开罗至北京和广州的直飞航线，四川航空开通了成都至开罗的直飞航线。



开罗国际机场

### 2.3.4 水运

【河运】埃及境内的尼罗河全线可通航，加上灌溉用的河渠，可通航

水道总长约2600公里，但利用率不高。较为常用的线路有开罗至阿斯旺航线，长度980公里；开罗至亚历山大，长度205公里；开罗至杜米埃塔，长度241公里。政府2009年制订了内河航运发展规划，主要是河道疏通和内河港口建设，发展目标是实现阿斯旺至尼罗河入海口全线通航。

沟通地中海和红海的苏伊士运河长190.25公里，宽280-345米，水深22.5米，是世界上最重要和最繁忙的运河之一，全世界10%的海运贸易需经过苏伊士运河。2015年，新运河的扩建工作顺利完成，工程耗资约82亿美元，运河的通航能力和通航便利性大大提高。

【海运】埃及海岸线总长2900公里，共拥有15个商业港口，年货物处理能力2.34亿吨，约1000万标准箱。拥有总泊位179个，泊位总长度32.1公里，总仓储面积401.3万平方米。另有游客码头、石油码头、矿物码头、渔码头等非商业特殊码头41个。埃及主要港口有位于地中海的亚历山大港、塞得港、杜姆亚特港和位于红海的苏伊士港、艾因苏赫纳港、塞法杰港。亚历山大是埃及最大港口。塞得港正成为埃及最大的集装箱转运枢纽。

近年来，埃及港口建设不断发展，吞吐能力逐年增加，长期困扰埃及港口的压港问题已基本得到解决。埃及还拟加大港口建设，将货物吞吐能力由目前的2.3亿吨增至3.7亿吨（至2030年），其中重点建设的港口是塞得港和亚历山大港。围绕港口建设，还有大量相应的基础设施建设。根据世行报告，埃政府计划在十月六日城、斋月十日城、伊斯梅里亚等地建设陆港，并将在达米埃塔地区建设物流中心。



塞得港

### 2.3.5 通信

2017/18财年第4季度，电信行业总产值为683.8亿埃镑，同比增长16.4%，电信行业对GDP的贡献率由3%提升至4.5%。截止2018年12月，全国电话用户总数达到10667万，其中移动电话用户1.01亿，固定电话用户567万，移动电话市场基本达到饱和状态，渗透率104%。全国网络用户达到4620万，其中，移动网络用户约4000万，固定网络用户620万。

埃及电信从2014年开始部署国家宽带。2014-2017年间，埃及电信通过覆盖全国的MSAN国家宽带项目部署，极大地改善了国家宽带的水平。当前埃及电信已实现100%全面提升固网宽带的接入速度，上网速度由2014年的0.5M带宽每线提升到16M带宽每线。2016年10月，政府发放4G牌照，4G网络在各大城市城区覆盖率较高，速度和信号稳定性一般。根据国际知名网络测速平台“SpeedTest”数据，截至2018年11月，埃及固定网络速度在全球126个国家中列第121名，移动网络速度在123个国家中列第89名。

### 2.3.6 电力

埃及发电能力在非洲及中东地区已居首位，电网基本覆盖全境，能源结构主要以燃气为主，水电、风电和太阳能占有较小的比例，目前尚无煤电和核电装机，但相关项目已在建或在探讨中。2018年，主要发电项目陆续竣工投运，装机容量继续大幅增长，2017/18财年，装机容量为54.45GW，出现超过20GW的富余。

埃及目前已建成全国电网，由埃及输电公司（EETC）负责电网的运行、管理和维护。输电电压等级包括500&400kV、220kV、132&66kV和33kV。上埃及地区采用220kV、132&66kV系统，正在建设500kV电网；下埃及地区采用500kV、220kV和66kV系统；两地区由一条500kV的主线路沿着尼罗河连接。

目前电力领域的主要问题是输变电线路老旧，电网智能化水平较低，水泥、钢铁和化肥等高耗能产业用电有时仍受限。削减能源补贴是推行经济改革的重要举措之一，预计电价将逐步上涨，并推高工业生产成本。

埃及政府十分重视跨境电网建设，计划将埃及打造成覆盖北非、中东、南欧的电力出口和交易枢纽。2019年5月24日，埃及输电公司与欧非互联公司在开罗签署框架协议，加快推动连接埃及、塞浦路斯、希腊电力联网的海底输电项目。

表2-6：埃及跨境电网项目情况

进度	电网名称	建成时间
已建成	埃及-利比亚电网	1998年5月

	埃及-约旦电网	1998年10月
	叙利亚-约旦电网	2000年3月
	叙利亚-黎巴嫩电网	2009年5月
规划中	埃及-沙特电网（一期）	预计2019年
	埃及-苏丹电网	预计2020年
	埃及-苏丹-乍得-中非-刚果（金）电网	
	埃及-苏丹-埃塞俄比亚电网	
	埃及-塞浦路斯-希腊海底输电线路	

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

### 2.3.7 基础设施发展规划

根据世界银行报告，未来20年，埃及基础设施建设投资总需求达到6750亿美元，埃方仅能提供4450亿美元，缺口高达2300亿美元，仅交通项目的融资缺口就高达1800亿美元。

【交通】埃及交通部主管交通基础设施建设。2012年，日本官方援助机构-国际协力机构（JICA）完成了埃及交通运输建设总体规划（2012-2027年），主要内容有：

（1）建设大开罗物流中心，打造连接地中海—红海的国际物流带，将埃及建成亚欧货物运输大通道。埃及应重点建设北起亚历山大港、南至艾因苏赫纳港的国际物流带，并以大开罗卫星城——十月六日城为中心，将其建设成为集仓储、分装、配送、外贸等为一体的国际化物流中心。

（2）构建以11个走廊组成的埃及全国交通运输网。依托国际物流带的建设，以大开罗为中心，构建由地中海沿线走廊、西部沙漠走廊等11个运输走廊组成的全国交通网，其中以地中海沿线走廊、上埃及走廊、红海走廊及国际走廊等四大走廊构成两纵两横的主干线。

（3）为完成11个走廊建设目标，计划将建设规划拆分成103个项目分阶段实施，包括51个公路项目、24个铁路项目和2个高铁项目等，总投资额达3200亿埃镑（约合533亿美元）。其中政府投资1328亿埃镑，吸纳私人投资1872亿埃镑。

规划的实施分为短期（2012-2017年）、中期（2018-2022年）和长期（2023-2027年）三个阶段。投资额分别为：698亿埃镑、795亿埃镑、1707亿埃镑。报告认为，以大开罗为中心的国际物流带应放在建设的首要位置，并以此带动整个埃及物流业发展。

塞西政府上台后先后推出了一系列交通项目：

（1）铁路。政府拟建设一条连通亚历山大、开罗、阿斯旺、阿斯尤特、卢克索等主要城市的高速铁路。该项目预计总耗时18年，分三个阶段

完成。普通铁路方面，政府计划在卢克索和霍尔格达之间新建一条铁路。另外，在开罗和斋月十日城之间修建一条轻轨。

(2) 公路。媒体报道称，埃及公路部门在接下来的5至10年内需要80亿美元的资金投入。埃交通部提出了三个公路建设计划：新建Safaga-El Quseir-Marsa Alam公路，预计资金需求为0.85亿美元；新建Ras Sudr-Sharm Al Sheikh公路，预计资金需求为0.71亿美元；扩建亚历山大西北部至阿布辛贝的公路，预计资金需求为6.4亿美元。

(3) 物流中心。交通部表示，将新建7个物流中心和干散货码头，提高进出口货物的运输效率，降低公路的货运压力，目前埃及境内95%的货物通过公路运输。交通部公布的计划中还包括在斋月十日城建立一个物流中心，预计耗资1亿美元。该项目与通往工业区艾因苏赫纳、亚历山大以及地中海港口Daquhleya的公路连通。

(4) 城市交通。为提高城市交通的效率和安全性，交通部提出了新建隧道和完善市内交通网络计划。同时，城市之间的有轨电车项目和新的地铁项目也被提上日程。交通部计划将Heliopolis的有轨电车线路延展至新开罗地区，预计耗资4.35亿美元。

地铁项目有两个：连通Nasr城、Heliopolis和Rod El Farag的5号线和连通El Khosous城和New Maadi的6号线。其中，地铁5号线将修建17个车站，6号线将修建24个车站。

(5) 港口项目。交通部计划新挖三条隧道，连通塞得港和苏伊士运河东岸，为苏伊士工业区提供更大的交通便利。另外，交通部还有17个海运项目亟待外国投资，总金额为16亿美元。其中，Dekhila集装箱港口(CT3)项目可将目前Dekhila港集装箱吞吐能力从100万标准箱提高至250万标准箱，码头总长度1公里，投资额2.8亿美元。

【电力】埃及电力部主管电力基础设施建设。塞西总统上台后，将电力建设列为最高优先级，计划在未来10年倍增发电装机容量，即投资350-400亿美元，新增30万GW装机容量。2020年总发电量的20%来自可再生能源；水泥等行业使用油改煤技术；将现有单循环电站改为联合循环；通过《新能源法》和《电力法》；更换LED灯；建造2000MW抽水蓄能电站。

根据埃及电力控股公司2022-2027年电站项目规划，将投资200亿美元，新增发电能力13.34GW。埃及政府将出台新能源上网电价补贴(FIT)政策，吸引私人投资，推动到2022年将新能源装机容量由目前的687MW提升至7200MW；启动国家电网、智能电表改造等重大项目，提升电力行业运营效率。随着西门子总装机容量为14.4GW的三座燃气电厂建成，以及风力发电项目合同的签订，埃及电力市场目前总装机容量已超过



54.4GW，实际发电量超出规划，也超出现有需求20%以上。

埃及电力项目的融资曾主要依赖于发达国家和世界银行等多边金融机构的低息援助贷款。为解决电力缺口，埃及开始尝试新的融资和经营方式。埃及将成立主权财富基金用于基础设施投资。该基金为政府所有，阿拉伯投资基金将出资50%。埃及国家投资银行（NIB）已经成立国家主要建设项目咨询机构。

埃及在交通、能源、基础设施、通信建设等领域都向中国投资者开放。

## 2.4 埃及的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

#### 【埃及参与区域、次区域合作机制情况】

##### （1）埃及加入的阿拉伯区域性组织

①阿拉伯国家联盟。该组织始建于1945年，埃及是创始成员国之一，总部设于开罗。目前成员国包括埃及、沙特阿拉伯、叙利亚、伊拉克等22个国家。

②阿拉伯马格里布联盟。该联盟成立于1989年。成员国包括阿尔及利亚、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、突尼斯。常设秘书处设在摩洛哥。

③伊斯兰合作组织。1970年5月正式成立，原名伊斯兰会议组织，2011年6月改名为伊斯兰合作组织。成员国有57个。总部秘书处设在沙特阿拉伯王国的吉达市。

④D8集团。“穆斯林发展中八国集团”，简称“发展中八国集团”。1996年10月由土耳其总理埃尔巴坎建议组建。正式成立于1997年6月。总部设在土耳其的伊斯坦布尔。成员国包括埃及、伊朗、尼日利亚、印度尼西亚、马来西亚、孟加拉、土耳其和巴基斯坦。

⑤大阿拉伯自由贸易区。阿盟经济社会理事会1995年提出了构建大阿拉伯自由贸易区的进程：相关阿拉伯国家可先在双边基础上达成自由贸易协议，再逐步扩大到由多个国家参与的自由贸易区，最终实现所有阿拉伯国家参与的阿拉伯自由贸易区协议（AFTA）的总体框架。自1998年1月1日阿盟宣布AFTA正式启动以来，埃及与沙特阿拉伯、利比亚等主要阿拉伯国家均签订了一系列双边自由贸易协定。

⑥阿加迪尔自贸协议。埃及与突尼斯、约旦、摩洛哥三国于2004年2月25日签订自贸协议。协议规定工业品和大部分农产品在成员国之间流动免关税，并已于2006至2007年基本实现。

##### （2）埃及加入的非洲地区性组织

①非盟。非洲联盟的前身是成立于1963年5月25日的非洲统一组织。非盟总部位于埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴。

②东南非共同市场（COMESA）。1993年12月，部分非洲国家建立东南非共同市场，签署共同对外关税协议，并于1994年12月生效。COMESA秘书处设在赞比亚首都卢萨卡。埃及于1998年正式成为COMESA成员，目前成员国有21个：布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、苏丹、索马里、突尼斯、斯威士兰、乌干达、赞比亚、津巴布韦。COMESA成员国间资本货物和原材料贸易零关税，中间产品关税10%，最终产品25%。2000年10月，COMESA在赞比亚首都卢萨卡举行特别首脑会议，决定正式启动自由贸易区，赞比亚、埃及、肯尼亚、津巴布韦等9国加入，成为非洲大陆第一个自由贸易区。

### （3）埃及签订的多双边贸易协议

①埃及-欧盟合作伙伴协议。双方于2001年6月签署协议，2004年6月协议生效，过渡期12年。该协议是在欧盟与地中海合作伙伴协议框架下签订的，规定双方互相给予有限的互惠待遇：部分埃及工业品进入欧洲免税，欧洲部分工业品进入埃及逐步免税，农产品贸易关税优惠受配额限制。目前，埃及工业品进入欧盟市场享受零关税，无配额限制。埃及农产品进入欧盟实施配额限制，配额内免税，配额外分别征收60-100%关税。

②埃及-欧洲自由贸易联盟（EFTA）自贸协议。2007年1月，埃及与欧洲自由贸易联盟四国（冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）签署自贸协定。协议涵盖工业品和基本农产品免除关税条款，争取到2020年1月1日前取消全部工业品关税。根据协议，埃及工业品进入上述四国享受免关税待遇，EFTA产品进入埃及的关税将由10%-15%逐渐降至零。

③埃及-土耳其自由贸易区协定。双方于2005年12月27日签订自贸协定，协议内容及产品目录完全参照埃及与欧盟签订的合作伙伴协议，并约定在12年过渡期后建立完全自由贸易区。差异在于，土耳其产品较欧盟产品晚一年享受免税待遇。

④埃及与南方共同市场自贸区。埃及与南方共同市场成员国（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）于2004年7月7日签订自贸区建设框架协议，协议规定双方自贸区谈判的基点及日程。双方于2010年8月签订自贸协议，2017年已正式生效。

⑤以色列合格工业区协议。以色列、埃及和美国三方于2004年12月在埃及共同签署设立合格工业区贸易协议。协议规定，含有10.5%（最初为11.7%）以色列成分的埃及原产的输美产品可获得免关税待遇。大开罗、亚历山大和苏伊士运河地区三个合格工业区覆盖斋月十日城、纳赛尔城、亚历山大等八个城市。

⑥与美国贸易投资框架协议。埃及于1999年7月与美国签订了贸易投资框架协议（TIFA），通过建立沟通机制和工作组来扩大双边贸易和投资

规模，其最终目的是建立自贸区，但自贸区谈判在2007年陷入停滞状态。

⑦非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）框架协议。2018年3月，埃及参加非盟特别峰会，签署非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）框架协议，在非盟55个国家中，包括埃及在内的44个国家加入该协议。2019年4月2日，冈比亚国会批准《非洲大陆自由贸易协定》，成为第22个批准该协议的国家，标志着AfCFTA跨过生效最低门槛，根据协定，非洲自由贸易区将在第22个提交批准书文本后30天内生效。因此，《AfCFTA协定》于2019年5月30日正式生效，在2019年7月7日举行的非盟元首首脑峰会期间，非盟和非洲贸易部长们最后敲定非洲自贸区协定有关支持文件，正式启动AfCFTA协议的运作阶段。

【贸易规模】埃及货物贸易连年巨额逆差。政府相关部门长期采取行政、金融、关税、反倾销和反补贴、设置技术壁垒等手段限制进口。如2015年底和2016年初埃及要求部分类别商品的外国出口商必须在埃及注册后才能向埃出口，并在2019年初继续扩大注册产品类别。再如在埃外汇紧张的情况下优先保障基本生活品、工业原材料和零部件的进口用汇；埃及银行可能会要求部分消费品进口商在开立信用证时提供100%的外币担保。此外，一般消费品通关时间长，海关估价高等情况时有发生。出口方面，政府大力鼓励非资源型产品生产和出口，2017/2018财年出口对经济增长的贡献提升4个百分点。实行浮动汇率后，埃镑大幅贬值，对进口抑制作用明显，出口增长，贸易逆差明显缩减，但2018年后有所反弹。

根据International Trade Center（ITC）Trademap网站数据，2018年埃及货物进出口总额为1103.7亿美元，同比增长20.3%。其中，出口293.8亿美元，增长13.3%；进口809.9亿美元，增长22.1%。逆差516.1亿美元，同比增长27.7%。该机构数据来源为UN Comtrade数据库，初始数据由各国官方机构提供，但年度数据由ITC依据相关货币年均汇率折算，与埃及每月官方公布数据合计值略有差异。

表2-7：2014-2018年埃及货物贸易统计

（单位：亿美元）

年度	2014	2015	2016	2017	2018
总额	981	964	805	922	1104
出口	268	220	225	259	294
进口	713	744	580	663	810
逆差	445	524	355	404	516

资料来源：Trademap

【埃及主要货物贸易伙伴】埃及同120多个国家和地区有贸易关系，2018年前5大贸易伙伴是中国、沙特、美国、俄罗斯、意大利。

表2-8：2018年埃及自主主要贸易伙伴进口额

(单位：亿美元)

国家或地区	金额	同比 (%)	占比 (%)
中国	115	42	14.2
沙特阿拉伯	57	39	7.0
美国	55	41	6.8
俄罗斯	49	35	6.0
德国	41	-8	5.1
总值	810	22	100.00

资料来源：Trademap

表2-9：2018年埃及对主要贸易伙伴出口额

(单位：亿美元)

国家或地区	金额	同比 (%)	占比 (%)
意大利	20	-7	6.8
土耳其	20	7	6.8
阿联酋	19	-28	6.5
美国	17	30	5.8
沙特阿拉伯	14	-7	4.8
总值	294	13	100.00

资料来源：Trademap

【货物贸易结构】埃及主要出口商品集中于资源密集型产品和初级工业品，具体包括石油和天然气、珠宝和贵金属、机电产品、塑料及其制品、农产品、服装和纺织品等；主要进口商品以工业制成品、耐用消费品和食品等为主，具体包括油气产品、机械设备、电器设备、车辆及其配件、谷物、钢铁及其制品、塑料及其制品、药品和大豆等。

表2-10：2018年埃及进口产品的种类、金额和来源国

(单位：亿美元)

序号	海关编码	进口产品种类	金额	主要来源国
1	27	矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等	140.99	沙特、科威特、伊拉克
2	85	电机、电气、音像设备及其零附件	67.44	中国、德国、越南
3	84	核反应堆、锅炉、机械器具及零件	64.57	中国、意大利、德国
4	87	车辆及其零附件	47.78	德国、捷克、中国
5	10	谷物	45.55	俄罗斯、乌克兰、阿根廷

6	72	钢铁	44.45	乌克兰、俄罗斯、英国
7	39	塑料	38.93	沙特、中国、阿联酋
8	73	钢铁制品	32.98	中国、意大利、美国
9	30	药品	23.09	瑞士、德国、法国
10	12	油籽；子仁；工业或药用植物；饲料	17.47	美国、中国、乌克兰

资料来源：Trademap

【服务贸易】服务业在埃及国民经济中占有举足轻重的地位。近年来，服务业收入占GDP的比重一直在50%以上。2017/2018财年，服务贸易顺差111亿美元，收入主要来自旅游、苏伊士运河收入等。服务贸易顺差一定程度上弥补了巨额货物贸易逆差，外汇不足的部分通过侨汇、援助或借债解决。

表2-11：埃及服务贸易统计

（单位：亿美元）

项目 / 财年	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018
服务贸易净顺差	82.7	107.4	65.3	56.1	111.2
收入	174.4	218.1	160.8	154.0	214.9
运输收入	94.7	98.5	95.3	79.1	87.1
其中：苏伊士运河通行费	53.7	53.6	51.2	49.5	57.1
旅游输入	50.7	73.7	37.7	43.8	98.0
政府收入	6.5	13.8	3.8	7.8	6.4
其他收入	22.4	32.1	24.0	23.3	23.4
支出	91.6	110.7	95.5	97.9	103.6
运输支出	17.2	15.4	13.4	13.3	14.8
旅游支出	30.4	33.4	40.9	27.4	24.5
政府支出	10.7	8.6	7.8	11.2	14.9
其他支出	33.3	53.4	33.4	45.9	49.4

资料来源：埃及中央银行

#### 2.4.2 辐射市场

【辐射范围】埃及贸易协议涉及的市场人口多达15.63亿，辐射的市场范围包括：欧盟、阿拉伯国家、非洲国家、南方共同市场（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）、以色列和土耳其等。具体贸易协定情况见第2.4.1

章节。

【影响辐射能力的特殊因素】

(1) 经济因素：埃及是非洲工业化基础较好的国家，交通航运和空运发达。市场容量大，劳动力资源丰富。

(2) 地理因素：埃及地处亚非欧三大洲的交通要冲，占据苏伊士运河和地中海航运要道，地理区位优势，对阿拉伯国家有影响力，能有效辐射非洲市场。

### 2.4.3 吸收外资

【吸收外资总额】据联合国贸发会议发布的2019年《世界投资报告》显示，2018年，埃及吸收外资流量为67.98亿美元；截至2018年底，吸收外资存量为1163.85亿美元。

【官方统计数据】根据埃及投资与自由区管理总局（GAFI）数据，2017/2018财年（2017年7月1日至2018年6月30日），埃及吸收外国直接投资净额77.2亿美元，同比基本持平。2018/2019财年第一季度，吸收外资11亿美元，同比下降40%。欧洲、阿拉伯国家和美国是外国投资的主要来源地。2017/2018财年前10名外资来源国（资本流入）及金额（亿美元）依次为：英国（45.5）、比利时（22.9）、美国（22.4）、阿联酋（10.8）、荷兰（3.5）、沙特（3.0）、法国（2.4）、瑞士（1.9）、卡塔尔（1.7）、日本（1.6）。中国（1.3）列第11名。

【投资产业分布】2017/18财年，外国直接投资产业分布为：油气产业67.3%；服务业11.2%；制造业10%；建筑业4.5%；未列明产业6.9%。在埃投资的世界知名企业有BP、可口可乐、三星、奔驰等。

### 2.4.4 外国援助

【埃及接受国际援助的基本情况】埃及接受的外来援助主要有无偿援助、低（无）息贷款以及无息存款等多种形式。其中，无偿援助多由美欧提供，贷款由国际和地区性发展金融机构提供。

2011年革命后，一些国家和机构的对埃援助相对减少或暂停。塞西总统执政以来，外部对埃援助逐渐恢复。因地缘关系及利益关切度方面存在差异，相关各国和机构对埃援助的资金规模和目的有所区别。

(1) 欧美发达国家及国际性发展金融机构，如世界银行、欧洲复兴发展银行（EBRD）等。出于地缘和安全考虑，埃及一直是阿拉伯国家中接受美欧国家援助最多的国家之一，这种援助以提升区域战略合作和强化安全保障为主要出发点。

美国每年为埃及提供15亿美元的援助（13亿美元军事援助+2亿美元经济援助），一度中断后于2015年恢复。美国国际开发署在埃及从事援助

活动有40余年历史，截至2018年末，埃及是美国在中东非洲地区仅次于以色列的第二大受援国。自1946年至2018年，美国对埃及援助总额达810亿美元。近20年美国对埃及经济援助从1998财年的8.33亿美元到2019财年仅提供7500万美元，减少90%以上。2018年7月，埃及投资与国际合作部与美国国际开发署（USAID）埃及事务部双方负责人签署5项赠款协议，总价值4500万美元，涉及农业（350万美元）、高等教育（2700万美元）、科技（400万美元）、医疗卫生（500万）和政府治理（530万美元）等领域，其中对埃及卫生部的500万美元赠款主要用于帮助埃及开展计划生育工作。

截止2017年底，欧洲方面提供的援助情况包括：欧盟16.93亿美元，德国12.84亿美元，法国13.36亿美元，世界银行59.2亿美元，欧洲复兴开发银行7.38亿美元。2016年，国际货币基金组织（IMF）同意未来三年向埃及提供总额120亿美元贷款，作为埃及未来三年210亿美元经济计划资助协议的一部分。同时，埃及必须按照IMF的建议推行必要的经济改革，迄今埃及先后4次接受了IMF贷款执行情况审议，截止2019年4月30日累计放贷5笔，金额100亿美元，2019年5月，IMF与埃及就第5次审议达成初步协议，预计获得IMF执行董事会批准后，最后一笔20亿美元的贷款也将完成放贷。此外，非洲开发银行（AfDB）将向埃及提供15亿美元低息贷款。2018年6月，埃及和德国签署框架协议，德国拟向埃及提供价值16亿欧元援助。2018年初，德国曾向埃及提供2.25亿欧元财政支持。

截至2018年末，世界银行在埃援助项目为16个，援助资金增长至66.9亿美元。

（2）海湾主要产油国及地区性融资机构。“1·25”革命后，各方势力在埃及角力，海湾富国一度取代美欧成为援埃主力。近年来，沙特阿拉伯、卡塔尔、阿联酋、科威特等海湾国家，以及伊斯兰发展银行、阿布扎比发展基金、阿拉伯经济和社会发展基金等地区金融机构以经济援助的形式累计向埃及注入超过400亿美元的巨额资金。

2013年6月，埃及军方推翻前总统穆尔西之后，美国暂停部分对埃及军援和经援。沙特阿拉伯、阿联酋和科威特分别宣布向埃及提供50亿、30亿、40亿美元援助。2013年7月埃及央行得到沙特阿拉伯和阿联酋各20亿美元存款，2013年9月获得科威特20亿美元存款。随后，又获得阿联酋10亿美元存款，到期日期为2022年8月。2014年5月在埃及经济发展大会上，沙特、阿联酋、科威特三国宣布分别向埃及提供40亿美元的资金支持，其中一半为存款，一半为项目贷款；约旦宣布向埃及提供1亿美元资金支持。2015年3月，埃及在沙姆沙伊赫举办埃及经济发展大会，近100个国家和30多个国际和地区组织约2500名代表与会。埃及政府同与会各方签署大量经济合作和投资协议，包括超过500亿美元投资、央行存款、援助（其中

沙特、阿联酋、科威特、阿曼四国共提供125亿美元投资、央行存款、援助)以及大量项目融资协议和合作谅解备忘录。2016年9月,沙特阿拉伯又向埃及央行提供20亿美元贷款。

2018年12月,沙特阿拉伯、阿联酋同意延长其在2013年9月存入埃及央行(CBE)的存款(分别为20亿美元)期限。阿联酋已同意将这笔存款存储期延长至2023年7月,埃及就延长存款条件还在与沙特方面进一步商谈。

(3)以日韩为代表的亚洲国家。日韩对埃及援助理念与我相近,主要是以在多双边框架下推动和深化双边国际事务合作为出发点,促进双边经济交流合作的民生导向型援助。日本对埃及援助主要形式也分为无偿援助、优惠贷款和技术合作,主要项目有苏伊士运河大桥、开罗Pediatric医院、开罗歌剧院、埃及大博物馆等。据日本国际协力机构(JICA)统计,截至2016年底,日本共向埃及提供无偿援助15.7亿美元,优惠贷款76.1亿美元,技术合作8.1亿美元。2016年2月塞西总统访日期间,埃及电力部与日方公司和金融机构签署4份备忘录以及3份贷款协议。其中,日本将向埃及提供超过4亿美元的优惠贷款,用于亚历山大Borg Al-Arab机场航站楼(1.55亿美元)、电力输送企业改造(2.1亿美元)和霍尔格达电厂建设(9500万美元)。2017年5月,日本宣布为埃及亚历山大、北三角洲和北开罗三个配电公司自控中心建设提供2.43亿美元资助。2017年10月,日本同意向赫尔格达太阳能发电项目提供6000万美元资助。截至2017年底,韩国对埃及发展援助为1.15亿美元。

【中国对埃及援助总体情况】利用中国政府援助已实施的项目包括:开罗国际会展中心、苏伊士经济区投资服务大楼、十月六日城埃中友谊示范学校、苏伊士运河大学水产培训中心、农村学校等16个成套项目,以及向埃及政府提供1000辆车辆、援埃海关两套集装箱检测设备及埃及电厂太阳能路灯、医疗用品等物资项目,派遣农业专家开展技术合作项目等。

目前中埃双方正在实施或探讨实施的援助项目包括卫星总装集成测试中心、远程教育改扩建、埃及2号遥感卫星、苏伊士经济区职业培训中心、苏伊士运河大学水产教学培训中心、苏伊士运河大学埃中应用技术学院技术援助和设备项目等。对于部分大型基础设施建设项目,双方也开展了利用中方优惠贷款提高贷款优惠度的有益尝试。

#### 2.4.5 中埃经贸

2018年中非合作论坛北京峰会期间,习近平主席宣布,中国将同非洲共同实施产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全“八大行动”,共绘新时代中非关系发展蓝图。埃及作为“一带一路”沿线的重要支点国家,必将在中非合作中扮演更加



重要的角色。

【双边经贸协定】中埃经贸交往有着悠久的历史，早在两国建交前，埃及工商部长和中国外贸部长就进行了互访。1955年8月，中埃签订了政府间第一个贸易协定。此后，先后签署了《经济贸易协定》、《投资保护协定》和《关于对所得避免双重征税和防偷漏税协定》等一系列合作协定。

2012年8月，两国政府和机构签署了以下协议：《经济技术合作协定》、《关于加强中埃农业技术研究示范基地合作的协议》、《信息通信领域合作谅解备忘录》、《环境合作谅解备忘录》、《旅游合作执行计划》。

2016年1月，习近平主席访问埃及期间，两国政府和机构签署了《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》、《关于苏伊士运河走廊开发规划合作的谅解备忘录》、《关于应对气候变化物资赠送的谅解备忘录》、《2016-2018年发展援助谅解备忘录》、《经济技术合作协定》、《关于埃及苏伊士经贸合作区二期的协定》、《关于开展航空合作的谅解备忘录》、《关于科学技术合作的谅解备忘录》等21项协议和项目合同。

2018年9月，塞西总统访华期间，两国政府和机构签署了《中埃关于提供无偿援助的经济技术合作协定》、《中埃关于提供无息贷款的经济技术合作协定》、《关于中国向埃及提供优惠贷款框架协议》、《埃及中央银行人民币贷款协议》、《中埃2018年产能合作重点项目清单》等5个文件。

【双边经贸磋商机制】主要双边经贸磋商机制：

表2-12：双边经贸磋商机制

名称	建立时间	依据	内容	会议情况
中国-埃及经济、贸易和技术联合委员会	1985年	《中埃长期贸易协定》	建立中埃联委会机制，促进两国经贸发展。	2017年7月在北京召开第七次会议
中埃贸易救济合作机制	2006年11月	《关于建立贸易救济合作机制的谅解备忘录》	建立贸易救济机制磋商平台，解决中埃贸易摩擦问题。	2018年9月在北京召开第四次会议。
苏伊士经贸合作区政府间协调委员会	2016年1月	《中华人民共和国商务部和阿拉伯埃及共	共同推进苏伊士经贸合作区建设和发展，	2017年7月在第七届联委会期间召开第一次机制会议。

	和国苏伊士运河经济区总局关于埃及苏伊士经贸合作区的协议》	打造中埃两国产能合作的重要平台	2018年12月,在埃及召开第二次机制会议。
--	------------------------------	-----------------	------------------------

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

【双边投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对埃及直接投资流量2.22亿美元。截至2018年末，中国对埃及直接投资存量10.79亿美元，创造本地就业岗位10000多个，中方员工（含临时派驻）约3000人。投资领域集中在油气开采和服务、制造业、建筑业、信息技术产业以及服务业等。

据埃及投资和自由区管理总局（GAFI）统计，2017/18财年，中国对埃及直接投资流量1.3亿美元，在所有投资来源国（地区）列第11位，累计直接投资存量约8.54亿美元。截至2018年底，在埃及投资的中国企业有1560家，较上一年新增167家，在所有投资来源国中排第21位。

据中国驻埃及使馆经商处不完全统计，中国企业通过不同渠道对埃及的直接和间接投资额累计超过了70亿美元，包括在石油领域的并购和股权投资等。在中国驻埃及使馆经商处备案并开展经贸活动的埃及中资企业机构共140多家，其中在埃及正式注册的有80家，其余为非正式的联络处、项目部等。重点投资企业见下表。

表2-13：近5年中国对埃及投资统计

（单位：万美元）

年份	直接投资额	累计投资额
2014	16287	65711
2015	8081	66315
2016	11983	88891
2017	4446	83484
2018	7422	90000

资料来源：中国商务部

表2-14：中国重点投资企业

中国投资主体名称	境外企业（机构）名称	经营范围
中石化集团新星石油有限责任公司	中萨钻井公司	陆地、海洋钻井，修井工程服务，钻机设备贸易
振华石油控股有限公司	北方石油国际有限公司	油气勘探开发及生产

中非泰达投资股份有限公司	埃及泰达投资公司/ 埃及泰达特区开发公司	工业区开发、建设、运营和管理
巨石集团有限公司	巨石埃及玻璃纤维股份有限公司	生产销售玻璃纤维制品
华为技术有限公司	华为技术埃及有限公司	通信设备、信息技术产品和服务
中国西电电气股份有限公司	西电EGEMAC高压电气有限公司	高压开关、变压器、电容器、避雷器等输变电产品的制造、销售和服务业务
安琪酵母股份有限公司	安琪酵母（埃及）有限公司	干酵母、烘焙粉、生物化肥
新希望六和股份有限公司	新希望埃及有限公司	养殖和饲料加工
美的集团有限公司	美的开利埃及合资公司	家用电器制造

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

【双边贸易】2006年11月，埃及宣布承认中国完全市场经济地位。近年来，双边贸易额持续保持增长态势，2015年达到128.7亿美元的高峰，受此后2016年和2017年连续两年出现下降，主要原因包括埃及政府采取的一系列限制进口措施、埃镑贬值导致市场萎缩等，但2018年出现回升，贸易额达138.3亿美元，创历史新高。同时，中国从埃及进口增加明显。目前，中国仍是埃及最大的贸易逆差来源国。

表2-15：近5年中埃贸易统计

（单位：亿美元）

年份	贸易额	增长率 (%)	出口	增长率	进口	增长率 (%)
2014	116.2	13.9	104.6	25.2	11.6	-37.3
2015	128.7	10.8	119.6	14.4	9.1	-21.6
2016	113.2	-13.3	107.8	-9.9	5.5	-39.6
2017	108.3	-4.2	95.4	-11.5	13.3	141.8
2018	138.3	27.7	119.9	26.4	18.4	36.8

数据来源：中国海关

中埃贸易结构方面，中国对埃及出口绝大部分为工业制成品，自埃及进口多为资源类产品。

表2-16：中国对埃及出口的主要商品构成（章）

（单位：亿美元）

序号	HS编码	商品类别	2018年	同比 (%)	占比 (%)
	章	总值	119.9	27.7	100.00
1	85	电机、电气、音像设备及其零附件	23.0	53.5	19.3
2	84	核反应堆、锅炉、机械器具及零件	14.8	11.3	12.4
3	87	车辆及其零附件，但铁道车辆除外	7.4	82.0	6.2
4	73	钢铁制品	6.0	26.4	5.0
5	39	塑料及其制品	6.0	34.1	5.0
6	54	化学纤维长丝	5.8	18.6	4.9
7	90	光学、照相、医疗等设备及其零配件	4.5	-6.7	3.8
8	94	家具、灯具、活动房等	4.4	36.5	3.7
9	60	针织物及钩编织物	4.1	36.3	3.4
10	72	钢铁	3.6	27.9	3.0

资料来源：全球贸易信息系统（GTA）

表2-17：中国自埃及进口的主要商品构成（章）

（单位：亿美元）

序号	HS编码	商品类别	2018年	同比%	占比%
	章	总值	18.4	36.8	100.00
1	27	矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等	13.4	45.2	72.8
2	25	盐；硫磺；土及石料；石灰及水泥等	1.05	-11.3	5.7
3	39	塑料及其制品	0.87	162.0	4.7
4	8	食用水果及坚果；甜瓜等水果的果皮	0.87	1.3	4.7
5	28	无机化学品，贵金属等的化合物	0.50	235.2	2.7
6	34	洗涤剂、润滑剂、人造蜡、塑型膏等	0.28	-27.7	1.5

7	53	其他植物纤维；纸纱线及其机织 物	0.18	156.5	1.0
8	26	矿砂、矿渣及矿灰	0.18	1.3	1.0
9	62	非针织或非钩编的服装及衣着 附件	0.17	-1.4	0.9
10	41	生皮（毛皮除外）及皮革	0.14	-9.3	0.8

资料来源：全球贸易信息系统（GTA）

【工程标准】埃及在工程标准方面习惯使用欧美等西方标准，但并无明文规定，部分业主在港口、输电线路等项目中出于对中国标准的信任，也会同意使用中国标准进行建设。

工程验收方面，业主一般要求满足欧美标准和埃及标准中更严格的指标，由于前期合同中一般对验收细节规定较为模糊，业主在验收环节时常设置过高的标准要求，导致验收环节耗时较长。

免责方面，除非合同内规定的不可抗力 and 特殊情况，埃方一般不设免责条款。

【承包工程和劳务合作】2013年以来，埃及政府大力开展基础设施建设，承包工程市场势头火热，中国企业在埃及承包工程业务随之快速增长。据中国商务部统计，2018年中国企业在埃及新签承包工程合同46份，新签合同额79.49亿美元，完成营业额20.46亿美元；累计派出各类劳务人员913人，年末在埃及劳务人员1197人。新签大型工程承包项目包括华为技术有限公司承包埃及电信；中国建筑集团有限公司承包埃及新首都2期建设项目；水电国际工程承包埃及苏赫纳零燃料油炼油厂项目等。

重点项目情况如下：

（1）新首都中央商务区项目。新首都中央商务区（CBD）项目位于新行政首都一期核心区，总占地面积约50.5万平米，包括1栋385米高的非洲第一高楼、12栋高层商业办公楼、5栋高层公寓楼和2栋高档酒店，共计20个高层建筑单体及配套市政工程，总建筑面积约170万平米，合同工期44.5个月。2017年10月，中国建筑与埃及住房部下属新城开发局签署了埃及新首都中央商务区项目总承包合同，合同金额30亿美元，项目采取EPC+F模式，中国金融机构将为该项目提供商业贷款。2018年3月，该项目举行开工仪式，时任埃及总理谢里夫·伊斯梅尔和中国驻埃及大使宋爱国为项目奠基，标志着该项目正式开工，目前进展顺利。2018年9月，中建与埃及住房部新城开发局签署了埃及新首都中央商务区二期项目总承包合同，合同金额35亿美元。

（2）国家电网500千伏输电线路项目。该项目由中电装备埃及分公司以EPC+F方式承建。工程范围包括15条500千伏同塔双回路交流线路，共

计约1210公里。2016年1月，项目正式开工，总工期为18个月，合同金额为7.57亿美元，埃及财政部为业主提供主权担保。该项目是中埃产能合作首个签约执行并完成融资关闭的项目，同时也是埃及多年以来规模最大的输电线路项目。

(3) 成都院6条日产6000吨水泥生产线项目。该项目内容为BeniSuef六条日产6000吨熟料水泥生产线总承包，合同总金额达10.53亿欧元，涵盖从原料破碎到水泥成品包装发运的完整水泥生产线，生产线以工程总承包方式建设，包括设计、设备制造、土建施工、供货和安装、调试和培训以及生产线的3年运营和维护。项目于2018年5月全部完成交付，是世界水泥行业迄今为止在同一地点、同一时间、同步建设的最大规模的水泥生产线项目。

(4) 斋月十日城市郊轻轨项目。项目为连接开罗市区、斋月十日城和新行政首都的轻轨线，包括设计车速120公里/小时的双线电气化轻轨和11个车站的建设，总里程约66公里。该项目总金额12.9亿美元，除本地土建部分为当地融资外，其他部分获中国优惠性质贷款支持。目前项目已完成融资程序，已开始施工建设。

(5) 阿斯旺本班工业园太阳能电站项目。特变电工新能源与西班牙电力开发商Acciona和迪拜Swicorp公司在埃联合投资了3个50MW光伏项目，其中特变电工占股24%，同时特变电工承担3个项目的EPC工作，这是我企业首次参与埃及光伏领域投资。该项目融资部分由世界银行IFC、工商银行、亚投行等国际银团联合提供，埃及也成为第一个得到亚投行融资支持的阿拉伯和非洲国家。三个项目EPC总金额约1.3亿美元。该项目于2017年12月中旬正式开建，目前已基本完工，正进行收尾工作。

(6) 中国港湾（埃及）工程有限责任公司承建艾因苏赫纳港口二期集装箱码头工程，主要为建设四个集装箱码头泊位，码头岸线总长度1350m，包括码头结构、疏浚与开挖、地基处理、护岸、码头办公室、变电所及道堆和其他水电等配套设施，总金额1.18亿美元，2019年5月通过验收。

表2-18：其它重点工程承包项目

项目名称	中方企业	项目业主	开工时间
Arish水泥生产线二期	成都建筑材料设计院	国防部	2014年
Nasr磷肥厂焦炉项目	中国五环工程公司	Nasr化学公司	2015年

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

### 【境外园区】

(1) 中国·埃及苏伊士经贸合作区。始建于2008年，是由中国商务部指导、天津市政府推动的国家级境外经贸合作区，由中非泰达实施运营。

该合作区位于亚非欧三大洲金三角地带的埃及苏伊士省苏伊士湾西北经济特区，紧邻苏伊士运河，距离埃及第三大海港艾因苏赫纳港仅2公里，通过高速公路与开罗相连。合作区受埃及《经济特区法》管辖，享受《投资法》中A类区返还50%投资成本政策。合作区建设以来，产值达7亿美元，累计吸引协议投资额近10亿美元，向埃及政府缴纳税费5800万美元，带动本地就业3100人。

起步区面积1.34平方公里，已全部开发完成，土地售罄。吸引企业近70家，其中约一半为制造业企业，年产值1.4亿美元，重点企业包括巨石集团、丰尚（牧羊）集团、西电集团等。扩展区面积6平方公里，拟分三期开发，总投资约2.3亿美元，建成后将吸引约150-180家企业入驻。2016年1月，习近平主席访埃期间，与塞西总统共同为扩展区启动揭牌。目前扩展区已投入4500万美元，一期2平方公里道路及市政基础设施工程已完成，二期土地已移交。大运摩托投资3000万美元，预计2019年内正式运营投产。山东泰山石膏、厦门延江一批新入园项目正在施工建设。

（2）中埃曼凯纺织产业园。位于萨达特城，面积3.1平方公里，计划基础设施和厂房建设总投资49.6亿人民币，拟建成上下游产业链完整，关联产业配套齐全的纺织产业园。园区内将涵盖纺织生产及贸易、仓储物流、电子商务、教育培训、金融会展、酒店办公等各类业态。目前一期140栋标准厂房已建设完毕，即将交付入驻。

【金融合作】金融领域，国家开发银行、进出口银行、工商银行、中信保公司累计为埃及金融提供融资额度超过70亿美元。中国金融机构还积极与埃及银行开展人民币合作。2016年12月，中国人民银行与埃及中央银行签署了总金额为180亿人民币 / 470亿埃镑的货币互换协议，有效期三年。2018年，国家开发银行与埃及中央银行和商业银行分别签署了70亿和2.6亿人民币贷款合同，埃商业银行开始开展人民币结算业务。

【产能合作机制】2014年塞西总统访华期间，两国领导人就建立中埃产能合作机制达成一致。2015年9月签署中埃产能合作协议，确定了交通、电力和工业等领域的十多个产能合作优先项目清单。四年多来，双方召开三届部长级会议，探讨优先项目近20个，已落实国家电网500千伏输电项目、斋月十日城轻轨项目和新首都中央商务区建设等项目。

## 2.5 埃及金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

埃及法定货币为埃镑（L.E.）。2016年11月4日，埃及实行浮动汇率，埃镑大幅贬值，经剧烈波动后于2017年开始启稳，2019年后略有升值。2019年5月20日，1美元约兑换17埃镑，人民币兑埃镑平均汇率约为1:2.46。

表2-19：2016-2019年埃镑汇率变动

日期	1欧元兑埃镑中间价	1美元兑埃镑中间价
2016-01	8.42	7.83
2017-01	19.14	18.04
2019-01	20.38	17.85
2019-05-20	18.99	17.02

资料来源：埃及中央银行

### 2.5.2 外汇管理

【**外汇管理政策**】根据埃及1994年38号《外汇法》规定，投资公司在银行开设美元账户并保留美元利润，外汇自由兑换。《投资法》也保证投资资金和利润可以自由汇出，公司清盘时所有资金可以一次性汇回；其他情况下，可以分5次在5年内汇完。

由于巨额货物贸易逆差，长期以来埃及外汇相对紧张，在外汇市场紧张的情况下，实际操作中，外资企业以利润名义汇出资金存在一定困难，商业银行会根据央行的窗口指导，规定一次性兑换外汇的最高金额及用途。2015年12月，埃及中央银行规定，不再提供任何形式的以贸易为目的的针对进口的融资服务，但原材料、生产资料和一些战略性商品（包括药品、疫苗或化学物品，以及儿童奶粉等特定食品）不受其约束。

2016年11月，埃镑开始实行浮动汇率，外汇紧张状况大为缓解，并持续改善。根据国际货币基金组织与埃及达成的贷款协议，埃及逐步取消多项外汇管制措施。2017年12月，埃及央行开始实施“外国投资资金汇出保障机制”，允许外国投资者在支付1%的入场费后在埃进行投资，投资收益可按照埃及规定汇率换汇汇出。2018年12月，该机制宣布取消，通过该机制进入埃及市场的外国资金可随时按照原机制规定的汇率换汇汇出；新流入的外国投资资金可直接通过埃及本地商业银行购买和转让埃及国债。目前埃外汇市场外汇充裕，埃镑坚挺，并在2019年上半年数次升值。外国企业以利润名义汇出外汇有所松动。

【**企业开立外汇账户**】外资企业可在埃及商业银行申请开立外汇账户，绝大多数银行均可开立美元或欧元账户，埃及银行、SAIBANK和卡塔尔银行等一些商业银行已可以开立人民币账户，实现资金划转。

【**外汇汇进/汇出**】埃及允许外汇汇进和汇出，但必须以真实交易为基础，需向开户行提供业务往来证明文件。

【**利润汇出**】外资企业的合法利润经审查可以汇出，汇出时除交纳5%的利润汇出税外，以前还需向银行交纳2-3‰的手续费，目前埃外汇充裕，部分银行不再收取手续费。



【携带现金出入境规定】埃及政府允许旅客携带外汇进出埃及海关，自2012年起，埃及禁止携带5000埃镑和1万美元以上现金出入境。

### 2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】埃及中央银行（Central Bank of Egypt，简称CBE）于1960年成立，是直属内阁的银行业管理机构。其主要职能包括发行货币，监督银行体系运作，制定信贷和银行业务政策，管理外汇储备，调节外汇市场，监督支付体系，跟踪管理外债等。

【商业银行】1975年，埃及颁布了第120号《银行法》，对境内所有银行的业务范围、操作模式进行了界定，主要分为商业银行、投资银行和专业银行3种类型。商业银行经营一般性的存储业务，并为各种市场交易提供资金。投资银行可以接受存款，为外贸业务提供融资，但主要是投资中长期业务，如扶持新兴产业、对固定资产投资提供融资等。专业银行主要服务于国家的特定行业，为房地产、工业、农业发展提供长期的资金支持。目前，埃及拥有从业牌照的银行共40家，包括国有银行5家、私有及合资银行28家、国外银行分行7家。埃及国民银行（National Bank of Egypt）是埃及最大商业银行，在上海开设分行。埃及银行（Banque Misr）为第二大商业银行，在广州设有办事处。

【外资银行】埃及当地较大的外资银行包括卡塔尔国民银行（QNB）、汇丰银行（HSBC）、商业国际银行（CIB）等。2003年，埃及颁布实施新《银行法》，欢迎外国银行和金融机构参与埃及银行的私有化进程，通过参股、收购等方式进入埃市场。埃及中央银行早已不再颁发新的银行牌照，外资银行只能通过收购现有银行进入埃及市场，但可在埃及设立代表处。目前，在埃及中央银行注册的外资银行代表处共20家，包括纽约梅隆银行、德国商业银行、摩根大通银行、渣打银行等，主要来自美国、日本、欧洲和中东国家。

截至2018年12月，埃及银行业雇员11.75万人，发行借记卡1543.9万张，储值卡1169.2万张，信用卡397.6万张，ATM机12200个，销售网点77479个。

表2-20：埃及银行业数据

主要指标	截至2018年12月底
资产总额（亿埃镑）	54326.57
存款总额（亿埃镑）	38025.91
股本总额（亿埃镑）	1505.9
净利润（亿埃镑）	702.04

资料来源：埃及中央银行

【**保险公司**】埃及保险业起步较早。1900年，埃及第一家保险公司国民保险公司（National Insurance Company）成立。此后，历经国有化和私有化浪潮，保险业发展屡受挫折。据埃及金融监管局统计，截至2017年6月底，埃及共有36家保险公司，其中有14家寿险公司、20家财险公司、1家出口保险公司和1家保险合作社。在这些公司中，3家为国有，其余29家为私有。此外，还另设有1家再保险公司。埃及主要的保险公司有：埃及寿险公司、埃及财险公司、安联寿险公司（埃及）、大都会人寿保险公司、国际商业人寿保险公司等。全行业现在已对外资开放（外国投资者可以持有本地保险公司的多数股权）。2009年起，埃及金融监管局（FRA）负责监管保险业。

2016/17财年，保险业实现保费收入240亿埃镑，较上一财年增长23%。2017年6月底，保险业净投资额为860亿埃镑，较2016年6月底的600亿埃镑增长43%。埃及保险业主要投资于银行存款、政府债券和非政府债券。

【**外国企业开立银行账户**】外国企业可在当地银行开立账户，已注册成立的企业需提供以下资料：商业注册证、税卡、投资指南（GAFI发放的小红本，公司注册时领取）、公司股东或董事长签字；尚未注册的企业需经母公司同意，并提供授权取款银行的SWIFT代码。

【**在埃中资银行**】目前，仅中国国家开发银行在埃及设有代表处，联系电话：0020-1098102389。中国国家开发银行与埃及中央银行、埃及国民银行、埃及银行均有良好的合作关系，主要业务包括提供授信等，主要功能是深化中埃金融合作，服务“一带一路”战略和中埃产能合作。

#### 2.5.4 融资服务

【**基础利率和商业融资成本**】根据埃及中央银行网站数据，2019年4月30日，埃及隔夜存贷款基准利率分别为15.75%和16.75%，银行间同业隔夜拆借利率为15.97%，公开市场操作利率为16.25%，币种都是埃镑。商业融资成本方面，当地银行提供的埃镑贷款成本一般在15%以上，美元贷款利率以LIBOR为基准，视企业信用、贷款期限和项目风险加以调整。根据中央银行的政策，中小企业在当地融资可享受优惠税率。对于新设企业，注册资本在500万埃镑以下的企业贷款利率为5%，注册资本在500万-1500万埃镑之间的企业为7%。对于已设立企业，年销售额低于5000万埃镑的企业贷款利率为5%，年销售额在5000万-2亿埃镑之间的企业贷款利率为7%（仅限农业和工业企业）。

【**外国企业当地融资**】埃及对外资企业贷款条件与当地企业相同，当地贷款需要提供抵押、财报，以及对公司未来业绩和现金流做出预测。由于当地融资条件不佳、成本高，中国公司主要依靠国内金融机构融资，或使用国内金融机构向当地金融机构提供的转贷款。

【保函】当地银行可以为外国企业开具保函，但要求当地银行与外国企业之间存在授信关系。若当地银行与外国银行或有关机构之间有授信关系，也可由外国银行出具后，当地银行转开。需要提供的材料包括经保函受益方确认的保函格式、保函申请等，各家银行要求不尽相同。

当地业务必须通过本币结算，美元只在有限的行业可以使用。埃及外汇支出大部分在涉及国计民生的七个行业（石油、医药、食物、能源等）。人民币在埃及不能作为结算货币，中资企业尚不能使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

### 2.5.5 信用卡使用

截至2018年底，埃及共发放信用卡397.6万张。国际主要信用卡发卡公司与埃及银行均有一定程度的合作，如VISA和Mastercard等。埃及信用卡使用率不高，在开罗及其他大城市的高档宾馆、商场及旅游场所普及率较高一些。

本地发行的信用卡使用方式与中国不同，需要持卡人先在卡内存放一定金额的货币，才可获得相应的刷卡额度。

中国银联选择埃及银行卡联合组织Egyptian Banks Co（简称EBC，品牌标识为123）作为在埃及的合作伙伴。自2010年1月起，包括埃及国民银行、埃及银行等各大银行在内的埃及境内3000余台ATM受理银联卡，覆盖率几乎为100%，基本做到持银联卡游览埃及畅通无阻。银联卡在埃及ATM开通的服务为取现（埃镑）和余额查询。

## 2.6 埃及证券市场的发展情况如何？

【资本市场】埃及资本市场可追溯到19世纪，是中东北非地区历史最悠久的市场之一。亚历山大交易所成立于1888年，开罗交易所（现称埃及交易所）成立于1903年。在二十世纪，埃及交易所曾被视为全球第五大交易所。埃及政府于1992年颁布了《资本市场法》。

埃及有两大证券交易所：主板为埃及交易所（EGX），中小企业板为Nilex。基准指数为EGX30，代表埃及交易所中流动性和活跃程度最高的30家公司，2019年4月30日收市的EGX30指数为14920.15点，其历史最高为18363.29点（2018年4月）。截至2019年4月底，EGX共有157家上市公司，Nilex上市公司共10家，公开交易的证券资产总市值达8086.8亿埃镑。埃及证交所董事会主席由总理任命，董事会60%成员由投行、基金公司等市场参与者选举，40%直接由资本市场管理署、中央银行和银行集团任命。监管机构是埃及资本市场管理署，署长由总统直接任命。现行会计准则和交易系统与国际标准接轨。2005年EGX还加入了全球证券市场联

盟，是第一个加入该组织的阿拉伯证券市场。目前交易印花税为2‰。

## 2.7 埃及的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

在十月六日城等成熟的工业区中，基础设施齐备，向有关服务部门交纳一定费用即可接通给排水、用电等管线。而在一些由私人承包开发的新工业区中，开发商提供的土地为自然状态，开发商负责提供给水、排水、用电、道路和通讯等地块外，投资者需自行进行土地平整、接通公共基础设施等。随着经济改革的推进，各类公共产品的价格有可能持续上涨。

【水价】工厂用水价格每吨7.5埃镑。有的企业用水可按固量和固价计算的包干制，如在泰达工业区的部分中国企业目前按每月800吨、每吨6.46埃镑包干交纳水费。

居民用水价格2016年底上调25%，2018年6月再次大幅上调。自来水及污水处理公司每月上门收水费，用水量自当月1日起计算至月末最后一天。具体价格如下表：

表2-21：埃及居民用水费用

用水量（立方米）	价格（埃镑）
0 - 10	0.65/m <sup>3</sup>
11 - 20	1.60/m <sup>3</sup>
21 - 30	2.25/m <sup>3</sup>
31 - 40	2.75/m <sup>3</sup>
40以上	3.15/m <sup>3</sup>

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

在此基础上，收取水费的57%的污水处理费及2.5埃镑的服务费，水费、污水处理费及服务费用三部分相加为每月应缴水费。

【电价】居民和商业用电实行阶梯电价，工业用电根据电压不同，费率有所区别。埃及政府自2016年开始逐步减少电价补贴，上调电价。2018年7月1日上调电价，居民用电涨幅平均为26%，商业用电涨幅10%-20%，工业用电涨幅20%-40%。2019年7月拟再次上调电价，平均上调幅度为14.9%。目前，电力公司每月初收取上月电费，每月应缴纳的电费包括：用电量\*区间价格+该区间的附加税（少量）。居民可以自行前往电力局申请智能电表，通过向电卡充值缴纳电费，较之老式的电表更方便安全。此外，企业用电往往还被征收少量金额不等的接入费。各类用电具体费率如下表：

表2-22: 居民用电价格 (2018年7月1日起)

用电量 (度)	价格 (埃镑)
0 - 50	0.22/度
51 - 100	0.30/度
101 - 200	0.36/度
201 - 350	0.70/度
351 - 650	0.90/度
651 - 1000	1.35 /度
1000以上	1.45/度

资料来源: 中国驻埃及使馆经商处

表2-23: 商业用电价格 (2018年7月1日起)

用电量 (度)	价格 (埃镑)
0 - 100	0.55/度
101 - 250	1.00/度
251 - 600	1.15/度
601 - 1000	1.45/度
1001以上	1.50/度

资料来源: 中国驻埃及使馆经商处

表2-24: 工业用电价格 (2018年7月1日起)

电压	价格 (埃镑)
132kv、220kv	0.964/度
33kv、66kv	1.015/度
11kv、22kv	1.050/度
380v	1.100/度
农业灌溉用低压电	0.500/度

资料来源: 中国驻埃及使馆经商处

【气价】居民用燃气实行阶梯气价, 按月收取, 具体如下表:

表2-25: 居民用燃气价格

用气量 (立方米)	价格 (埃镑)
0 - 40	0.75/m <sup>3</sup>
41 - 75	1.5/m <sup>3</sup>
75以上	2/m <sup>3</sup>

资料来源: 中国驻埃及使馆经商处

埃及有大量居民使用罐装煤气，每罐70埃镑左右。

【汽柴油】埃及油价长期低于生产成本。历经多次提价后，截至2019年5月，柴油价格为5.5埃镑/升，80号汽油5.5埃镑/升，92号汽油6.75埃镑/升，95号汽油7.75埃镑/升。根据与IMF的经济改革协议，埃政府计划于2019年6月开始正式实施油价自动调节机制，钉住布伦特原油价格，综合汇率变化和运输成本，每3个月调整一次，调价幅度小于10%。此政策的目的是促使售价与生产成本持平，以减轻财政补贴压力。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

埃及是中东地区的人口大国，也是劳动力资源十分充裕的国家。目前，埃及总人口接近1亿，劳动力超过2900万。2019年3月埃及政府宣布，从7月1日起将最低工资标准上调至2000埃镑/月（约合116美元）。以制造业企业为例：普通劳动力薪酬成本在2000-4000埃镑（含社保和税收），技术工人成本为4000-6000埃镑（有一定技术含量的技术工人）、水平较高的中文翻译薪金为7000-12000埃镑。普通管理人员（会计、人资、物流清关等岗位）工资为3000-5000埃镑，效益较好的部分企业可达5000-8000埃镑。

在海外工作的埃及人逾355万，其中在沙特阿拉伯工作的埃及人达98.5万。在中东和地中海沿岸地区，埃及的劳动力工资水平有一定竞争力，平均工资在150美元到250美元之间。男性农业工人日工资3美元，合资银行的雇员月工资约为600美元，普通技工月工资约为100美元，纺织工人月工资约为150美元，管理人员月工资约为300美元。加班费白天为正常工资的125%，夜间为150%，假期为200%。

### 2.7.3 外籍劳务需求

埃及是劳动力大国和劳务输出大国，劳动力资源十分充裕。对外籍劳务需求规模不大，只有部分技术和管理岗位有一定的外籍劳务需求。由于其国内就业形势严峻，埃及政府一直严格限制外国劳工进入埃及市场，埃方在工程项目中遇到本地员工无法胜任的情况下，方授予外籍员工工作许可。

### 2.7.4 土地及房屋价格

埃及工业区土地可以出售，根据地理位置、交通条件和基础设施完备情况，土地每平米售价一般为700-1000埃镑，厂房为每平米1000-2000埃镑，厂房租价为每平米每月20-50埃镑。购买土地5年内须动工建设。上埃及东岸部分土地可免费提供，条件是3年内必须开工建设。

泰达经贸合作区起步区1.34平方公里已完全建成，起步区所有土地已

售罄，现有部分厂区出租，租金为35-40埃镑每平方米每月。扩展区面积6平方公里，土地为45年使用权土地。目前土地价格分别为：工业用地50-55美元每平方米；物流用地65美金每平方米；商业用地100美金每平方米，计划今年在扩展区建设20000平米厂房。

埃及公共自由区的土地只能租用，租金比一般工业地块高，需根据项目情况单独洽谈价格。如果现有的私人项目申请为私人自由区，其土地性质不发生变化。

经济特区的土地只能租用，最长租期50年。

### 2.7.5 建筑成本

表2-26：2019年5月主要建材成本

序号	名称	规格	单位	单价	
				埃镑	是否含税
1	螺纹钢	φ 10—φ 32	吨	15000	是
2	散装水泥	42.5R	吨	730	是
3	袋装水泥	42.5R	袋	40	是
4	碎石骨料	5-24mm	立方米	111	是
5	沙子		立方米	55	是
6	方木		立方米	5500-6200	是
7	柴油	0#	升	5.5	是
8	汽油	92#	升	6.75	是

资料来源：中国驻埃及使馆经商处整理

### 2.7.6 物流成本

表2-27：埃及集装箱货物进出口当地码头费用

(单位：美元)

	亚历山大		塞得东港		塞得西港		杜姆亚特		艾因苏赫纳	
	20GP	40GP	20GP	40GP	20GP	40GP	20GP	40GP	20GP	40GP
进口	290	500	300	350	230	430	270	470	290	450
出口	120	180	150	150	140	210	110	180	140	200

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

表2-28：埃及境内港口到开罗郊区拖车费用

(单位：美元)

	亚历山大		塞得东港		塞得西港		杜姆亚特		艾因苏赫纳	
	2X20 GP	1X40 GP	2X20 GP	1X40 GP	2X20 GP	1X40 GP	2X20 GP	1X40 GP	2X20 GP	1X40 GP
开罗	200	150	320	300	200	150	220	180	150	120

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

需指出，上述价格可能随市场状况波动；军队有时会在一些路段设卡收费，且无明确标准，可能增加一定的物流成本。



## 3. 埃及对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

埃及贸易与工业部（简称贸工部）为埃及对外贸易的主管部门。该部下辖进出口控制总局（GOEIC）、工业发展局（IDA）、展览和会议总局（ECCA）、标准和质量总局（EOS）、商务服务署（ECS）、出口发展局（EDA）、出口促进银行（EBE）、两反一保局等机构。其中，进出口控制总局负责进出口商品的检验及控制，商务服务署负责向各国派遣贸易代表，展览和会议总局管理埃及境内举办的展览，出口发展局负责代表埃及在国外办展，两反一保局负责反倾销、反补贴和保障措施事务。

埃及参与经贸政策法规的研究咨询和贸易投资促进的民间机构主要有埃及商会联合会、埃及工业联合会和埃及企业家协会等。还设立了埃及出口信贷担保公司、出口发展银行等官方机构。

#### 3.1.2 贸易法规体系

目前，埃及对外贸易管理方面的主要法律有1975年颁布的《进出口法》、1963年颁布的《海关法》以及1999年的《贸易法》。2005年修订了《进出口法》、《海关法》，颁布了《进出口法实施条例》。2002年制定《出口促进法》。埃及于1995年成为WTO成员国。

埃及正在制订新的《海关法》，草案已在内阁通过，需提交议会批准。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

2007年4月29日，埃及财政部颁布第256号部长令，修订了2006年第10号部长令第12条，规定凡对埃及出口的产品，其原产地证书、文件及附件应由驻出口国的埃及使馆或领事馆予以认证。如果埃及在出口国尚未设立使馆或领事馆，则应由驻出口国的其他阿拉伯贸易代表机构予以认证。

【进口规定】根据埃及法律规定，进口商品清关应满足以下条件：

（1）未经使用的商品、规定目录的二手商品、主管外贸的部长批准的二手商品；

（2）根据主管外贸的部长指令，商品应配有国际编码；

（3）进行清关的进口商品应附有写明生产商名称、商标（如有）、地址、电话、传真号码和电子邮件、发票；

（4）除了特殊说明的情况，对于价值超过5000美元的进口商品，应通过在埃及境内运营的银行以正规方式支付；

(5) 商业进口商品清关时需提供进口商注册卡，进口商品应在该卡注明的商品之列；

(6) 进口商品清关须配有经主管部门认证的产地证明。未配有产地证明的商品，在商品所有者提供根据海关定价填写的无条件保单后可予以放行。产地证明须在6个月内提供，否则将根据1975年第118号法第15条款从保单中扣除补偿费用，保单在提供产地证明后返还。生产型或服务型项目进口生产、运营及服务用必需品，无需进行进口商登记。

展览和会议总局主席可批准市场和被许可在埃及办展的参展商在展览会或市场主办方指定的地点出售展品，出售应在总局或海关管理下进行，不应超过展厅当地消费，无论是商用、生产用、特殊用途或个人使用的商品都应符合进口标准，但不必出具产地证和产地装运证。

埃及卫生部规定禁止进口成品状态的原材料、维生素和食品添加剂，这些产品必须由当地取得许可的制造商进行销售，或者把成份及预混原料送到当地的制药企业，根据埃及卫生部的规范进行处理和包装。只有当地企业才允许生产食品添加剂，进口生产用原材料。

全新的、二手的或翻新的医疗器械，须在原产国通过安全检验，获得美国食品及卫生管理局或欧盟标准署的批准，并经卫生部许可后方可进口。进口商须向卫生部提交以下文件：进口医疗器械的申请书、该医疗器械原产国官方卫生部门签发的安全证书和生产商提供的证书原件等。进口商还须证明其在埃及设有服务中心，可为进口医疗器械提供售后服务。

乘用车须在生产后一年内进口，外国投资者进口自用车，在获得埃及投资和自由区管理总局签发的批准文件后，可不受制造年份的限制。

埃及营养研究所和卫生部药物规划和政策中心负责登记和批准所有营养添加剂和膳食食品的进口。埃及膳食食品的进口商必须申请许可证，申请过程4个月至1年。根据产品的不同，该许可证的有效期从1年至5年不等。许可证期满后，进口商必须提交更新许可证的申请，费用约为500美元，如果在市场上有当地生产的同类产品，该申请将得不到批准。

目前埃及政府对中国发起的“两反一保”正在执行的案件如下：

表3-1：埃及政府对中国发起的“两反一保”案件

序号	被调查产品名称	案件性质	立案日期	调查结果
1	合成纤维毯	反倾销	2014年9月	征税
2	电焊条	反倾销	2015年9月	征税
3	塑料餐具	反倾销	2016年11月	征税
4	建筑用钢材（螺纹钢）	反倾销	2016年12月	征税

资料来源：中国驻埃及使馆经商处

【出口规定】从事本地产品或商用进口商品出口的企业必须进行出口

商登记。埃及商品出口无需批准。生产企业在获得从事相关业务的批准后可自营其产品的出口业务。石油产品包括煤气、汽油、煤油、燃料、柴油、航空油、柏油、重油、沥青等出口须经埃及石油总局批准。出口商或其代表应为每种商品填写统计表，在装运前提交进出口控制总局分理处，填写内容应符合货物实际情况和报关单，如有变化，出口商应通知该处，海关在确认表格送达该处后将允许装箱。进出口控制总局负责发放产地证的部门应在发证前将确认分理处是否收到表格及处理情况。

出口商应向进出口控制总局提供发放产地证所需的内容和信息，以便在进口国要求核查产地真实性时进行调查。自产地证发放起5年内应保存产地证明记录和资料。埃及贸易商会根据其职责向埃及商品发放产地证。

埃及政府通过贸工部为出口商发放出口补贴，由于财政状况不佳，埃及政府经常拖欠企业出口补贴，总拖欠金额超过90亿埃镑，涉及超过2000家企业，有的企业被拖欠达2年之久。2018年11月，埃及财政部长表示，2018/19财年的出口补贴预算将拨发至贸工部用于补贴出口企业。

【出口商应具备的条件】包括：

(1) 个体：①在贸易记录中注册；②贸易注册资本：生产企业不少于1万埃镑，其他企业不少于2.5万埃镑；③无刑事犯罪记录，没有因犯下有损名誉、诚信的罪行、违反进出口法、中央银行法中有关货币的规定或有关海关、税务、供应、贸易法规而被判罚剥夺自由，或尚未恢复法人资格；④没有因破产致使尚未恢复法人资格；⑤非政府或国有部门员工；⑥注册申请人或出口负责人应取得贸工部外贸培训中心或其他中心颁发的出口从业证书，或取得能证明从业资历的高等学历；⑦如注册申请人或出口负责人从记录中被注销或删除名，3年内不再受理。

(2) 公司：①合伙公司的合伙人以及有管理权的人员应符合(1)中的②③④⑥条款；②公司在贸易记录中注册；③公司以出口为目的；④资金：生产企业不少于2万埃镑，其他企业不少于5万埃镑；⑤出口负责人应符合(1)中的⑤⑥条。

(3) 外国分公司：①分公司应在贸易记录中注册；②公司以出口为目的；③分公司经理或出口负责人应符合(1)中的⑤⑥条。

(4) 国有法人：①从事出口活动；②出口负责人应符合(1)中的⑥条。

【进口新规】2015年12月30日，埃及贸工部颁布2015年第992号部长令，出台进口注册制新规，要求对埃及出口部分消费商品（具体清单附后）的外国生产厂商需在埃及进出口控制总局(GOEIC)注册。未注册的厂商，埃海关将不予放行其产品。2016年1月16日，埃及贸工部发布2016年第43号部长令，对2015年第992号部长令做出修改和补充，增加了对出口商提供的注册文件进行审核的条款，新规于2016年3月17日正式生效。2019年

1月15日，埃及贸工部颁布2019年第44号部长令，在注册制商品清单中新增四类产品，包括箱包、包装盒包装袋、剃须及护发器具、手机电话。

出口商注册须由外国生产厂商的法定代表人、品牌所有者或前两者的法定委托人完成。注册所需资料如下：

- (1) 生产商营业执照复印件；
- (2) 法人实体及经营范围证件；
- (3) 生产商自有品牌及其代理或授权的品牌信息；
- (4) 工厂申请并获得的质量监管认证、符合环境标准和国际劳工组织公约的证明、以及国际实验室认可合作组织（ILAC）的认证；
- (5) 同意接受埃方技术组对工厂安全生产和环境标准进行核查。

【需对出口商/厂商进行注册的商品清单】零售奶制品；零售水果罐头及果干；零售食用油及油脂；零售的巧克力及其他含可可类食品；糖类；面食；零售果汁；纯净水；矿泉水及汽水；化妆品、护肤品、牙齿护理品、除臭剂、洗浴用品、香水；零售肥皂、香皂类清洁用品；地面覆盖产品；餐具和厨具；浴缸、洗手台、马桶；卫生纸、化妆纸、尿不湿；瓷砖；玻璃材质的桌子；军工铁具；炉具、炸锅、空调、风扇、洗衣机、搅拌器、热水器等家电；家具及办公家具；自行车、摩托车及电动车；钟表；家用照明设备；儿童玩具；箱包；包装盒包装袋；剃须及护发器具；手机电话。

新规还规定，装运单据（提单、发票、产地证等）必须由出口商银行直接交给进口商银行，不能交给进口商或通过出口商递交给进口商银行，否则将被拒收。

【修订进口商注册法令】2017年3月7日，埃及颁布2017年第7号法（修订法），对《埃及进口商登记法》（1982年第121号法）部分条款进行修订。此次修订主要为针对进口直接在市场进行销售的消费商品进口企业，不包括生产用品，目的是对消费品进口企业进行重组，限制“劣质”商品进入埃及市场。

主要变动条款如下：

(1) 放松进口公司持有者国籍限制，允许外国人对埃及进口公司进行投资。此前埃及《进口商登记法》规定，进口公司必须100%为埃及国籍者持有。修订法规定，无论进口公司属于有限责任公司还是股份制公司，外国籍人士均可持有埃及进口公司股份，但最多不超过49%，埃及人对公司股份的持有不低于51%。进口公司的经营者必须拥有埃及国籍，且必须通过实施细则中规定的相应课程培训。

(2) 提高进口公司最低资本要求。有限责任公司最低资本由1.5万埃镑增至200万埃镑；股份制公司最低资本为500万埃镑。此外，进口公司须在埃及市场经营一年以上，且此前一年的营业额不低于500万埃镑，该修订法实施时已获得进口许可的公司不受此规定限制。

(3) 增加进口公司的保险金：进口公司缴纳的现金保险增至20万英镑，保险许可过期或取消后返还。

(4) 加大对违规进口公司的惩罚力度。对有下列行为的进口商可判处一年以下监禁，或5万英镑以上10万英镑以下的罚款：

① 在未获得进口许可的情况下从事进口商品贸易；

② 为获得、更新、延长进口许可而向政府管理部门恶意提供具有误导性的信息；

③ 在进口交易的通信、文件和沟通中使用不准确信息；

④ 拒不向主管当局提供有关进口商品运输、仓储和分销信息以及与销售和分销有关的发票。这与商业信息保护条款并不矛盾，如果进口公司的高级主管人员明知故犯导致公司发生上述过错行为，将对该主管人员给予同样的惩处。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫规定

埃及进出口控制总局对进出口商品进行检验，某些商品需要相关机构的检验。对食品工业，能源及电力部的防辐射部门、卫生部、农业部（兽医办公室）、供应部（进出口控制）有权对任何进口船只抽取样品进行检验。每个部门抽取各自样本进行独立测试。

2009年，埃及进出口控制总局与中国质检总局签订“出口埃及工业品装运前检验谅解备忘录”（CIQ）。2015年6月3日CIQ停止执行。取消CIQ并不意味着降低中国输埃商品的质量要求，埃方将加大进口检验力度，对不符合有关标准要求的商品，海关将不予放行。

埃及要求进口食品标签上必须标示下列信息：配料及其所占比例；制备方式；保存方法和条件；添加剂和防腐剂等。

2007年4月18日，埃及植物检疫总局发布了《植物和植物产品进口许可条件》，规定植物、块茎、鳞茎、繁殖用种子、水果、蔬菜、鲜切花、树枝、谷物、消费或加工用植物产品原料以及生长介质的进口必须提供植物检疫证书。

2015年埃及贸工部发布991/2015号部长令，列明部分产品的进口需要提供第三方认证机构的检验合格证书（COI）或装运前检验证书，在埃及进出口控制总局注册的“白名单”中的公司除外。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

【法律制度】1963年颁布、2005年修订的《海关法》是埃及海关管理的主要法律。埃及海关总署隶属于财政部，设有关税高级理事会，为在财政部领导下由总理指定的部级成员参加的机构，主要任务是根据本国政治和经济发展的需要，讨论并制定相应的关税税率及执行方案。

埃及海关采用国际上通用的“协调海关税则制”。在关税的制定上，政府还分别考虑鼓励发展本国产业和保护新兴产业的不同政策。

2008年4月，埃及加入《京都公约》，促进埃及通关手续与世界海关组织标准接轨。2005年修订的《海关法》是埃及关税制度的基本法律，2006年颁布的《海关法实施条例》为《海关法》的第一部配套实施条例。埃及财政部是关税政策的制定机构，其下属的海关总署是关税政策的执行机构。目前，埃及海关总署正在修订新的《海关法》。

2009年11月，中埃两国海关签署《海关行政互助协定》。

【税率】埃及关税基本按从价税计征。埃及海关从1994年2月开始实行国际通用的海关协调制度。自1991年埃及执行由世界货币基金组织和世界银行协助制定的经济改革计划，将其对绝大多数进口商品的税率保持在目前的5%-40%之间。2016年1月，埃及政府临时将非必需品和奢侈消费品的进口关税提高至20%-40%。

2016年12月，埃及贸工部宣布提高320种进口商品关税税率，主要包括两大类商品，其一为国内可生产商品，如家具、餐具、陶瓷产品、地毯、皮革、肥皂、洗涤剂、化妆品、笔、卫星接收器和解码器、电器等；其二为日常消费品，包括新鲜水果、香水、洗发水、可可、饼干、面包、蛋糕、糖浆、冰淇淋、水晶等。

调整后税率大体比原税率增加50%。空调、冰箱、风扇等家用电器税率由40%增至60%，饮料税率由5%增至20%，彩色玻璃和水晶税率由10%增至20%，门窗、锁以及卫生产品税率由20%增至40%-60%不等。

表3-2：埃及从中国进口的主要产品的关税税率

序号	海关编码	编码描述	关税税率 (%)
1	851712	用于蜂窝网络或其他无线网络的电话机	0
2	551219	其他含聚酯短纤≥85%的布	10
3	540233	聚酯变形纱线	5
4	851770	品目8517（电话机，发送或接收声音、图像等数据用的设备）的零件	0
5	851762	接收、转换且发送或再生声音等数据的设备	0
6	7326909090	其他钢铁制品	30
7	1206000090	葵花子，不论是否破碎	2
8	851711	无绳电话机	0
9	851718	其他电话机	0
10	620990	其他纺织材料制婴儿服装及衣着附件	40

11	540246	部分定向聚酯纱线，未加捻或捻度≤50转/米	0
12	8703229090	汽油型其他机动车辆，1000ml < 排量 ≤ 1500ml	40
13	620690	其他纺织材料制女衬衫	40
14	520942	棉≥85%色织粗斜纹布（劳动布），平米重 > 200g	10
15	3921909090	其他塑料板、片、膜、箔、扁条	10
16	730619	其他钢铁制石油或天然气管道管	10
17	3926909090	其他塑料制品	10
18	5402491000	其他合成纤维长丝单纱，捻度≤50转/米	0
19	8708290090	车身（包括驾驶室）的其他零件、附件	2
20	8481809090	其他阀门、龙头、旋塞及类似装置	2

资料来源：埃及海关总署

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

【埃及投资最高委员会】塞西总统于2016年11月批准组建“埃及投资最高委员会”，并亲自担任负责人，以增强高层决策力量，提升投资领域工作效率。2017年5月颁布的《投资法》第六十八条专门规定了最高投资委员会的运行机制和职责。截至目前，该委员会的公开会议和活动比较少。

【投资与自由区管理总局（GAFI）】埃及投资事务的最主要管理机构是投资与国际合作部所辖的投资与自由区管理总局（GAFI）。该机构的职责包括：制定并实施吸引投资政策、全国商业注册活动、内外资项目审批和管理、投资者服务、自由区管理、实施《投资法》、改善投资环境等。其总部设在开罗纳赛尔城，在斋月十日城、伊斯梅利亚、亚历山大、苏哈格和艾斯尤特设有5个分局，在各省设有10个办公室和9个代表处；为便利投资者就近办理手续，该局在全国设立11个投资者服务中心（Investor's Service Center,以下简称ISC），为投资者提供一站式投资服务。2017年底，GAFI发布埃及投资地图和全新的投资服务网络平台：“[www.investinegypt.gov.eg/English/Pages/default.aspx](http://www.investinegypt.gov.eg/English/Pages/default.aspx)”，提供企业在线注册，投资项目查询，政策发布等功能。

【工业发展局（IDA）】工业发展局隶属于贸工部，是埃及工业生产活动的主要管理部门。2017年新颁布的《工业许可法》赋予工业发展局统筹管理工业生产活动的权利。其职责包括：工业发展战略规划、审批工业

许可、实施《工业许可法》、工业区管理、协调工业用地、工业项目服务等。2018年4月，政府颁布法案，授予IDA独立的公共经济实体地位。法案规定，IDA可在央行单独开设账户，直接接受中央审计部门监督，预算独立且盈余可以跨年累计，允许其自行与其它经济实体签署合作合同，可从国有资产中划拨土地或其它资产用于行政活动，制定实施土地开发政策等。网址：[www.ida.gov.eg/webcenter/portal/IDA](http://www.ida.gov.eg/webcenter/portal/IDA)

【苏伊士运河经济区管理局（SCZone）】苏伊士运河经济区管理局负责管理461平方公里的苏伊士运河经济特区，现任主席为马哈卜·马米什。根据2002年83号《经济特区法》，在经济区内，除外交、司法、国防和内务外，原本分属其他各部委的权力都集中在管理局手中，在项目审批、行政管理等方面效率更高，程序更简便。中埃泰达苏伊士经贸合作区在该机构管辖之下。网址：[www.sczone.eg/English/Pages/default.aspx](http://www.sczone.eg/English/Pages/default.aspx)

【财政部】财政部下辖税务系统和海关系统，由于大量激励政策与征税、退税，以及货物通关条件有关，因此，企业必须与财政部有关部门时刻保持紧密联系。为保护投资者合法权益，财政部在2018年新成立了投资者保护部门，专责解决税务、海关方面的行政纠纷。财政部网址：[www.mof.gov.eg/english/pages/home.aspx](http://www.mof.gov.eg/english/pages/home.aspx)

### 3.2.2 投资行业的规定

【法律体系】与投资直接相关的法律主要有：1981年颁布的《公司法》及其实施细则、修订案，2002年颁布的《经济特区法》及其实施细则、2015年修订案，2017年颁布的《投资法》及其实施细则。

《公司法》适用于所有内外资投资者，是设立公司的基本法律依据，其作用在于明确公司注册形式、相关程序和经营规范。内容主要包括：公司注册、公司组建形式和要求、公司治理等。

《投资法》及其实施细则（中文版下载地址：<http://images.mofcom.gov.cn/eg/201708/20170810165157735.pdf> 和 <http://images.mofcom.gov.cn/eg/201712/20171220221127754.pdf>）于2017年颁布实施，替代1997年8号《投资保障和鼓励法》，适用于所有内外资投资者和大多数生产、制造、研发类产业，具有明显的投资保障和激励性质。该法全面统一了投资管理体系、简化公司注册审批程序、畅通申诉渠道，清晰梳理了各方面投资激励政策等。《投资法》针对不同地区制定了相应的税费减免、投资成本返还、土地划拨、外籍用工等优惠政策，如对上埃及等较为落后的A类地区专门制定的支持政策包括：通过所得税返还方式在7年内给予投资者最高50%的投资成本返还、地价优惠甚至免费划拨土地、政府出资进行项目公共基础设施联通工作等。法律颁布前已注册的投资项目所需进口设备的关税、增值税等税赋不变。目前，外资企



业大多选择在《投资法》下注册公司,以享受相关便利化和税收返还政策。实施细则对根据《投资法》向投资者提供一般性或特殊投资优惠条件、项目许可获得程序、以电子方式设立公司所需程序、项目用地控制及分配形式、投资区、自由区以及经济技术区组织工作、向外国投资者提供居所、雇佣外籍员工以及项目撤资等方面做出具体规定。

《经济特区法》对经济特区的管理体系和投资政策做出明确规定,通过通关便利化和投资激励等政策,建立出口导向型的经济特区,兼顾国内市场需求。目前,埃及有2个经济特区,分别为苏伊士运河经济特区和2017年新建的黄金三角经济特区,均可享受《投资法》关于A类地区返还50%投资成本的优惠政策,但在所得税率上没有特殊待遇。

与投资密切相关的法律法规还有2005年《关于外国商品复出口时退还海关税和销售税的决定》、2007年《对抵离埃及者实行海关申报措施的决定》等。2016年8月新颁布的《苏伊士运河特别经济区法律框架》。2017年颁布的《工业许可法》、《破产法》等。

#### 【限制行业和地区】

(1) 建筑业。埃及政府规定外商只能以合资的形式成立建筑公司,且外资股权不超过49%,非埃及员工在公司里的比例不得超过10%。外国公司为履行中标项目新设的分公司不受股比限制。

(2) 商业流通。外国人一般不得在埃及从事商品流通和批发业务;在埃及开办超市和连锁经营需经过特别委员会审批。

(3) 中介。只允许埃及人注册从事投标业务的商业代理;根据2003年4月颁布的《劳动法》,非埃及人不得从事职业介绍、为企业招募员工等经营活动。

(4) 航空业。在未得到国有航空公司(埃及航空公司)许可的情况下,任何私营或外国航空承运人不得经营从开罗出发和抵达开罗的定期航班业务。

(5) 金融业。埃及中央银行已有数十年未发放新的商业银行和保险公司牌照,外国公司进入当地金融市场的唯一方式是并购当地的银行或保险公司。同时,如果持有埃及金融企业股份超过10%,须获得管理部门许可。银行业和其他金融业监管部门分别为埃及央行(CBE)和埃及金融监管局(FRA)。

(6) 采矿业。埃及政府鼓励国际石油公司参与埃及油气资源上游开发,目前已有超过50家国际石油公司在埃及经营,但必须与埃及国有的4家石油公司以分成协议(PSA)的形式合作。然而,2010年BP公司以服务合同的方式获得了深水区块的勘探开发。

(7) 进出口贸易。2017年3月,埃及对《埃及进口商登记法》(1982年第121号法)部分条款进行修订。放松贸易商品进口公司持有者国籍限

制，允许外国人对埃及进口公司进行投资，但不得超过49%。进口公司的经营者必须拥有埃及国籍。

(8) 汽车制造业。2018年4月，贸工部发布部长令，要求在埃及组装汽车的配件本土化比例不得低于46%。参考网址：[www.facebook.com/mift.media/posts/1667995579935903](http://www.facebook.com/mift.media/posts/1667995579935903)

(9) 铁路建设运营。2018年3月，埃及议会通过对1980年第152号法（《铁路管理法》）修正案（2018年20号法），允许私人部门参与铁路运营、管理和开发。但仍未向外资开放。

(10) 天然气销售。目前，埃及国内市场的天然气运输销售仍不允许外商投资，但政策有松动倾向。2017年8月，塞西总统签署天然气市场管理法，打破政府垄断，允许私人投资天然气市场。根据该法，政府将成立天然气管理局，负责天然气市场管理及制定发展计划。允许私营企业从事天然气进口业务，以及利用埃及管道系统和基础设施进行天然气的运送、储藏和销售。

(11) 西奈半岛。在西奈半岛投资，或收购任何在西奈半岛持有土地的公司，需要获得西奈半岛发展局特殊许可。

### 3.2.3 投资方式的规定

【法律依据】绿地投资方面，外国投资者应当首先根据自身业务需求，选择合适的公司组织形式，比如有限责任公司、股份公司、个人独资公司、分公司、代表处等，具体要求均在《公司法》中有所规定。其次，选择在何种法律下注册公司，以享受投资优惠政策，比如《公司法》、《投资法》或《经济特区法》。投资机制还根据税制的不同分为国内投资和自由区投资。国内投资机制受《公司法》、《投资法》和《经济特区法》等法律管辖，没有税率优惠。自由区投资机制在公司组织形式和治理结构上受《公司法》管辖，经营方面的保障、鼓励、土地分配等政策主要受《投资法》管辖，与《投资法》发生冲突的，以《投资法》为准；自由区企业无须缴纳任何税赋，但需每年按照营业额1-2%的比例向GAFI缴纳管理费，产品或服务应大部分出口。特殊产业在注册前需根据相关法律提前取得行业主管机构批准。

【注册服务机构】提供注册服务的机构主要是投资者服务中心（Investor's Service Center, ISC），总部设在纳赛尔城的GAFI院内，在全国主要省会城市设有分部，可以提供一站式企业注册服务。ISC内几乎包括所有与企业注册经营有关的政府部门、商协会、事务所代表，提供全方位的注册服务；商业注册办公室（Commercial Registration Office）则具体负责企业信息、人员信息录入、数据库、会议文件和合伙合同审核、出具有关资质证明等技术工作，两者均隶属于GAFI。

【自然人投资】2018年1月，埃及政府发布2018年4号法，对1981年《公司法》进行修订，增加了“个人独资公司（Sole Proprietorship Company）”的注册形式，主要目的是对未注册的大量个体经营户进行法律确认，纳入管理范畴，将有利于形成创业热潮，并将一些非正规经济活动公司化。个人独资公司的法律规定基本与有限责任公司一致，是最简单的公司财务与个人财务相独立的公司法人形式，但也存在一些特殊要求。

有关法律规定包括：允许外国籍自然人注册，但公司必须聘请至少一名埃及管理层人员；最低注册资本5万埃镑，注册时一次性交齐；允许以法人形式从事绝大多数商业活动，但不允许公开发行股份募资，不允许拆分公司，不允许经营金融类业务。据了解，埃及政府并不鼓励外籍自然人注册个人独资公司，实际操作中审批时限较长，难度大。

#### 【允许外国投资者投资的其它形式】

（1）有限责任公司（Limited Liability Company）。允许外国投资者全资拥有，但必须聘请至少一名埃及管理层人员。没有最低注册资本限制，但必须在注册前全额交齐。据GAFI介绍，目前选择有限责任公司的外国投资者占95%，是最主要的公司注册形式。股东人数在2-50名之间。不允许公开发行股份募资，不允许经营金融类业务。中小型投资项目适合注册有限责任公司。

（2）股份公司（Joint Stock Company）。埃及股份公司注册管理要求与世界其他国家并无明显区别。基本规定包括：允许外国投资者全资；股东人数至少3名；注册资金不得低于25万埃镑；在商业注册处（隶属于GAFI）注册时需提交存款不少于公司注册资本10%的银行证明，并在三个月内补充至25%，在五年内补充至100%；公司可以申请在埃及证券交易所上市（EGX）；公司须成立董事会，至少3名董事，总人数为奇数，代表股东行使公司决策权，董事非公司雇员。大中型投资项目适合注册股份公司。

（3）简单合伙公司（Simple Partnership Company）。合伙公司是由2个或多个自然人作为合伙人组成的公司，分为两种：普通合伙企业和有限合伙企业。普通合伙企业的合伙人均为普通合伙人，均对公司承担无限连带责任；有限合伙企业则要求至少有一名普通合伙人，对公司承担无限连带责任，其他合伙人可以是有限合伙人，以出资额为限，对公司承担有限责任。外国投资者可以参与合伙公司，但无权管理公司，也无权代表合伙公司对外签署合同，其股份比例不得超过49%。

（4）分支机构或分公司（Foreign Branches）。《公司法》允许外国公司在埃及开设分支机构，一般可以从事建筑工程、酒店管理、商业流通、金融和工业活动，或其它合同性质的承包工程。其法人代表可以是外国籍；注册资本不得低于5000埃镑或等值外币，且须存入埃及任意一家商

业银行作为押金；建筑类分公司须在埃及建筑承包商联合会（**Egyptian Federation for Construction and Building Contractors**）注册后，才能合法开展建筑承包项目。目前，从事建筑项目行业的外资公司多注册分公司。

（5）代表处（**Representative Office**）。《公司法》允许外国公司在埃及设立代表处，其目的是进行市场研究和投资生产的可行性研究，不从事任何实质商业活动，包括商业代理，研究过程结束即应关闭。2018年11月13日，GAFI颁布了关于2018年第742号法令，新规主要内容包括：规定代表机构可在注册时获得不超过一年的登记证书，证书可每年续展，最长不超过3年，在此期间，母公司应决定是否在埃及注册成立一家公司或分支机构，否则，外国公司的代表处将从商业登记处注销，有特殊情况的，可向GAFI报告并申请更长的延期；代表处须向GAFI提交雇员名单、职务、国籍、工资、埃及雇员工资的百分比以及与母公司有关的其他资料；代表处应就已完成和尚未完成的研究工作规定期限，并在获得实质性进展后报告GAFI；代表处未按照《投资法》实施条例规定开展活动的，应当在接到GAFI通知之日起6个月内在埃及设立公司或者开设分公司，使之正规化。此外，经证明代表处提交虚假信息或者违反法律、法规的，可以将公司从其登记机关中注销。

（6）特许经营（**Franchising**）。埃及法律认可知识产权或财产特许经营方式。2002年6月，通过了2002年第82号《知识产权法》，该法适用“与贸易有关的知识产权协议”（**TRIPS**协议），使特许经营协议下的知识产权保护更加安全。埃及是世界知识产权组织（**WIPO**）成员国，签署了马德里保护贸易和工业商标的国际公约（**Madrid Protocol**）等许多重要的国际协议。根据所得税法，特许权使用费、许可费或专有技术使用费等均需缴纳20%的特许权使用税，不得抵扣；但如果特许权使用费的接收者母国与埃及签订了双边税收协定，则税率通常会降低。

【设备入股】埃及允许以设备出资开展投资合作，但对设备类型和估价有特殊要求，具体政策由GAFI制定实施。

【反垄断规定】埃及政府于2005年颁布并实施《保护竞争和防止垄断行为法》（以下简称《反垄断法》）。根据该法，“市场支配地位”指一个人（自然人或法人）占有超过25%的市场份额，并拥有影响交易价格或数量的能力，且其竞争对手无法阻止这种影响。该法禁止市场竞争者间就提高、降低或固化产品的销售或购买价格，以及按区域或按客户类别进行市场分割等方面达成协议；禁止经营者与供应商或客户达成限制竞争的协议；禁止具有市场支配地位的经营者从事导致市场进入或市场退出受限的经济活动；禁止在商品价格、交易条件等方面歧视具有同等条件的买家或卖家等。

国家管理的公共事业不适用该法。若有关人员提起请求，在确保公共

利益，或在保证为消费者带来的利益大于限制竞争带来的影响的前提下，可按程序对私法管辖下企业从事的公共事业给予豁免。该法规定，内阁可在规定时间内对一个或多个基本产品定价，政府缔结有关固定价格的协定不得视为损害竞争的活动。

相关部门可责令违法者在规定时间内修正其行为，否则相关协议或合同视为无效。由部长或副部长签署书面文件，对违法者可处以3万至1000万埃镑的罚款，或处以与违法产品金额等值的罚款。

任何资产收购交易或合并任何一方经营者年营业收入超过1亿埃镑的，均需向埃及保护竞争和防止垄断行为局（ECA）申报。ECA根据投诉受理违反《反垄断法》的行为。在股权交割生效后30天内必须申报，违反者将处以2万-50万埃镑的罚款。

东南非共同市场竞争委员会（COMESA, Competition Commission）宣布自2013年1月14日开始接受企业并购反垄断审查申报，并自同日起执行共同市场的反垄断法规。

2019年1月，ECA在修订《反垄断法》时提出建议，将垄断行为的罚金上限从1000万埃镑提高为5亿埃镑，以强化该法威慑力。

【外资并购】主要法律依据包括2005年《保护竞争和防止垄断行为法》（该法于2008、2010、2014、2019年四次被修订，以下简称《竞争法》），1992年95号《资本市场法》及其实施细则，1981年159号《公司法》及其实施细则和修订案。主要监管机构包括：埃及投资与自由区管理总局（GAFI）、埃及金融监管局（FRA）、埃及证券交易所（EGX）、埃及竞争局（ECA，业务方面直属内阁，行政关系方面隶属于贸工部）。

《竞争法》规定，一般性并购交易的双方有一方在埃及市场的年营业额超过1亿埃镑，则必须在交易法定生效日后30日内通知ECA，此要求为强制性，未通知或延迟通知会被处以最高50万埃镑罚款，简称“强制报告义务”。如果并购是通过投标竞购方式，FRA批准之前需要进行国家安全审查。在某些特殊行业，外国公司收购交易需要提前获得相关行业监管部门的书面同意。

《资本市场法》规定，对埃及上市公司，或已向公众发售股份的未上市公司进行收购的，如果所占股份或投票权超过1/3，将触发强制性全面要约收购。FRA有权根据有关规定豁免要约人的全面收购义务。

银行业并购中，埃及中央银行（CBE）在保护行业竞争方面发挥更大的权力。CBE有权批准或不批准在《银行法》（2004年第101号法）下运营的银行和金融机构的股权交易。根据《银行法》第12条，CBE有权审查所有引发拥有银行10%以上股份为实际结果的并购交易，以及其它任何可能导致银行控制和决策权变更的股权收购申请。CBE保留在技术上、财务上以及从竞争影响的角度评估所述申请的自由裁量权。拥有超过10%以上

(或任何控股权)股份的并购申请必须在计划交易法定生效日前60天提交给CBE一系列所需文件(战略计划、收购方财务报表、各类银行业务凭证等)。从历史上看,CBE在批准银行业的任何合并或收购之前,通过施加严格的定性要求,表现出高度的选择性。

电信行业并购中,埃及国家电信监管局(NTRA)适用2003年第10号电信法第4条和第24条,通常会根据其可能对竞争的可能影响对任何本行业内并购进行评估,可以通过撤销或威胁撤销合并后实体的经营许可来阻止任何合并。

公共事业被自动排除在《竞争法》的适用范围之外,不论此公共事业由公共部门实体管理,或者授权给私营公司管理。但上述私营公司应向ECA提出申请豁免被《竞争法》监管义务,ECA可以仅以公共利益为由批准豁免申请。

目前,中国企业以并购方式进入埃及市场的案例并不多。2010年,中国公司在家用电器领域进行了1起并购;2013年,在油气领域进行了2起并购,总金额近40亿美元。新设合资公司或独资公司是中国公司的主要进入方式。

另据有关媒体报道,ECA于2019年3月收到Uber收购Careem公司的申请,并很有可能拒绝批准这笔交易,因为ECA曾于2018年9月直接公开警示两家公司,其合并可能严重损害埃及互联网出行市场的竞争环境。

【外资建设园区】目前,埃及允许外国投资者投资建设并主导运营的园区类型主要包括:工业区、投资区、私人自由区。工业区隶属于工业发展局(IDA)管理,投资区隶属于埃及投资与自由区管理总局(GAFI)管理,两者分别由上述政府主管部门提供完整的规划、土地手续,以及明确产业指导政策,由投资者作为开发商,兴建区内的基础设施,并通过招商入驻、地产增值等方式实现盈利。私人自由区在《投资法》下注册,受GAFI管辖,属于出口导向型境内关外的特殊监管免税区,不缴纳埃及任何现行税负,但需向GAFI缴纳年度销售额1-2%的管理费,其设立条件及监管要求详见“3.5.1”。

#### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

上世纪90年代,埃及在基础设施项目建设领域普遍使用BOT和BOOT模式。但在实施中出现了一系列弊端,政府在13个BOT项目中承受了巨额损失。由于2003年埃镑巨幅贬值,导致政府不得不同意以固定价格向运营商全额购买项目服务,并补贴原材料价格。

在过去十年中,埃及颁布了一系列法律来规范私营部门在不同领域使用BOT模式。埃及财政部强调了BOT模式在埃及实施基础设施项目中的重要性,允许借助私营部门建设高成本基础设施项目,包括道路、机场、港

口、发电厂、饮用水项目和卫生项目。BOT投资运营涉及电力和可再生能源部、通信和信息技术部、交通部和民航部等多个部委发起的建设项目。电力和可再生能源部是第一个采用BOOT模式进行发电厂融资的部委。

2006年，财政部成立政府与社会资本合作中心（Public-Private-Partnership Central Unit，以下简称“PPP中心”）。2010年5月，颁布实施《政府与社会资本合作法》（2010年67号法）。政府通过更加严格和完善的制度建设，避免BOT模式的弊端，继续推进PPP项目。

【法律规定】PPP主要集中在基础设施等公用事业领域，项目金额一般不少于1亿英镑，特许经营合同期为5-30年。基于PPP事务最高委员会的建议，如公共利益需要，内阁可以决定超过30年的PPP合同。

【监管体系】PPP事务最高委员会是PPP项目的最高决策机构，由总理牵头，财政、投资等各行业主管部门以及PPP中心的长官组成。各行业主管部委为项目的具体主管部门，下设有PPP部门。财政部PPP中心为委员会和各主管部委PPP部门提供专业支持。该中心负责准备可行性研究，发布、跟踪和监督PPP项目的发标、签署和执行，决定PPP招标顾问。

【项目程序】包括：

- （1）主管部门公开询价；
- （2）主管部门成立“初审组”，确定投资方短名单；
- （3）主管部门和PPP中心邀请入围投资方初步讨论项目情况和条件；
- （4）主管部门在PPP中心批准之前，首先通过一对一竞争性对话，之后实施无约束性投标；
- （5）主管部门预估项目投资成本，PPP中心审核并考虑融资成本、风险、私营部门负担等因素后，向最高委员会提交新的“公共部门参照值”；
- （6）主管部门再邀请投标人递交最终标书。标书分为两份密封信函，一份为技术标，一份为财务标。由各部门专家组成的委员会进行评标。只有当技术标中标后，财务标才可开启。最具经济性的财务标赢得项目；
- （7）如公共利益需要，投标过程可被中止；
- （8）中标者成立以项目执行为唯一目的的项目公司。

目前，以BOT/PPP形式在埃及开展项目的外国投资者较少，中资企业尚未在埃及以BOT\PPP形式开展项目。

### 3.3 埃及关于企业税收的规定有哪些？

#### 3.3.1 税收体系和制度

埃及税收制度健全，体系相对简单，采用属地税制。涉及企业经营的主要税种包括企业所得税、增值税、印花税、房地产税、关税、个人所得税和社会保险费等。财政部下属的税务总局、海关总署、不动产税务局分

别主要负责所得税和增值税、海关关税、房地产税的管理。埃及与55个国家签订了避免双重征税协定。2019年2月，塞西总统签署法令，批准税务总局获得独立法人地位，以提高税收政策执行力度和效率。

表3-3：与税收有关的重要法律

序号	法律名称	法律颁布文号	重要修正案或新法颁布文号
1	所得税法	2005年第91号法	2017年第82号法
2	房地产法	2008年第196号法	2014年第117号法
3	增值税法	2016年第67号法	
4	海关法	1963年第66号法	2005年第95号法
5	印花税法	1980年第111号法	2017年第76号法
6	经济特区法	2002年第83号法	2015年修正案
7	投资法	1997年第8号法	2017年第72号法

### 3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】征税对象：按照埃及相关法律成立的居民企业，非居民企业在埃及境内的分支机构、车间、工厂或其他单位。

应税收入：埃及居民企业在境内外获得的经营收入以及非居民企业在埃及境内取得的经营收入。

税率：一般税率为22.5%，但两类特殊纳税主体税率高于22.5%。分别是：苏伊士运河管理局、石油总公司、中央银行按照40%纳税；石油、天然气勘探、开采、加工企业按照40.55%纳税。

表3-4：埃及公司主要税赋和税率

税种		税率	
企业所得税		22.5%	
资本利得税	证券交易利得	10%/22.5%	
	其他资产交易利得	22.50%	
分支机构税		22.50%	
股息红利税		5%/10%	
代扣代缴所得	居民企业	采购	0.50%
		一般服务	2%
		专业服务	5%
		佣金	5%
	非居民	利息	20% <sup>①</sup>



税	企业	特许权使用费	20% <sup>①</sup>
		管理服务费	20% <sup>①</sup>
分支机构汇款税			5% <sup>②</sup>
损失抵扣	向前抵扣 (carry back)		不可抵扣 <sup>③</sup>
	向后结转 (carry forward)		5年

①20%为一般税率。由于埃及与各国签订的税务协定不同，来自不同国家的非居民企业享受的税率可能不同。中埃双边税务协定详情见“3.13.2”章节。

②分支机构利润须在本年度结束后60天内汇回国内，并按照5%税率缴税。与双边税收协定不冲突。

③长期项目（如工程类项目）只要未完工，向前抵扣可无年限要求。

企业所得税反避税规则。包括：

(1) 埃及居民企业在境外的经营损失不得抵减境内企业的应税所得。

(2) 按年平均均值计算，如企业负债/权益比率超过4:1，则超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。

(3) 企业负债利息率不得超过本年初央行公布官方折现率的2倍，超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。

(4) 为避免通过关联方交易进行违规避税，不论在国内或者跨境，关联方交易的“转让定价”（Transfer Pricing）均应当遵守“公平交易原则”（Arm's Length Principles），即双方必须公允定价。具体评价标准及办法可咨询注册地区税务办公室。

【资本利得税】对于非上市公司股票等证券交易利得，资产类交易利得，一般按22.5%征税。2014年7月埃及出台对股市征税的法案，如果交易标的是在埃及证券交易所注册上市企业的股票，则对居民企业和非居民企业（含个人）的资本收益和分红分别征收10%的税，但此项税赋自2015年5月17日起暂停征收2年，2017年6月19日，在新颁布的2017年第76号法中，该税继续暂停征收3年，直至2020年5月17日。

【股息红利税】一般税率为10%，且无法抵扣。但如果同时满足以下两个条件，税率可降至5%：

(1) 接收红利者持有发放企业25%以上的股权或投票权。

(2) 接收红利者已经持有或承诺持有公司股票不少于2年。

持有埃及证券交易所上市公司的股票暂免征收股息红利税，直至2020年5月17日。股票红利无需缴税。

【房地产税】法律依据：2008年第196号法及其修正案（2014年第117号法）。一般税率为10%。计算公式： $10\% \times \text{年租赁价值} \times (1 - \text{法定费用率})$ 。

其中，年租赁价值由房产税务局组织所有利益相关方代表成立“调查与评估委员会”共同评估确定。影响估值的因素包括：地理位置、建筑标准、建筑材料和市政设施联通性等。

租赁价值确定后，住宅房产和非住宅房产分别按30%和32%的法定费用率抵减相关使用、维护费用后（即净年租赁价值）再计税。

住宅房产和非住宅房产分别享有24000埃镑和1200埃镑的免税额度。租赁价值低于此数额的无须缴税，租赁价值高于该数额的，可减去上述免税额度后再计税。

法律规定，每5年进行1次年租赁价值重估。住宅类房产和非住宅类房产的价值每次上调幅度最高不得超过30%和45%。

除法律规定的特殊情况外，房产或土地的交易均需缴纳房产总评估价值\*2.5%的转让税，且不可抵减。

【印花税】埃及将印花税分为两类。一类是针对合同、发票等法律文件和票据征收的票面印花税，按照每页0.9埃镑收取；另一类是针对金融交易和证券征收的比例印花税，一般情况下，借款8%，信贷1%，商业广告20%，保险费1.08-10.08%，政府采购、支付服务费和承包工程费2.4%，对银行开展的贷款类业务每季度征收账户余额的0.1%。

2017年6月，塞西总统签署法令，征收股票交易印花税。根据该法，股票买卖双方均须缴纳印花税，税率在该法实施第1年为1.25‰（颁布之日起至2018年5月31日），第2年为1.5‰（2018年6月1日至2019年5月31日），第3年起为1.75‰（2019年6月1日以后）。

【个人所得税】埃及境内个人的所有收入都应记入应税收入。埃及与大多数国家相同，实行累进个人所得税制，税率从0到22.5%。2017年7月，埃政府颁布2017年第82号法，对个人所得税进行修订，修改了各个档次计税额度，首次出台税率折扣政策。

表3-5：埃及个人所得税税率

档次	年收入计税额（累进制）埃镑	税率/折后税率
1	年收入低于8000	0%/0%
2	年收入8001至30,000	10%/2%
3	年收入30,001至45,000	15%/9%
4	年收入45,001至200,000	20%/19%
5	年收入超过200,000	22.5%/22.5%

资料来源：埃及《所得税法》及修订案

【增值税】2016年9月7日，埃及颁布《增值税法》，一般增值税税率为14%。企业运营中所有项目的增值税支出和收入可进行抵扣，抵扣差额

再上交税务部门（原销售税法中不同科目的增值税不能进行收支抵扣）。

用于生产的机械设备的相关货物或服务的增值税税率为5%。不论是直接使用人还是第三方（贸易公司、代理公司等）进口设备，均应当向税务部门提交充足的支持文件，证明设备用于生产。整条生产线以零部件方式进口的，也适用5%增值税率。EPC、包工包料等合同税率为5%。咨询类合同为10%。

生产加工类项目增值税优惠税率基本申请步骤是：根据企业要求，埃及投资与自由区总局或工业发展局向税务机关发函，说明进口设备情况，并申请降低增值税率；税务机关书面审核后回复适用税率；设备组装后，由税务机关和海关组成联合委员会进行实地查验。

法律明确对57类商品和服务免增值税，主要有：茶，糖和牛奶；天然气，电力和水；银行服务仅限于银行；用于制造药物的药物和活性物质，无论是当地制造还是进口；除医疗用途以外的整形手术和减肥服务之外的健康服务；公共教育和科学研究服务，包括提供国际课程的学校；公立医院，公共医疗服务机构，公共诊所和非营利机构；免费广播和电视传输服务；出售和出租空地，农地，建筑物，住房和非住房单位；广告服务。另外，出口货物和服务享受零增值税税率；自由区内企业的货物和服务贸易享受零增值税税率。军队、公共安全、国防等项目可免税。

### 3.4 埃及对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

2017年5月，埃及政府颁布《投资法》，对政出多门的投资激励政策进行全面梳理和整合。《投资法》实施条例第三条明确规定，所有违背本法所附条例条款的规定一律作废。因此，《投资法》成为研究外商投资激励政策的根本法和基本框架。在《投资法》下注册的项目，如果位于经济特区和合格工业区内，则仍受各自相关法律和协定管辖，在与上述法律和协定不冲突的前提下，项目同时享有《投资法》规定的投资保障和激励政策。以自由区机制注册的项目享有单独的政策体系。投资者如遇到优惠政策无法落实的情况，可向GAFI申诉，由GAFI协调相关部门解决。

《投资法》提供的保障和激励政策分为四个层次，所需条件由宽到严依次为：投资保障、一般激励政策、专项激励政策、附加激励政策。此外，对一些投资额比较大的项目，埃及有关政府部门还会根据项目具体情况，提供投资者所需的其它激励政策。

#### 【投资保障】

（1）国民待遇。国家保证外国投资者享受国民待遇。内阁可发布决定，根据对等原则给予外国投资者优惠待遇。

(2) 居留许可。在项目实施期间,允许非埃及投资者在埃及居住。条件包括:申请者是公司的发起人、股东或合伙人、或企业主;居留期限不得低于一年,不得超过项目运营期限。填写总局的表格提出居留申请。在获内政部批准后,总局董事会按照公司经营范围的级别、期限、投资额、员工人数、经营所在地,依据董事会发布决定规定的原则和条件准许居留。

(3) 项目权益保障。投资项目不得实行国有化。投资者财产不得被欺占和歧视。只有因公共利益需要,并事先支付合理补偿后,方可剥夺投资项目财产的所有权。补偿额应相当于决定剥夺所有权时被剥夺财产的公平价格。补偿金额应能够不受限制地自由转移。只有当发生法律规定的情况时,根据最终司法裁决,方可对投资项目予以行政查封。同时,只有根据司法命令或裁决,方可对上述项目进行留置、扣押、没收和冻结。只有在对投资项目违规行为持续发出警告,充分听取投资方的观点、意见,并给予相应期限用于纠正违规后,有关行政部门方可吊销投资项目许可,或暂停许可,或收回划拨给项目的不动产。对上述决定,投资者可向本法第83条规定的委员会提出申诉。

(4) 资金流动。与第三方权利不冲突,投资者有权设立、建设、扩建投资项目;没有任何限制地以外币向境外融资;投资者有权拥有、管理、运营、处置投资项目;获取利润,汇出境外;进行项目清算,并将全部或部分清算所得汇出。国家允许有关外国投资的现金使用可自由兑换的货币自由地、立即地汇入项目所在地或汇出国外。同时,国家允许毫不拖延地将当地货币兑换为可自由使用的货币。

(5) 进出口经营权。与有关进口的法律、法规和规定不冲突,本法条款涉及的投资项目有权自行或通过第三方进口项目设立、扩建或运营所需的原料、生产必需品、机器、零部件、与经营活动相匹配的运输工具,而无须进行进口商登记;有权自行或通过他人出口自产产品而无须申领许可和进行出口商登记。

(6) 外籍员工比例。当本地员工不具备必要技能时,投资项目有权根据本法实施条例阐述的原则和条件,在项目用工总额的10%之内,雇佣外籍工人。最多不应超过项目员工总额的20%。最高投资委员会可颁布决定,对部分具有特殊战略重要性的投资项目,在充分重视本国员工培训的情况下,可不受上述比例限制。

【一般激励政策】在《投资法》下设立的投资项目,除依据自由区机制设立的项目之外,均享受一般性激励政策。包括:

投资项目自商业注册登记起5年内,免除公司或机构成立合同、与公司经营有关的信用便利合同、抵押合同的印花税和公证费;公司或机构为设立公司签订的土地登记合同免除上述税费。

项目适用于1986年186号海关豁免法第4条规定,即为设立公司而进

口的必要机器、设备、仪器，按照货值2%的统一税率缴纳海关关税；同样，公共设施工程公司进口设立和完善公司所需的必要机器、设备和仪器，适用上述统一税率。

与1963年66号海关法规定的临时放行规定不冲突，本法条款涉及的工业投资项目短期用于商品加工，随后复出口的进口模具以及类似生产必需品，进口时免征关税。放行和复出口依据到货单进行。总局在与财政部协调后设立专门登记簿，对进境和复出口货物进行专项登记。

### 3.4.2 行业鼓励政策

准许在《投资法》下享受一般激励政策的行业包括：

【工业领域】将原料和材料通过化合、搅拌、处理、塑形、制备，改变其形态，将各个部件、材料进行组合和安装，以生产出中间产品或最终产品的工业活动；设计和加工机器、设备、生产线，项目的运行管理，工厂架构重建；电影工业活动，包含设立或租赁或运营制片厂、影片生产车间、放映场所；工业区的全面工业开发或补充性开发、招商、工业园区的管理。

【农业、畜牧业、家禽、渔业生产】荒地、沙漠的开垦、种植；牲畜、家禽、鱼类饲养；动植物遗传工程项目。

【贸易】促进国内贸易领域的投资的贸易中心、批发商业、零售商业、供应链建设。条件为，须以埃及股份公司的形式开展上述任一活动。设立在边远地区以及新城区的公司和企业可不受上述条件约束。

【教育】设立、管理和运营大学、学校、职业技术教育学校和学院。

【卫生领域】设立医院、诊疗中心。

【运输】城市或城区之间以及城区内部的集体运输；使用埃及国旗的船只从事内河、海洋、沿海或远洋运输；空运以及与此直接有关的服务；陆路货物运输，包括过境运输、铁路运输；货物的冷藏、冷冻运输；用于保存农产品、工业产品、食品原料的冷库；集装箱站、粮仓，上述经营包括拥有和租用货物的冷藏冷冻运输工具、用以储存农产品、工业产品以及食品原料并进行冷藏冷冻的冷库、集装箱站、保存和仓储粮食的粮仓。

【旅游领域】包括宾馆、游艇、旅馆、度假村、旅游营地、旅游运输类项目。

【住宅建设】全部房间用于出租的居住非办公住宅项目，项目涉及的房间数量不得少于50套；集体住宅项目，面向有限收入阶层的住宅项目；在新城区、边远地区、老河谷之外的地区进行不动产投资；饮用水、生活污水排放、电力、道路、通讯、多层停车场、计时停车场、地铁线路、轨道交通线路、汽车隧道、供水泵站等基础设施。

【体育】在体育领域提供的所有服务，包括管理、招商、推销、运营

等。

【电力和能源】包括设计、建设、运营、管理、维护、制造各种能源的发电站和供电网络，进行销售。

【油气和其它自然资源】石油钻井、勘探的支援性服务；设立或管理天然气站、二次气化站、天然气配送站，通过专用车辆或管道，建设天然气供应网络；天然盐场或工业盐场或岩盐有关的活动。

【供水】设立、管理、运营、维护淡化水站、淡水处理站、供水网络、运输管道，进行水处理和水循环。

【通讯、信息科技】信息、通讯技术项目、计算机系统及其开发、投资开发知识产权项目，其中包括发明专利、工业模型、图纸。

### 3.4.3 地区鼓励政策

地区鼓励政策主要体现在《投资法》第11条——专项激励政策。该法生效后设立的投资项目，根据投资地图，享受从应税净利润中核减相应比例的投资成本，以抵消企业所得税的方式实现。

【A类地区】投资成本核减50%。区域为根据中央信息统计中心的统计报告，确定为急需开发的区域。包括苏伊士运河经济特区、黄金三角经济特区以及内阁确定的、需要大力开发的其他区域。具体条件为：1.经济发展水平低、地方GDP低、非正式扩充进A类地区；2.经营水平低、就业机会低、失业率高；3.社会指标包括人口密度明显增高、教育质量水平低、文盲比例增加、医疗水平低、贫困指数高。

【B类区域】投资成本核减30%。包括国内其余的、满足一定的发展指数要求、可利用本区域和相邻区域发展的机会吸引投资的区域内，设立的以下产业项目：大量用工项目；小微项目；使用新能源、再生能源的项目和能源生产项目；最高投资委员会确定的国家级和战略性项目；最高投资委员会确定的旅游项目；内阁总理根据有关部长、电力部长和财政部长的联名报告发布决定确定的发电和输变电项目；出口产品的项目；汽车及其配套工业；木材加工工业、家具、印刷、包装、化工工业；抗生素、药品、抗肿瘤药物以及化妆品工业；粮食、农产品、农业废物利用项目；工程机械、冶金工业。

大量用工项目的条件为：根据业主社会保险名册记录，员工人数不少于500名埃及员工；直接工资成本超过运营总成本的30%。

减税期限自开始经营之日起，不超过7年。

享受专项激励须具备以下条件：（1）设立新公司或机构承建投资项目。（2）公司或机构应在本法实施条例生效之日起最长3年内设立。根据有关部长的报告，内阁可做出决定，将上述日期延长相同期限。（3）公司或机构应设立正规账簿，每个分公司应设立独立账簿。（4）任何股东、

合伙人或企业主在设立、组建享受激励机制的投资项目时，均不得提供、使用本法条款生效时业已存在的公司或机构的实物资产。

【附加激励政策】政府内阁可作出决定，对投资项目或扩建项目给予附加激励如下：1.与财政部长协商后，允许投资项目设立进出口货物专门海关窗口。2.在项目运营以后，投资者承担的公共设施连接到投资项目的费用可由国家承担。3.国家可承担员工技术培训的部分费用。4.工业项目自接收土地后两年内投产，国家将返还一半的土地款。5.根据法律规定的条件，一些战略性项目免费划拨土地。当确有必要时，根据有关部长的报告，内阁可做出决定，新增其他的非税激励。

享受附加激励政策的条件为满足下列任意一条：（1）埃及为产品的主要产地之一；或公司生产的产品，主产地为埃及；（2）经核准，其融资为根据中央银行规定的原则，通过一家埃及银行，从境外汇入的外汇；（3）其产品出口境外的比例不低于50%；（4）公司经营活动涉及高新技术领域；向埃及转移先进技术；致力于支持配套工业；（5）项目产品的地方配套比例较高。根据工业发展局现行的规定，当地材料及部件的使用比例不低于50%；（6）公司经营采用的是设立在埃及境内研究项目所产生的研究成果。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 特殊经济区域

埃及可供外商投资的经济区域主要有工业区、投资区、科技园区、自由区、经济特区（详见“3.5.2”）、合格工业区等。其中，投资区、科技园区、自由区受《投资法》管辖，经济特区受《经济特区法》（83号法）管辖，工业区属于一般国内投资机制，没有特殊要求。

【工业区】贸工部下辖的工业发展局（IDA）统一管理全国设立的119个工业区，具有较为完善的由政府建设的基础设施，公共服务和产业配套也相对齐全。绝大多数工业区土地属于工业发展局。政府允许外资企业在工业区进行投资，基本无特殊优惠政策，但大多数工业区同时处在合格工业区划定的区域内。在《投资法》、《公司法》下注册的公司均可进入工业区。在法律法规无明确限制的情况下，任何行业的投资项目均可直接与IDA或各个工业区的管委会协商进驻。

【投资区】在《投资法》下，总理可决定在不同投资领域设立专门投资区，包括但不限于物流区、农业区、工业区等。投资区监管机构为GAFI。每个投资区均设董事会，可准许私营公司开发和管理投资区，或为投资区招商。投资区内设立的项目自动适用于《投资法》第一、二章的相关激励政策，自动获得工业许可，适用其它相关法规规定的海关临时放行制度，

可享受产业集聚、统一管理、无资本限制等好处。目前，已建设36个投资区，遍布境内各主要城市。监管机构为GAFI。

【科技园区】在《投资法》下，总理可应主管通讯、信息科技事务部长的请求，根据总局董事会的建议，在信息、通讯科技工业领域设立科技园区。这些领域包括加工制造活动；电子产品的设计、开发；数据中心；代工活动；软件开发、更新；科技教育以及其他有关的配套活动。科技园区的开发、管理和激励政策基本参照投资区。其特殊之处在于，科技园区内的项目开展核准的经营活动所需的机器、设备、工器具、材料，免征海关税费，根据财政部规定的海关程序放行。项目建成之前进口的，经营活动所需的相关设备、材料，即使分散进关，仍视同完整生产线的各个组成部分。目前已建成7个科技园区，分布在Alexandria、Beni Suef等6个省，监管机构为GAFI。

【自由区】在《投资法》下，自由区是经特批的境内关外特殊经济区域，具有保税区性质，监管机构为GAFI。设立自由区的基本目的是向国外出口，鼓励引进先进技术，促进制造业发展。由于自由区内企业享受诸多税费激励政策及进出口便利条件，是埃及政策优惠程度最高的投资机制，值得出口型中国企业重点关注。截至2019年4月，自由区共有投资项目1095个，总投资额125亿美元，外国直接投资约21亿美元，提供了19.4万个就业岗位。中国企业在自由区仅有个别油服项目投资。

其政策优势主要包括：（1）利润分配不受埃及现行税费的法律约束，即无须缴纳企业所得税或增值税等任何现有税种；（2）自动获得工业生产许可；（3）与国际市场发生的原材料、货物进出口活动不受现行进出口规则、海关程序限制，即与经营范围相符的进出口活动无须事前审批，自动获得进出口经营权；（4）不论公司组建还是日常经营过程中所需的设备、原料进口，均不缴纳海关税、海关附加税以及其他的税费（乘用车除外）；（5）自由区产品原产地为埃及，可享受埃及与其它国家和地区签订的优惠贸易安排；（6）投资者可申请与项目经营期限相匹配的长期居留权；（7）《投资法》规定的其它与自由区工作机制不矛盾的优惠政策。但是，从自由区进口到国内市场的货物，类似从国外进口，须交纳海关关税。

自由区内项目行业覆盖面广，包括一般制造业、生产性服务业、创意产业等。区内禁止设立炼油项目、化肥项目、钢铁项目、天然气加工、液化和运输项目、最高能源委员会确定的高耗能项目、酿酒和酒精制品项目、武器、弹药、爆炸物以及其他与国家安全有关的项目。

自由区分为公共自由区和私人自由区两类。

公共自由区是经法定程序设立的整片区域。一般设有围栏进行隔离，内部具备水、电、气、通讯、环卫等基本基础设施，并配备警察、安保人



员维护区域内治安和生产环境。每个公共自由区都单设海关服务机构，货物通关极为便利。目前，总局共设11个公共自由区，覆盖开罗、亚历山大等境内主要工业城市，包括2018年4月在南西奈省新建的Nuweiba自由区。《投资法》未对进入公共自由区的条件作出明确规定，但最重要的考量因素是出口比例至少为50%，并鼓励先进制造业发展。

私人自由区是为单一项目设立的自由区。2015年以后未再批准私人自由区。《投资法》颁布以后，重新开放了私人自由区申请，但条件较高，审核极为严格。截至2017年底，共批准了164个私人自由区。法律允许项目从国内投资机制转为私人自由区，一般应为已建成运营项目。设立私人自由区的基本要求包括：（1）公共自由区内不具备适宜项目从事经营活动的场所；申请的私人自由区位置，将显著影响项目的经济成果；不得在居民区内、住宅内或已准许设立其他海关监管机制，例如自由市场、保税仓库的地区颁发新的设立私人自由区的许可；（2）项目应采取股份公司或有限责任公司的法律形式；（3）项目发行资本额不得低于1000万美元，项目投资成本不得低于2000万美元或其他等值自由货币；（4）常用人员工业项目不得少于500名员工（以缴纳社保人数为准）。部分具有特殊重要性的战略性项目，其业务性质不需要大规模用工，可作为本用工数量要求的例外；（5）项目面积不得少于2万平方米；（6）本地成分不得低于30%；（7）向国外出口比例不得低于80%，具有特殊重要性的战略项目不受此比例限制；（8）私人自由区项目应执行工业安全、民防以及防火条件，自费设置企业及其四周的安保设施，如警卫岗楼、监控系统、保障总局和港口保安人员常驻等。

自由区内项目不受埃及现行税费的法律约束，但仍需要缴纳2项费用。

（1）区域内的仓储项目在货物进入区域内时按照货值的2%交纳管理费；生产加工项目在货物运出区域时按照货值的1%交纳管理费；过境商品贸易免收管理费；对于主要经营活动无须商品进出口的项目，按照注册会计师核准的会计报表列出的实现收入的1%交纳管理费。（2）所有情况下，项目公司应交纳不超过注册资本总额千分之一的年度服务费。最高不超过10万英镑。

【合格工业区】根据埃及、以色列和美国2004年签署的合格工业区（QIZ）协定，如果埃及向美国出口产品的价值中有10.5%为以色列制造成分，并且以色列和埃及成分合计超过35%，则享受输美免关税待遇。该协议不限产品，不设配额，没有终止期限。合格工业区范围非常大，包括大开罗地区、亚历山大地区和运河地区，基本覆盖埃及主要工业生产区和大城市。在区域内的企业随时可以申请QIZ资格，获得批准后，每半年审核企业在期限内的出口交易是否达到相关成分要求。QIZ设单独管理机构——QIZ Unit，隶属于贸工部长办公室，其管理委员会成员同时包含美国

和以色列方面代表。有关信息请查询以下官网：  
[www.qizegypt.gov.eg/Page/Faqs](http://www.qizegypt.gov.eg/Page/Faqs)

截至2018年底，QIZ企业共计1010家。企业数量最多的前5名地区依次为：亚历山大246家；斋月十日城176家；舒卜拉海迈93家；塞得港65家；纳赛尔城49家。企业数量前3名的产业分布依次为：纺织和成衣制造占80.1%；农产品加工7.4%；化工产品3%。2018年上半年，QIZ出口约4亿美元，纺织品和成衣占QIZ出口比重最大，达到98.1%。QIZ对美出口占埃及对美总出口的49.8%，非石油类产品出口的59.1%。据统计，2006年至今，QIZ每年的出口额在6-9亿美元之间徘徊，陷入瓶颈期。

越来越多的中国企业开始主动了解询问投资QIZ的有关情况和可行性。QIZ管理部门对中国投资者持欢迎态度。

### 3.5.2 经济特区介绍

【苏伊士运河经济特区(SCZone)】根据2002年83号《经济特区法》，特区规划在毗邻苏伊士运河南口艾因苏赫纳(Ain Sokhna)港，距离苏伊士城南45公里处，面积20平方公里。2015年8月，苏伊士运河及周边地区全部划为“苏伊士运河经济特区”(SCZone)，面积460.6平方公里，拟将其发展成为埃及的工业、科技中心和世界物流中心。SCZone分为四个特区和六个战略性港口，分别是艾因苏赫纳特区、东塞得港特区，西坎塔拉特区和东伊斯梅利亚特区，及东塞得港港口、西塞得港港口、艾因苏赫纳港口、阿达比亚港口，埃尔图港口和阿里什港口，目前正在建设6个港口以及汽车、家具、纺织、电子产品等工业区。

根据《经济特区法》，特区在行政管理方面享有充分管辖权，除外交、国防、内务、司法四个领域外，其余所有部委职能归特区管理总局统一行使，特区具有制订相应政策措施的权利，并具有灵活性。2015年8月，埃及对《经济特区法》进行修订，最大变化在于取消了企业所得税和个人所得税方面的优惠。在经济特区设立的企业仍可享受以下优惠政策：

(1) 机构、主要开发公司以及在特区的公司、企业及其分支机构获得的债券收入、贷款利息和信用便利，免征一切税费；

(2) 特区不执行销售税法、印花税法及国家资源开发费的相关规定，也不执行其他直接或间接税费；

(3) 劳工政策更加宽松，提供埃及原产地证明，执行统一关税，设立税收管理平台和争端解决机制等。

(4) 申请工作许可由特区管理局负责，无需内务部和劳工部批准。管理局可视情况放宽外籍雇员10%的用工比例。

(5) 对符合条件的部分企业予以免税额度。《特区法》规定，对于劳动密集型企业、采用国内原料进行扩大生产的企业和投资开展物流服务、

贸易开发、电力、新能源、农业、运输等领域业务的企业，可根据主管当局的相关规定给予免税额度或其他奖励。

(6) 生产型企业进口原材料免关税。

2016年8月埃及出台了《苏伊士运河经济特区法律框架》，确定了园区的适用法律、税收、许可、投资立项程序，以及投资鼓励政策和保障措施等。2017年6月，埃及颁布新《投资法》，在11月出台的实施细则中，苏伊士运河经济区被列入“A类区域”，享受投资成本核减50%的“专项激励”。

2017年8月，迪拜港口世界（DPWorld）宣布与埃及苏伊士运河经济区管理总局建立联合开发公司，建设专属工业、贸易物流园，并兴建配套住宅和娱乐设施。同年12月，苏伊士运河经济区公布俄罗斯工业园区建设计划，该园区位于东塞得港，占地5.2平方公里，投资69亿美元，包括住宅区和工业区，据报道，俄方于2019年中提交工业区总规。此外，还有土耳其等国开发商计划在该地块兴建园区。

【黄金三角经济特区】2017年7月，埃及政府发布2017年第341号总统令，决定按照2002年83号《经济特区法》，在上埃及“黄金三角”地区建立第二个经济特区，重点发展采矿业、工业和旅游业。“黄金三角”是指位于红海西岸的Al-Qoseir、Safaga，以及上埃及的Qena、Qeft四个城市围成的近似三角形区域。特区专门管理机构设于Safaga城。该经济特区将适用83号法所规定的税费减免政策，并在《投资法》实施细则中被列入“A类区域”，享受投资成本核减50%的“专项激励”。

## 3.6 埃及关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

1981年137号《劳动法》、2003年12号《统一劳动法》的有关规定如下：

【工作许可证】除工作期限少于6个月的短期工外，所有埃及工人必须取得工作许可证，在外国公司和代表处工作的埃及人必须获得内政部的批准。在埃及工作的外国人必须从劳动部获得批准，许可一般为期1年，可以延期。

【劳动合同】雇佣合同必须一式三份，用阿拉伯语书写，雇主、雇员和社会保障办公室各持一份。如果是试用，必须注明试用期，试用期不得超过3个月。

【工作时间】工作时间每天不得超过8小时，每星期不得超过48小时，特殊情况可以增加每天9小时。每星期必须休息24小时以上。如因特殊情况需加班，必须得到补偿。

【带薪休假】工作满1年可享受带薪假期21天，年龄在50岁以上或工作超过10年以上的有30天年假。员工每年至少休15天年假，并且6天是连续的，偏远地区另外增加7天年假。对于没有休完的年假需要3年结算，以现金补偿给员工。但公司要求员工休假，员工不接受的，若不符合规定，员工必须休假。雇员病假可享受最多半年时间75%的正常工资。

【保险和加薪】私营公司必须为雇员投医疗保险和养老保险，公司利润的10%应分给工人，工资年增长7%。如果雇主需要降低雇员工资或降级，需要取证，不能任意处罚员工。雇主还需要将企业的奖惩制度在公开场所公示。

【解雇工人】除非严重失职（包括罢工、工作表现极差、长期旷工、故意损坏财产等），雇主不得解雇雇员。在解雇前，案件必须提交劳动部协调委员会进行听证协调。协调不具有强制性，双方可上告法院。法院的判决一般要求解雇前30天通知雇员，或给予1个月工资补偿。

【社保基金】雇员社会保险由雇主和雇员共同负担，雇员的养老、伤残、死亡、失业和医疗保险由雇主和雇员共同负担，雇主从雇员工资中代扣社会保险，和雇员的份额一起按月上缴社会保障局。

表3-6 埃及社会保险缴纳比例情况

基本工资应保最高金额1012.5英镑	比例
雇主支付	26%
雇员支付	14%
超过1012.5英镑的部分，最高不超过1590英镑	
雇主支付	24%
雇员支付	11%

社保工资以半年为基准进行调整。

埃及工资水平较低，但工人生产效率也不高，尤其缺乏熟练和半熟练工人及管理人员，培训成本比较高。埃及《劳动法》是世界上最严格的劳动法规之一，该法保障工人的终生工作岗位，导致缺乏竞争，劳动积极性不高。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

2017年埃及新颁布的《投资法》及其实施细则对投资项目中雇佣外国劳务相关政策进行了修改，规定外籍员工比例不超过员工总数的10%，但当无法获得具有必要技能的当地员工时，名义上允许外籍劳工比例放宽到20%，但实际申请非常困难。GAFI负责组建由技术、法律及有关部门组成的委员会，就增加外国员工比例的申请作出决定，将考虑以下原则：

- (1) 外国员工资历和职业经验，适应从事工种需要的时间；

(2) 公司或企业从业主管部门的意见；安全部门基于国家安全需要提出的意见；

(3) 与外国员工所持国籍的国家对等的原则；

(4) 国家对外国经验的需要和国家经济利益；

(5) 公司或企业对专业和顾问人士的需要、生产的条件、批准或拒绝对生产或投资的影响；

(6) 公司或企业可能为埃及员工提供工作机会的程度；

(7) 公司或企业履行先前承诺和遵守法律规定的认真程度；

(8) 当有较多外国员工时，优先选择埃及出生或常住的外国人；

(9) 准许使用外国专家或技术人员的公司或企业，应为外国专家或技术人员配备与工作技能相适应的埃及员工作为助手。外国人应对助手进行培训，并定期提交其技术进步程度的报告。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

埃及工作签证发放非常严格，还需要进行漫长的安全审查，中国公民获得工作签证比较困难。同时，由于部分中国劳工更新签证不及时，埃及警方不时向中国企业驻地发起突击检查，有时作风较为粗蛮。埃及驻华使馆对于出现超期滞留的中国公民一般不予以再次签发签证。埃及办理签证延期的单位为埃及护照、移民与国籍管理总局，联系电话为0020-2-27927766。

## 3.7 外国企业在埃及是否可以获得土地/林地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

【土地法】外国投资者对埃及土地的购买租赁法律依据主要有：1963年15号法、1981年143号法、1996年230号法。埃及农业用地基本归私人所有，其他类型土地大多为国家所有。

1963年第15号法规定，任何外国人，无论是自然人还是法人，均不得拥有农业用地。

1981年第143号法规定，如果外国人与埃及公民成立合伙或联合股份公司（埃及公民所占股份不得低于51%），所成立的合伙公司可拥有1万费丹的沙漠土地，股份公司可拥有5万费丹的沙漠土地。如果所成立公司清算破产，公司拥有的沙漠土地应转归埃方人员所有。该法第1条规定所谓沙漠土地应为城市边界两公里之外的土地。租赁期超过50年的沙漠土地适用此规定。

1996年第230号法规定，外国公民符合下列条件可以在埃及拥有房地产（未建或已建）：（1）除有权拥有从事埃及政府许可的活动所需房地

产之外，外国公民在埃及只可拥有两处房产，供其本人及其家庭（含配偶和未成年子女）居住。（2）每处房地产面积不得超过4000平方米。（3）该房地产不得为历史遗迹。对（1）、（2）两项规定，如有特殊情况，需经总理批准。在旅游区和新城区拥有房地产须遵从内阁制定的相关规定。在现有耕地上建设新的住房或其它工商业建筑，分为两种情况：一是灌溉、种植条件良好的耕地一般禁止因私人利益变更用途；二是不适宜继续耕种的土地，投资者应当向农业部提出申请，依据农业部出具的“技术报告”，向具有土地所有权和管理权的各省政府请求批准变更土地用途。

根据2007年350号总理令，无论股东或合伙人是何国籍，外国企业可以购买土地和房产用于商业运营，但战略地区除外。战略地区包括东、西、南部边境、红海和地中海的岛屿以及苏伊士运河沿线。外国公司不得购买西奈半岛的土地和财产，但在满足一定条件后，可获得不超过50年的使用权。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

2017年6月颁布的《投资法》调整向投资者分配土地的相关程序，以便于与土地相关各方的协调和沟通。该法案对偏远地区土地的使用设立了前所未有的激励机制，如允许通过购买、租赁和低价使用等方式分配土地，取消了对外国企业拥有土地和地产的限制，规定除西奈地区外（该地区外国企业必须与拥有51%以上土地产权的埃及企业建立合伙关系），无论其合作者及股东的国籍和居住地以及参股多少，公司均可根据其业务拓展需要，有权拥有建筑用地及进行房地产开发。GAFI可协助投资者寻找并获得适合投资项目的土地。从事生产活动的外资企业一般在各类园区内投资。根据园区性质不同，外资获得土地方式有所不同。在工业区，投资者可向政府购买土地所有权，并永久拥有土地。在十月六日城等老工业区中，工业区管委会负责土地出售，而在由私人承包开发的新工业区中，开发商负责土地出售。在自由区，投资者只能租赁土地。在经济特区，投资者只能租赁土地，最长50年，可续期。

购置土地程序如下：

- （1）投资者提出购地意向，管委会或开发商介绍土地位置、现状及价格，洽谈购地条件；
- （2）投资者向管委会或开发商交付价款的20%作为首付，签署土地合同；
- （3）投资者交纳土地合同审查费，合同送当地政府部门审批；
- （4）合同批准后，投资者交纳土地移交费用，进行土地初步移交，土地测量部门现场测定，计算实际面积，填入移交纪要，三方共同签字；
- （5）初步移交两年内、项目工程建设前，报当地政府审批项目工程。

目前条件较好的投资用地供应依然较为紧张，寻找取得合适用地的时间较长，土地价格上涨很快。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资的规定

埃及政府积极推进西部沙漠地区和西奈半岛荒漠地区的土地改良，推出400万费丹土地改良工程，首期计划对150万费丹沙漠土地进行改良。根据规划，50%的改良土地将向大学毕业生及小农业主提供，另外50%的土地提供给大投资者进行生产经营。外资可以租赁或运营方式参与农业项目，但不能单独拥有这些土地的所有权。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资的规定

埃及林地面积狭小，不具备投资价值。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

埃及允许外国公司和个人参与证券市场交易，开户手续简便。同时允许外国公司进行证券承销、交易中介和证券、共同基金管理等金融服务。自2014年起，埃及开始征收10%的资本利得税（暂免，见第“3.3.2”章节）。购买国债所得利息收入应按20%缴纳所得税。

## 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

近年来，埃及中央银行收到了众多希望获得商业银行许可证的申请，但未发布新的商业银行许可证，目前进入埃及银行业的唯一方式就是收购现有银行。

埃及保险业对外资开放，外国投资者可持有保险公司的多数股权。设立外资保险公司需向埃及金融监管局提出申请，申请材料包括律所出具的可研报告、商业计划书、董事会成员名单、股东名单、标准保单条款，合适的再保险安排等。外资保险公司最低注册资本为6000万埃镑（首次必须缴清50%），股份的50%及以上必须为公司持股，其中的50%应为保险公司。此外，根据公司经营范围的广度，还需另行缴纳部分费用。外资保险公司可参与房地产和证券市场投资。

### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

埃及中央银行（CBE）和金融监管局（FRA）是埃及主要的金融监管机构。CBE负责制定货币政策和银行业监管，FRA负责非银行金融活动的

监管。埃及建立了较为成熟的银行监管法律体系,包括《银行业和货币法》、2002年总理1599号法令、《埃及央行身份法令》、2005年17号主席令成立协调委员会、2002年164号主席令、《反洗钱法》、2003年88号《埃及统一银行法》等。

【埃及央行(CBE)】根据相关法律,埃及的银行对国外投资不得超过10%。埃及的银行不良贷款拨备覆盖率要求如下:超过90天的不良贷款拨备率为20%;超过180天不良贷款拨备率为50%;超过365天的不良贷款拨备率为100%。虽然大部分埃及的银行在实际操作中不满足上述要求,但是CBE仍然出台严格制度要求提高银行贷款拨备,即使有损银行利润。CBE的不良贷款管理中心(NPL Management Unit)负责制定不良贷款的相关政策。埃及中央银行的改革部门和各家银行中类似的部门合作处理商业债务。为满足巴塞爾III监管要求,CBE于2017年9月份将银行的最低资本金要求提高了一倍。

2016年1月,埃及修改了银行资产管理方面的要求,将单一借款人的借款额度占银行一级资本的比例上限由20%降至15%,单一借款人及其关联借款人借款额度占比上限由25%降至20%。此外,CBE还规定,若前50大客户贷款余额占比超过银行贷款总额的50%,银行的风险评估将会上升。

CBE对银行的零售贷款作出了限制,由于许多银行零售贷款占比在50%-60%之间,风险较大,新规要求银行每月零售贷款(包括信用卡、消费贷款、不收受抵押法保护的抵押贷款)不得超过客户月收入的35%,抵押贷款比例上限为40%。

为满足巴塞爾III相关要求,2016年4月,CBE宣布引入资本留存缓冲机制,至2019年,资本留存比例将由2016年1月占总资产的0.625%提高至2.5%。最低资本充足率将维持在10%,加上留存比例,2019年全部资本充足率将达到12.5%。

2015年来,埃及商业银行在CBE指导下为中小企业提供优惠性质的英镑贷款。2016年1月,CBE宣布未来四年要求银行增加对中小企业(SME's)的英镑贷款份额,且利率要低于市场利率,目标是支持35万家中小企业,创造400万个就业机会。优惠贷款资金来自央行存款准备金,总额度可占到各大商业银行总贷款的20%,累计投放金额将达到2000亿英镑。银行给小微企业的短期贷款最低利率为5%,工业、农业领域的中小企业中长期贷款最低利率为7%,小微企业在未提交正式财务报表的情况下可申请贷款,并在2年之内补交财务报表;除农业、工业领域的中小企业外,新能源、可再生能源领域企业也在贷款对象内,贷款上限由2000万英镑提高至4000万英镑。

2017年,CBE统一了各银行对中、小、微企业的界定标准。



表3-7：中小微企业界定标准一览表

新成立的公司		已成立的公司		企业类型
员工数量	已付资本（埃镑）	员工数量	销售额（埃镑）	
< 10人	< 5万	< 10人	< 100万	微型
< 200人	5-500万（非工业领域< 300万）	< 200人	100-5000万	小型
	500-1500万（非工业领域300-500万）		5000万-2亿	中型

【埃及金融监管局】在埃及，纯粹的投资银行和证券公司与银行系统分离，由埃及金融监管局（Egyptian Financial Regulatory Authority，简称“FRA”）负责监管。FRA是根据2009年10号法令成立的政府监管机构，替代之前的埃及保险监管局、资本市场管理局和抵押融资管理局，负责埃及所有的非银行金融活动的监管，包括保险市场、资本市场、抵押融资（Mortgage Finance）、融资租赁、资产证券化、保理等。

（1）抵押融资。主要是指与房地产相关的抵押融资市场。FRA主要监管抵押融资公司、埃及抵押再融资公司（Egyptian Mortgage Refinance Company）、资产证券化公司、抵押融资中介、抵押融资评估机构、抵押融资代理、抵押融资环节中的信贷机构及保险公司等。其职责包括：制定抵押融资市场政策；办理抵押融资业务执照；审批所辖企业并购、清算等业务申请；办理房地产评估师、房产中介、房产代理人资格审批；制定所管理企业财务报告标准，处罚相关违规行为；承担反洗钱责任；保护抵押融资市场参与者利益。

FRA制定了埃及房地产融资市场的改革发展步骤：一是制定抵押融资市场相关法律法规；二是发展抵押融资市场组织机构框架，增强行业透明度，保护市场参与者利益；三是消除相关障碍，发展房地产注册系统；四是发展抵押融资二级市场；五是通过增加抵押融资补贴创造更多的住房机会；六是提高抵押融资的市场关注度。

（2）融资租赁。FRA负责受理融资租赁公司业务执照的审批，融资租赁合同的登记，监管有关业务参与者的行为。融资租赁监管法律主要包括1995年95号法和2001年16号法。此外，FRA还负责小微金融、养老金、保理等业务的监管。

就目前运营情况来看，FRA虽然提高了提供实时信息方面的工作效率，但尚未形成一个针对非银行金融机构的有效监管主体。

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

埃及国土大部分为生态环境脆弱的沙漠。作为一个发展中国家，在全面开展经济建设的同时，政府始终高度重视保护环境和可持续发展。

### 3.10.1 环保管理部门

埃及环保管理部门是埃及环境部（埃及环境事务署 Egyptian Environmental Affairs Agency, EEAA）。

EEAA主要职责包括：制定环保领域法律法规，编写国家环保报告及发展规划，制定各类建设和运营项目环保标准和规范并开展试点项目，执行国际和区域环境公约，管理国家环保基金等。

地址：Misr Helwan El-Zyrae Road, Maadi, Cairo, Egypt（Behind Maadi Sofitel Hotel）

网址：[www.eeaa.gov.eg](http://www.eeaa.gov.eg)

电话：00202-25256442, 00202-25256462, 00202-25256452。

传真：00202-25256490

电邮：[eeaa@eeaa.gov.eg](mailto:eeaa@eeaa.gov.eg)

### 3.10.2 主要环保法律法规

1994年，埃及颁布4号《环境法》，规定创立EEAA。该法规定所有投资项目在建立前必须向环境部取得环境影响评价报告。所有在埃及设立的工业项目都要对自身可能对环境造成的影响进行评估，该评估须由埃及权威部门做出，是企业获得经营许可不可或缺的文件。

工业项目必须对在生产过程中产生的污染进行初步治理，达到排放标准后才可向公共排污管道排放。政府还根据本法成立了环境保护基金会，其资金主要来源于财政拨款、金融机构、民间组织、企业等。

2005年10月26日，埃及颁布1741号总理令，对原《环境法》（替换原《环境保护法》）中环境标准进行了大规模修订，重新制订了环境考核的指标体系和评价内容，规定了更严格的排放标准和污染物处理方法及污染源的管理方式。

2009年3月1日，埃及颁布2009年第9号国家令，对原《环境法》进行修订，新增沿海区环境保护定义及综合管理措施、臭氧层保护措施、设立总理级尼罗河水域保护委员会等内容。目前，埃及正兴建国内第一个燃煤电站，将出台专门针对燃煤电站领域的环保法案。

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

法律规定，工业项目必须对在生产过程中产生的污染进行初步治理，达到排放标准后才可向公共排污管道排放。禁止擅自处理固体废弃物、喷雾式杀虫剂或其他化学品。

无论何种情况，禁止对海洋资源进行探测开发的国家或公司船只、离岸平台（如海上钻井平台等）在埃及领海内排放污染物质。排放不允许排入海洋，必须远离海岸线500米以外。不准许向捕鱼区、游泳区或自然保护区排放。

在Aqaba海湾的Taba和Ras mohamed之间的地区禁止使用鱼网或炸药捕鸟，捕鱼，包括海贝壳，珊瑚，蚝和其他的海洋生物。

违规者必须在水资源和灌溉部规定的时间内改正或清除违规行为和事物。如在规定的时间内未能做到，水资源和灌溉部有权采取措施（如使用行政手段或吊销执照）消除或改正其违规行为和做法。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

法律规定，所有投资项目在获得工业发展总局（IDA）等机构颁发的最终许可之前，都必须通过EEAA的环境影响评价。具体程序是：投资者向EEAA提交《项目环境影响评价报告》（英文或阿文版），EEAA评审后下达环评通知书，一般需时45天左右。费用根据项目类型和投资额确定，例如5000万美元的食品类项目，环评费用约为40万英镑。

【基本程序】包括：

- （1）完成IDA预批准后，办理IDA最终批准；
- （2）准备投资项目的环评报告，将报告提供给代理；
- （3）EEAA确定投资项目的环保评级（分A、B、C三类）；
- （4）咨询EEAA，确定有环保证代理资质的相关院校或专家，选择有环保证代理资质的专家；
- （5）与代理签订合同后，给代理出具委托函，准备相关资料，提供编制环保报告；

（6）A、B两级耗时一般为1-2个月；C级耗时较长，需在投资所在省政府进行两次听证会，后将环保报告和听证会报告提交当地环境事务部门审批。

【编制环评报告的资料】包括：

- （1）项目投资申报时的环评报告（在中国申报项目时已经完成的项目计划书，包含有环评内容部分）。
- （2）具体投资地点。在工业区的投资需有地图标注工厂的地理位置、周围的工程（公司，工厂）、风向、离住宅区距离等信息。
- （3）生产工艺流程说明。
- （4）用水量，污水处理工艺系统的详细说明。其中用水需要有埃及自来水公司的证明函。
- （5）电力、燃气等相关能源的初步合同。合同必须是埃及政府或者相关能源供应公司提供的有效证明函。

- (6) 如有废气，说明废气的控制工艺。
- (7) 如果有化工原料，还需要作防护与操作的说明。
- (8) 员工劳动保护的说明。

【办理环保证的文件】包括：

- (1) 商业注册证。
- (2) IDA预批准。
- (3) 土地合同。
- (4) 投资所在地工厂区域图，要有当地政府盖章。
- (5) 能源与供水的正式确认函。
- (6) 环评报告。
- (7) 听证会报告（C级需要）。

### 3.11 埃及反对商业贿赂有何法律规定？

埃及于2005年加入联合国反腐败公约，但没有专门的反腐败法。《刑法典》中，行贿和受贿、蓄意腐败、滥用权力、利用公权力谋取私利等均被认定为犯罪，但敲诈并不被认为是犯罪或被处以刑罚。《刑法典》规定，行贿和受贿是严重的犯罪行为，对于受贿情节较轻的，可判监禁2-3年，罚款不超过受贿的金额，但不低于1000英镑。情节严重的判监禁15年，罚款最高为受贿金额的2倍；对认罪态度好，主动提供信息，协助案件处理的，可免于刑事处罚，没收受贿资金。法律针对行贿的条款比较简单，通常被认为是受贿的附属产物，未明确规定对行贿者是否进行处罚。《刑法典》中并未明确外国人的贿赂行为是否违法，也没有对企业应承担责任的有关规定。

2002年《反洗钱法》及其一系列修订，规范了对洗钱行为的认定。该法仅涉及公共部门或私人对公共部门的腐败行为。该法还特别规定了贿赂是洗钱犯罪的上游犯罪行为。

通常情况下，埃及业主发布的招标标书中会包含禁止商业贿赂的条款，如违反相关规定，埃方业主有权中止合同。例如规定代理费不能超过0.1%。但实际操作中代理费率可达5%—10%，远超法律规定。因此，埃及商业反贿赂法律对实际操作影响有限，企业在跟踪项目时仍需参考实际情况。

埃及行政监察署（Administrative Control Authority, ACA）和内政部公共资金监察署下设的非法获利办公室，负责调查政府雇员的腐败行为。个人和私人企业则根据埃及民商法，由地区检察院和民事法庭进行裁定和审判。一旦私人部门涉嫌公共资金或公共利益的违规，ACA将介入。ACA官方网站详细介绍了其职权范围、介入条件、行政违法类型界定、介入程序等内容。详情参考：[www.aca.gov.eg/english/Pages/default.aspx](http://www.aca.gov.eg/english/Pages/default.aspx)

### 3.12 埃及对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

关于承包工程的埃及《招标投标法》规定，同等技术条件下埃及公司可享受高于外国公司15%的价格优惠，外国公司承包项目必须有埃及公司作代理，雇佣埃及工人必须达到90%。

根据法律，外国自然人不得承揽工程，参加投标的外国企业必须符合两个条件之一：

- (1) 拥有在埃及注册的分公司；
- (2) 拥有埃及代理公司和相关证明文件。

满足上述条件之一的外国企业才能拿到业主标书。

在埃及设立分公司的外国承包商，首先需要在埃及建筑承包商联合会（EFCBC）注册并取得会员资格，拥有相应资质才能在GAFI注册设立分公司，否则GAFI不会通过外国承包商在埃及设立分公司的申请。

外国公司进入埃及建筑行业，必须将不少于51%且不低于4000万埃镑的合同份额分享给在EFCBC注册并获得相应资质的埃及承包商。合同额大于4000万埃镑的，在以下三种情况可以豁免不用分享不低于51%的份额给埃及分包商执行：（1）两国之间签署协议；（2）国家援助项目或国际银行贷款项目；（3）公益项目或在埃及无人能做的项目。需要提供合同原件而且每个合同单独评估）。除以上三种情况外，其他项目的分包规定不能豁免。

《招标投标法》规定，外国公司在埃及项目施工结束后，若无接到新项目，施工设备必须迅速运出埃及。

除外国政府对埃及赠款和世界银行、非洲发展银行、阿拉伯基金会贷款外，埃及土建工程项目大多数都以埃镑支付。近年来，埃及的承包市场对融资的要求越来越高，大型工程普遍采用带资承包和租赁经营EPC+F或者部分投资的模式。

根据在埃及开展承包工程的中国企业实践，在私营部门和军队项目中，当地公司享受15%的价格优惠和雇佣当地工人必须达到90%的规定在执行时弹性较大。

#### 3.12.2 禁止领域

埃及没有明文规定禁止外国人参与承包工程的领域或者目录。政府项目和私人项目是否采取国际招标方式，均由业主自主确定。但按照埃及法律，军事工程项目的建设禁止一般商业企业参与。

#### 3.12.3 招标方式

根据《招标投标法》，除了军方项目，工程项目必须通过公开招标进行，一般投标方需要在三家以上。对国际金融机构资助的、外国政府贷款的、外资的及政府认为有必要的项目，将实行国际招标。业主通常会对有兴趣投标的企业进行资格预审，资格预审通过后再进行招标。

### 3.13 埃及对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与埃及签署双边投资保护协定

1994年4月，中埃两国政府签署了《投资保护协定》。

#### 3.13.2 中国与埃及签署避免双重征税协定

1997年8月，两国政府签署了《中华人民共和国政府和阿拉伯埃及共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》，2000年1月1日起执行。协定对税收管辖权进行了划分，设定了在来源国征税的限制税率，可视为中埃对各自在对方国家的企业实施的优惠待遇。根据协定，来自中国的埃及（或来自埃及的中国）非居民企业股息红利所得税税率为8%；利息所得税税率为10%；特许权使用费税率为8%。

协定第二十三条约定消除双重征税方法。

在中国：中国居民从埃及取得的所得，按照本协定规定在埃及缴纳的税额，可以在对该居民征收的中国税收中抵免。但抵免额不应超过对该项所得按照中国税法和规章计算的中国税收数额。

在埃及：1.埃及居民从中国取得的所得，在中国缴纳的税额，可以在对该居民征收的埃及税收中抵免。但抵免额不应超过对该项所得按照埃及税法和规章在扣除前所计算的所得税额。2.埃及居民取得的所得在埃及免税时，埃及在计算该居民其余所得的税额时，可以对免税的所得予以考虑。

需要提醒的是，中国在埃及经营企业并非自动享受协定的优惠税率，而是需要履行一系列复杂的中埃税务机构规定的申报程序，需要专业的会计和法律顾问支持。

#### 3.13.3 中国与埃及签署的其他协定

1997年10月，两国政府签订了《经济技术互利合作意向书》，鼓励和推动中方企业来埃及举办合资合作项目。1999年，中国农业部与埃及农业农垦部签订了《农业合作议定书》。2001年5月，两国政府签署了《中埃植物检疫协议》。2002年1月23日，两国政府签署了《关于在石油领域开展合作的框架协议》。2002年1月23日，两国政府签署了《和平利用核能协议》，以加强放射技术在医疗及其他民用技术方面的合作。2002年4月，两国政府签署了《动物检疫及动物卫生合作协议》。2004年1月29日，两

国政府签署《关于中埃双方加强在埃及苏伊士湾西北经济区投资合作的谅解备忘录》。2009年11月，两国政府签订《海关行政互助协定》。

2014年12月，两国签署《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》。2015年9月，两国签署《中埃产能合作框架协议》。2016年1月，两国签署《关于加强两国全面战略伙伴关系的五年实施纲要》、《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》、《关于苏伊士经贸合作区的协定》、《中国商务部与埃及航空部关于开展区域航空合作的谅解备忘录》；11月，签署《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与阿拉伯埃及共和国农业和土地开垦部关于埃及鲜食葡萄输华植物检疫要求的议定书》；12月，两国央行签署为期3年的总额180亿元人民币的货币互换协议。2018年11月，两国签署《埃及甜菜粕输华卫生及植物卫生谅解备忘录》，埃及甜菜粕可正式出口中国。

### 3.14 埃及对文化领域投资有何规定？

#### 3.14.1 埃及关于文化产业的主要法律法规

埃及制定实施的文化产业相关法律法规数量少、内容不完善，尚未形成体系，主要包括《知识产权保护法》、《电子签名法》、《新闻媒体机构组织法》、《文物保护法》等少数几部法律。

#### 3.14.2 埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制

埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制主要有：

- (1) 不允许外商独资，须有埃及本地的合伙企业，可以控股或参股。
- (2) 必须取得运营许可证（Operation License）。一般由埃方合伙企业持许可证，目前卫星电视运营成熟，管理规范，准入门槛也较低；网络媒体监管相对宽松，例如一些直播平台、游戏平台等。
- (3) 电子商务在埃及处于起步阶段，投资市场空间较大。

#### 3.14.3 文化领域合作机制

【文化领域合作协议】1955年5月，埃及宗教事务部长巴库里（曾任埃中友协第一任主席）率领第一个埃及政府代表团访华，签订了《中埃文化合作会谈纪要》，这是1956年5月30日两国建立外交关系前的第一个文化协议。1956年3月，两国签订《中华人民共和国和埃及共和国文化合作协定》。1979年4月，两国首次签署中埃文化合作协定执行计划，执行计划每数年重新签署，目前正在执行的是《中埃两国政府文化合作协定2015-2018年执行计划》。《中埃两国政府文化合作协定2019-2022年执

行计划》即将签署。

【文化领域合作机制】两国之间主要有中埃文化联委会机制、“中阿合作论坛”框架下的文化部长圆桌会议与中阿互办艺术节等机制。

### 3.15 埃及有何保护知识产权的规定？

#### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

埃及于1975年加入世界知识产权组织（WIPO），是《巴黎公约》和《专利合作条约》的成员，在知识产权保护领域法规较为完善。2002年出台《知识产权保护法》，2003年颁布《知识产权保护条例》，对专业、集成电路设计图、未公开信息、商标及工业设计、版权等知识产权保护流程做出详细规定。在专项法律上，埃及专利局、贸易注册局、版权保护局等作为法律具体实施单位，负责各类知识产权的注册及权益保护。专利局隶属高教科研部，负责专利申请与保护。2009年，世界知识产权组织（WIPO）批准埃及专利局成为国际检索单位，为非洲和中东首个、发展中国家第三个获此权利的国家。

2002年《知识产权保护法》规定：发明专利的保护期限为申请之日起20年；外观设计的保护期限为10年；实用新型保护期限为7年。商标所有有效期限为10年，可多次延期，每次10年。注册人即商标的所有者，注册后连续使用5年以上即不得对所有者的所有权提出质疑。著作权保护期限至作者死后50年。

#### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据《知识产权保护法》，埃及专利局、贸易注册局、版权局负责接受侵犯知识产权的投诉，并协助向行政法院提出上诉。对违反专利和实用新型规定的责任人，处以2-10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以4-20万埃镑的罚金。对违反集成电路布图设计规定的责任人，处以4-10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以20万埃镑以下的罚金。对违反未披露信息规定的责任人，处以1-5万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以5-10万埃镑罚金。对商标、服务标记以及商业名称和标志，根据情节严重和不同情形，处以5千-2万埃镑罚金，重犯的个人处以2个月以上监禁，并处罚金。初次违法的企业处以6个月以内的关停处罚，再犯的责令关闭。对新型物种，违法的责任方处以1-5万埃镑罚金，再犯的处以3个月以上监禁，并处2-10万埃镑罚金。

### 3.16 在埃及解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？



根据政府间协议产生的投资合作，如果发生纠纷，主要依靠政府机构协调。涉及企业与政府间的纠纷，主要依靠《投资法》规定设立的3个不同职责的纠纷调解委员会，但不排斥诉诸司法程序。企业间商业行为产生的投资合作纠纷，由企业自行协调或诉诸埃及本地法律。涉及国际仲裁，可以向具有资格的国际仲裁机构递交材料，申请仲裁。

【解决商务纠纷的埃及本地法律】主要有：

- (1) 1968年颁布的第13号法：《民事和商务程序法》；
- (2) 1994年颁布的第27号法：《埃及仲裁法》；
- (3) 1999年颁布的第17号法：《商业法》；
- (4) 2008年颁布的第120号法：《经济诉讼法》；
- (5) 2017年6月颁布的72号法：《投资法》；
- (6) 2018年2月颁布的11号法：《破产法》。

【投资法】《投资法》专门设立第五章“处理投资纠纷”，建立投资者与政府友好协商解决投资争端的畅通渠道。投资总局负责协调投资者与各政府部门发生的矛盾和纠纷。法律规定建立3个委员会：申诉委员会受理对投资总局行政决定的投诉；处理投资纠纷部际委员会受理所有与政府和国有企业有关的投资事务争议；处理投资合同纠纷部际委员会负责协调所有与政府和国有企业有关的合同争议，并有权出于保护公共利益和投资者权益的需要，重新制订合同条款；如不服3个委员会的决定，可选择具有独立法人资格的仲裁机构进行仲裁，或选择上诉至法院。

【破产法】2018年2月，埃及政府颁布《破产法》，于3月22日生效，《商业法》第五章同时废除。该法完善了企业的投资退出机制，首次引入了庭外重组制度，免除非欺诈性破产公司股东的刑事责任，帮助陷入困境的公司重组其业务。在此期间，如果没有达成一致同意的解决方案，法院有权执行重组计划。引入新的法院监督调解制度，经济法院（Economic Court）负责审理破产案件。

《破产法》增加了债务重组中债权人合作的新方式，避免公司直接关闭，并促进更有效和公平地利用破产公司的资产。

## 4. 在埃及开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在埃及投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在埃及注册公司时，可选择依照《公司法》或《投资法》注册，《投资法》下分为境内投资和自由区投资，资产公司依照《资本市场法》（1992年95号法）管理；在经济特区内注册的企业依照《经济特区法》（83号法）管理。设立企业的形式主要有7种：有限责任公司、股份公司、合伙公司、个人独资公司、分支机构、代表处、特许经营。代表处依照《商业代理法》（1982年120号法）管理。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

在埃及注册企业受理机构是投资与国际合作部所辖的埃及投资和自由区管理总局（GAFI）的ISC。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

2018年底，GAFI发布了《投资者服务指南》（中文参考译本下载地址：

<http://eg.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201904/20190402859328.shtml>），全面介绍了各类公司注册所需条件、程序和费用，以及全埃及所有投资者服务中心（ISC）和各有关政府部门联系方式。《投资法》中也明确鼓励从事审核投资注册文件完整性业务的审核事务所的发展，协助企业加快注册程序。注册企业的主要程序包括安全审查、商业注册、开立银行账号、税务登记、社保登记等。主要公司注册类型简介见本文第“3.2.3”章节，完整信息请下载参阅上述指南。

【代表处】此外，根据2018年11月新规，设立代表处程序和所需文件如下：

- （1）根据GAFI准备的表格，向投资者服务中心主席提出注册申请；
- （2）对外国公司和管理层人员进行安全审查；
- （3）母公司的公司章程和公司章程的原件，以及该等文件的阿拉伯语翻译件。公司成立备忘录必须在埃及驻外使领馆认证，并经埃及外交部在埃及的批准办事处核证；
- （4）向管理局投资服务中心出具银行证明，说明代表处至少持有5000英镑外汇转账余额。银行账户以代表处（组建中）的名义开立，资金应从国外转入该账户；

- (5) 经公证日期的房屋租赁合同；
- (6) 代表处经理的护照或身份证。

【分支机构】外国公司需和埃及公立或私营部门签署合同。与办事处不同，分支机构可以从事商务、金融、产业以及该等文件的阿拉伯语翻译件。公司成立备忘录必须在埃及驻外使领馆认证，并经埃及外交部在埃及的批准办事处核证。

(1) 向GAFI的ISC出具银行证明，说明代表处至少持有5000埃镑等值外汇转账余额。银行账户以代表处（组建中）的名义开立，资金应从国外转入该账户；

(2) 经公证日期的房屋租赁合同；

(3) 代表处经理的护照或身份证；

代表处的设立由GAFI负责审批办理。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

埃及工程项目信息可通过以下途径获取：

【通过代理】成熟可靠的代理通常应具备以下条件：与潜在业主或相关政府部门保持良好关系；与潜在业主或相关政府部门曾有良好的合作关系；熟悉埃及法律法规和特殊规定；工程信息收集和分析能力强；了解中国人的思维方式，可站在承包商的角度思考问题；有良好的信誉和口碑。

【通过中国驻埃及大使馆及经商处的介绍】有些当地业主希望找中资公司合作，会求助于中国驻埃及使馆及经商处，各政府部门有时也会将招标邀请发送至大使馆和经商处，大使馆和经商处会将工程信息转发给有相关能力的中资公司。有政府推荐的背景，一般会加深业主对于承包商的信任度。

【通过埃及政府相关部门和关键人物】作为工程公司，需要经常拜访相关领域的主管政府部门，获得潜在项目信息。很多业主高管都有智囊团，一般表现为资深咨询师，通常会掌握项目信息，其意见对决策层也有影响，很多的资深咨询师为退休的前大企业主管，他们也会同时担任这些公司的咨询工作，可作为信息获取渠道。

【通过现有项目业主】抓住现有项目的业主，通过现有项目的执行，与业主建立良好合作关系和互信，在新项目上就会处于良好位置。

【通过其他中资企业】一些埃及业主或代理有时会找在埃中资企业谈合作，但有不对口情况，当中资公司得到不属于自己业务范围的工程信息后，可以互通有无。

#### 4.2.2 招标投标

埃及招投标相关法律主要有：1998年颁布的第89号法律即《招标与投标法》，1998年财政部1367号决议即《招标与投标法》执行条例。

1998年的《招投标法》对招投标的具体方式、投标资格、程序、合法性的认定等做出了具体规定。该法规定，在同等条件下，埃及投标企业或埃及生产的产品可以以高于同等价格15%的水平应标；应标的外国公司应具有国际认可的专业资格、产品符合国际标准和要求，参加招投标要有埃及代理人或在埃及设立有法人资格的机构等。

在埃及招标投标的方式和要求如下：

业主一般会进行公开的国际招标，程序和流程基本与普遍的国际招标流程相同，分为技术标和商务标。有意向的中资公司可以参与投标。

在招标文件中，业主会提出明确的资质要求，企业可按照业主要求完成资质审查报告，待资质审查通过后即可达到业主要求。

#### 4.2.3 许可手续

【埃及建筑承包商联合会】成立于1992年，致力于协调国内外承包商间合作关系，维护埃及建筑行业良好竞争环境，协助解决有关纠纷。

埃及1992年第104号《埃及建筑商联合会法》（CU Law）规定，5万埃镑以上的土建工程需向建筑商联合会（EFCBC）注册，否则将处以1万埃镑罚款，并可根据法庭要求解除合同。但在以下两种情况下无需注册：议会批准的贷款或援助项目中合同明文规定无需注册的；内阁批准的公共服务项目。

承包商在每个领域被分为7档，如在水电领域，1档为建设投入1000万埃镑以上，工程师20名以上，设备价值500万埃镑以上，专业年限20年以上。而第7档则为建设投入10万埃镑和1名工程师以上。建筑商联合会将根据这些标准确定EPC承包商的专业化等级。

【注册类型】在EFCBC注册一般有两类：

##### （1）申请一般许可证

申请材料有：承包商的商业注册证明；承包商所在国相关商会或工会颁发的证书；董事会审议或经审计后的财务报表；承包商工程师、会计师、管理人员等联合签署的声明；承包商拥有的设备清单；过去5年经业主认可的相关业绩。

上述文件必须有所在国埃及使馆/领事馆认证，并翻译为阿拉伯语。

##### （2）申请EFCBC会员资格

欲在埃及设立分公司的外国承包商，首先需要在EFCBC注册并取得会员资格拥有相应资质，才能在GAFI注册设立分公司，否则GAFI不会通

过外国承包商在埃及设立分公司的申请。

在实际操作中，在某些特殊情况下，可以不通过EFCBC注册承揽工程项目。如苏伊士运河疏浚项目，由于总统力推，并未严格执行注册制度。

外国承包商的EFCBC会员有效期限限于执行建设合同所需的时间。一旦合同执行完毕，EFCBC将暂停该承包商的会员。

外国承包商分包EPC工程时，拥有政府背景的业主（如EEHC、EETC等）可能会对外国承包商的资质进行审查，如认为其威胁国家安全，有权不予承揽工程的许可。

如果业主是埃及军方，对在EFCBC注册无要求。对民营项目则必须进行注册。在EFCBC注册有两种选项：一是在埃及注册子公司，必须与埃及具有EFCBC认可的施工资质的企业合作，且埃及企业必须占比51%以上。二是在埃及注册分公司，则可以利用母公司在其母国的资质，相关资质必须经由公证、使馆认证等手续。由于EFCBC的资质认定是与分公司（或子公司）相关联的，在某一特定项目结束后，如果有后续项目，可以继续经营。后续项目需要到EFCBC备案并登记在注册会员卡/表格内。

目前，工程企业普遍反映EFCBC注册程序繁琐，耗时较长，建议在埃及跟踪项目的中国企业尽早开始注册程序。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

埃及专利管理机构为高教科研部下属的专利局。埃及专利申请受理范围为发明、实用新型和外观设计3种专利申请文件。需提交的申请文件包括：

（1）申请发明或者实用新型专利应当提交请求书、说明书及其摘要和权利要求书等文件；

（2）请求书应当写明发明或者实用新型的名称，发明人或者设计人的姓名，申请人姓名或者名称、地址以及其他事项；

（3）说明书应当对发明或者实用新型做出清楚和完整的说明，以所属技术领域的技术人员能够实现为准；必要的时候，应当有附图。摘要应当简要说明发明或者实用新型的技术要点。权利要求书应当以说明书为依据，说明要求专利保护的范围；

（4）申请外观设计专利应当提交请求书以及外观设计的图片或者照片等文件，并且应当写明使用该外观设计的产品及其所属的类别；

（5）关于申请发明或者实用新型中要求申请人提交有关的其他事项为：①申请人的国籍；②申请人是企业或者其他组织的，其总部所在地国家；③申请人委托专利代理机构的，应当注明的有关事项；④申请人未委

托专利代理机构的，应注明其联系人姓名、地址、邮政编码及联系电话；⑤要求优先权的，应当注明的有关事项；⑥申请人或者代理机构的签字或者盖章；⑦申请文件清单；⑧附加文件清单；⑨其他需要注明的有关事项。

准备齐全上述文件后，可按专利局有关要求办理专利申请手续。

埃及专利局地址：

101 Kasr Al Ainy st., Cairo, Egypt

Egyptian Patent Office

Academy of Scientific Research & Technology

电话：00202-27921291, 27921274, 27921272

传真：00202-27921272

电邮：patinfo@egypo.gov.eg

网址：www.egypo.gov.eg

#### 4.3.2 注册商标

注册商标按照《知识产权法》规定执行，办理部门为埃及贸工部商标局。

【所需材料】申请人首先应向其代理人签发授权委托书。根据上述授权书，申请人授权其代理人代表他行事，并在商标局提交和登记申请人的商标。上述授权委托书应经过公证，并由埃及驻所在国领事馆最终认证生效。

所需材料主要包括：经埃及领事馆认证的公司章程或商业登记簿的副本，须译为阿拉伯语；商标样式的复印件；应受有关商标保护的产品或服务的类别和清单，须译为阿拉伯语。埃及采用尼斯分类（Nice Classification）。

【主要程序】申请阶段：1.商标注册申请连同上述有关文件提交埃及商标局。2.上述申请由专业审查员进行审查。3.在审查过程中，商标局可以要求申请人对其商标进行一些修改。如果在通知后六个月内未按要求修改，商标局可以拒绝此次申请。4.审查阶段大约需要8个月。5.在审查期结束时，审查员将作出决定，接受或拒绝有关商标的注册。如果商标局的决定是接受，那么商标将被移至第二阶段“公布和注册阶段”。

公布和注册阶段：1.申请人支付公布费，在“商标官方公报”上公布此商标。2.商标公布后，第三方享有60天的时间提出异议。3.如果60天内没有异议，商标应最终注册并获得注册证书。

正常情况下，在埃及注册商标所需的期限为12至14个月。保护期为自提交商标申请之日起10年，上述期限可以在第10年结束时续展，商标续展也应在“商标官方公报”上公布。如果商标局的决定是拒绝，则应采取以下方案：在通知申请人拒绝决定后的30天内，申请人可以向商标局申诉委

员会提出申诉。如果该委员会接受申诉，则该商标将被再次移至上述公布和注册程序。

## 4.4 企业在埃及报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

【时间要求】埃及税务年度与日历年度相同，起于每年1月1日，止于12月31日。纳税人需在经营活动开始4个月内到税务部门注册。一般税种须每年5月1日前（即上一税务年度结束后四个月内）提交上一年纳税申报表、相关文件和原始财务报表，并同时缴纳税款。公司所得税应于每年4月3日前缴纳。增值税和印花税按照发生时间，于本月缴纳。税务局负责对纳税申报表进行审核，并根据报表信息评估征税金额。在经营活动结束后一个月内通知税务部门。

【延期与罚金】企业可以申请延期提交纳税申报单，条件是在提交申请时一并缴纳预估税款。延期申请至少应当比最后期限提前15天，最多延期60天。增值税和印花税也享受60天宽限期，无须提出申请。未按规定日期提交纳税申报单并缴纳税款的企业，将被处以罚息，罚息率为每月欠缴税款的1%。任何税款都必须与纳税申报单同时提交。

### 4.4.2 报税渠道

企业可自行到税务部门报税，也可委托会计师事务所报税。

### 4.4.3 报税手续

税务局为纳税人颁发纳税卡，内容包括纳税人姓名、地址、身份证号码、公司地址、法律形式、公司名称、纳税人经营活动、应纳税种、注册的地区税务办公室、税号、提交年报的日期等。纳税人凭GAFI颁发的证明文件享受税收优惠政策。纳税人根据税务部门要求，提供销售额和销售数量等数据。

2019年起，埃及税务部门开始实行企业所得税电子申报，并将分阶段覆盖到所有企业，目前仅强制要求金融企业立即实施。其它税种如增值税等也将陆续完全实现电子化报税。税务局电子报税系统外包服务由ExcelTP公司负责，任何关于系统方面的问题可以咨询其项目经理Mr. Fouad Hassan（电邮：fouad.hassan@exceltp.com，电话：00201000108226/0020233478749）。

## 4.5 赴埃及的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

外国人在埃及工作必须获得工作许可证，凭借工作许可，申请期限一致的工作签证。埃及主管部门为劳动部移民局、内政部、GAFI。

#### 4.5.2 工作许可制度

埃及工作许可制度的部分重要规定如下：

(1) 根据埃及《劳工法》，办理1个外国人工作签证必须要解决9个埃及人就业。《投资法》允许外籍劳工占比扩大至20%，需向GAFI提出申请，但办理比较困难；

(2) 例外处理包括：代表处、外国公司的分支机构经理、雇主及其家属、小企业（员工不足5人或家族式企业）根据埃及为一方的国际公约和协定在埃及从事国家项目的外国人员；

(3) 外国人办工作签证基本资质要求：相关岗位3年以上工作经验，毕业证书、经验证明。但公司的投资人、主管不受此限制。

(4) 获得埃及劳工部工作许可后，60天内必须办理工作签证，过期作废；

(5) 工作签证有效期1年，必须在期满前1个月办理续签，超期14天后作废；

(6) 结束后，一定将工作签证交还工作签证办公室，附公司正式信函，由埃及劳工部签署盖章确认，才能消除工作名额；

(7) 技术人员、专家人员要在续签签证时提供埃及助手情况的报告；

(8) 签证申请被拒绝，应在1个月内到劳动部外国人工作签证局提出申诉。针对拒签的原因提出理由，必要时提供证明材料。申诉应一次成功。如果第二次拒签，最好准备回国，再重新申请前来埃及工作的许可，不要第二次申诉。

#### 4.5.3 申请程序

办理工作签证主要有3个环节：准许外国人来埃及工作的许可；工作签证；续签证。

【工作许可】准许外国人来埃及工作的许可，需经过以下程序：

(1) 企业打算使用非埃及员工时，在人员未来埃及之前，先到埃及有关部门办理同意前来埃及工作的许可，即工作许可；

(2) 向GAFI的ISC提出申请。随申请提供：申请者的护照复印件；申请者的资历证明（要到埃及驻中国使馆办理认证手续）；企业的资料（商业注册证、税务登记证、社会保险开户证和保险单据）；

(3) ISC审查后，出具原则同意给予准许劳动许可的函，由申请单位



送劳动部劳动力使用和劳动市场信息中心审查；

(4) 审查合格后，出具初步同意前来埃及工作的函（许可），主送内政部护照、移民和国籍局，并抄送外国人工作签证办公室（简称“GAFI 签证办”），表示同意前来工作；

(5) 申请公司将劳动部的许可函送内政部护照、移民和国籍局，内政部收到许可函后，出具黄色收据。并在1周内加注通知驻华使馆的时间的签注；

(6) 上述内政部护照、移民和国籍局的黄色收据和劳动部同意前来工作的函的复印件应送国内，由护照持有人持此件前往驻华使馆办理因工作前来埃及的签证（在埃及停留期限为2个月）。上述黄条和劳动部的批件由使馆验看但不得留馆，还要带回埃及；

根据目前实际情况，埃及驻华使馆一般只发放旅游签证入境。申请人进入埃及后，开始正式办理工作签证，再办理旅游签证转工作签证。

(7) 得到埃及驻华使馆签证后，持照人需提供体检证明、工作签证申请函、照片，连同内政部的黄条和劳动部的批件，到埃及劳工部办理工作签证；

**【工作签证】**外籍劳务办理赴埃及的工作签证，需经过以下程序：

(1) 在接到劳动部的工作许可后2个月内，申请人一定要启程前往埃及，否则许可将作废；

(2) 申请人进入埃及国境后，立即前往专门医院做艾滋病的检查；

(3) 公司前往GAFI的ISC办理工作签证申请手续；

(4) ISC出具同意办理工作签证的函，申请单位持ISC的函和上报的全部材料，前往GAFI签证办办理手续；凭相关材料获得为期6个月的临时居留签证。

(5) 待提供安全审查意见后，签证办正式发给工作签证，在同一部门办理为期1年的居留签证。

**【签证续签】**在埃及，工作签证到期后可申请续签。续签要提前1个月办理。

(1) 需递交的文件：①续签申请（外国人签证申请表）；②颁发给个人的工作签证原件；③安全部门同意续签的表格（由签证办负责办理）；④埃及助手工作情况报告；⑤工作签证手续费的邮局汇票；

(2) 审查批准：签证办在审查合格后，发给新的工作签证。申请人持新的工作签证通过签证办办理新的1年居留签证。

#### 4.5.4 提供资料

(1) 外国人工作签证申请表。企业逐项填写，负责人签字，加盖企业公章；

- (2) 劳动部许可的复印件主送内政部和投资总局劳动办公室；
- (3) 经埃及驻中国使馆认证的申请人工作资历证明，工作经历不得少于3年；
- (4) 申请人护照原件和复印件，原件用以核对；
- (5) 收益人为劳动和移民部总秘书处主任的、金额为3200埃镑的邮件汇票，此费用为1年的工作签证手续费。
- (6) 医院体检证明（证明没有艾滋病）；
- (7) 申请人没有申请过（或申请过）工作的确认书；
- (8) 企业文件（商业注册证、税务登记证等）；
- (9) 社会保险表和公司加盖公章的办理保险员工名册；
- (10) 安全审查表。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻埃及大使馆经商处

地址：NO.22, Bahgat Aly Street, Zamalek, Cairo, Egypt

电话：00202-27363712

传真：00202-27362094

电邮：eg@mofcom.gov.cn

网址：eg.mofcom.gov.cn

### 4.6.2 埃及中国商会

会长：卞士远

电话：002-01029127806

电邮：bianshiyuan@cdb.cn

### 4.6.3 埃及驻中国大使馆

地址：北京市日坛东路2号

电话：0086-10-65321825

### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64515043、64226273

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：[www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

#### 4.6.7 埃及投资服务机构

【埃及较大的律师事务所】见7.1寻求法律保护。

## 5. 中国企业到埃及开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

【安全审查】外国投资者注册公司，股东、管理层变更，发放工作签证等事项必须经过安全审查，该审查由埃及安全和情报部门负责。中国企业安全审查被拒的情况极少发生，但审查时间难以把握。一般情况下，审查时间达3个月以上，影响投资项目的实施和业务开展。《投资法》实施以来，GAFI试图加大协调力度，将期限控制在3个月以内。

原则上，公司可在安全审查这一环节签署免责声明，继续进行后面的公司注册流程，但公司核心人员在未取得工作签证的情况下，无法对外开展实际业务。如果最终未通过安全审查，外国投资者将被立即勒令停止一切经营活动，此前公司注册程序作废。因此，在未通过安全审查前，投资者往往不会大规模投入，也不会开展实质性业务，以规避安全审查风险，客观上拖延了项目实施进度。

案例一：某中企申请变更负责人（任命总经理），安全审查实际耗时长达6个月。

案例二：某中企在埃及执行某变电站项目合同，于2016年1月向GAFI提交申请，希望设立埃及分公司，此后安全审查迟迟无法通过，且无从查询审查进度。为确保项目按时交付，公司决定采取变通方式，与当地合作伙伴设立联签共管账户，以解决项目执行资金平台的问题，并承担相关风险。2017年2月安全审查才获通过。

【工作签证】根据《投资法》规定，外资企业中外籍员工占比不得超过10%，特殊情况可向GAFI申请扩大到20%。埃及对工作签证审核十分严格，办理拖沓。即使在完全满足埃及劳工部门要求的情况下，埃方也有时以申请人职位、经验、年龄等种种借口拒签，一般企业均难以按照《投资法》规定的比例获得足额的工作签证。

法律规定工作签证时间为一年，但起始日期从申请日算起，待取得签证时，往往有效期只剩半年左右。2017年底，埃方取消了持中国普通公务护照人员的落地签，进一步加大了中方人员入埃工作难度。

【外汇不足】埃及法律虽然赋予投资者自由兑换外币并汇出的权利，但在实际操作中，埃及各商业银行对外汇存款、取款、兑换等业务仍有各自的额度限制，额度大小取决于该银行外汇充裕情况，并受埃及央行“窗口指导”。非优先清单上的用汇需排队等待换汇额度，以前曾需1-3个月，现有好转，但仍有不确定性。如果企业账户上存有美元，则必须先使用自有美元。外资企业销售商品和提供服务所得均为埃镑，利润不在埃及央行

优先美元交易清单上，难以兑换成硬通货汇出，埃镑汇率波动还造成了额外金融风险。截至2019年3月，埃外汇储备达441亿美元，外汇管制有所放松。

【税务纠纷】埃及政府税务部门政策随意性较强，效率较低。税务结算周期长，乱收税、退税严重滞后等时有发生。有关部门内部沟通不足，一些税收政策不够清晰，不同部门和人员的政策解释不一，基层税务部门执法较粗暴，动辄威胁冻结账户，并出现过在不通知企业的情况下启动法律诉讼。

案例一：2014年，某中企对2010-2012年进行税务结算，发现公司自行预交的税金与税务局核定税额有差异，被迫缴纳了滞纳金。为此，公司于2014年开始不断申请对公司2013年的税务情况进行核定，以便及时完结年度的税务结算，但税务部门到2018年4月也没有完成年度检查。公司希望能够规避该差异造成的滞纳金，每年都在向税务局申请税务核定。但有时埃及税务局并不急于结算，有意增加滞纳时间，以收取更高的滞纳金。而该部分滞纳金理论上也无法申请豁免周期，税务稽查制度存在缺陷。公司与聘请的税务顾问表示，这种现象在埃及较普遍，若要避免滞纳金，公司只有预交超额税金，但此举又对公司的资金流造成不必要的占用。

案例二：位于苏伊士经济特区内的某中企收到税务局关于征收房产税的通知。公司聘请埃及律师应对，根据自由区内的企业不适用房产税的规定，最终经过法院裁定，公司可豁免缴纳。

案例三：某中企依据埃及1997年的《投资法》注册成立，按照政策规定应享受出口销售税（2017年7月已改为增值税）减免优惠政策。埃及政府要求企业先交税，投产后再退税。截止2016年末，公司已投产超过三年，共计应退销售税2亿埃镑，但实际仅完成96万埃镑的退税。埃镑大幅贬值还导致了账面资产的巨额损失。

案例四：2019年3月，某中资企业偶然发现被海关起诉案件，当时法庭宣判日期已近，经通过各种渠道紧急做工作，法庭同意延期审理，在中方充分准备的情况下最终赢得了该法律诉讼案。

【外资歧视】埃及政府历来重视对本地企业的保护，比如对公共采购中优先采购本地供应商，设定最低本地成分要求等。由于中国企业进入埃及市场较晚，在政府和私人招标项目中仍不时有对中国企业或产品的歧视现象，比如规定优先或只用欧美、日等国产品，或以设定技术标准门槛的方式排除中国产品等。但经过中国使馆的交涉，部分政府招标取消了对中国产品的歧视条款。

案例一：埃及法律规定，在公共采购中，若埃及本地投标主体的报价不高于外方报价15%时，可被视为最低价，享有优先中标权。即本地企业享有报价上浮15%以内的优惠待遇。

案例二：某中企在本地采购商品或服务时，遭到当地供应商串通，哄抬市场价格。后通过本地合作方招标解决。

【进口许可】埃及政府对进口贸易管制严格，《进口商注册法》规定，外资不允许单独成立进口贸易公司，参股贸易公司占比不得超过49%。但《海关法》和《投资法》均规定，企业进口以“自用”为目的的商品、设备等原材料，自动获得“进口许可”。在实际操作中，企业虽获“进口许可”，但仍需按相关规定完成流程，耗时较长。海关和其它相关部门有时仅凭主观判断，质疑企业进口设备的用途，无理进行海关估价，造成清关难、清关慢等问题。

【强势合作方】部分中国企业与埃及国有企业或军方合作成立合资公司。经营过程中，埃及合作方往往较为强势。埃方首要考虑的是政绩和就业，其次才是公司的经济利益，与中方诉求产生一定错位。

案例一：某合资公司埃方董事长被调任其他公司，事先未与中方沟通，导致管理机制紊乱。

案例二：某合资公司埃方相关政府部门经常干预合资公司的内部管理和重要岗位人员任命，加强对合资企业的控制力。埃方员工的整体效率较低，当企业遇到困难时，埃方国有企业员工基本无法裁员。

【司法体系】埃及司法机构效率低，基层执法部门作风粗蛮。但法院判案较为公平公正。

案例一：2017年6月，某中资企业在埃及市场上采购钢材，但供应商未按合同供货，也不退还预付款。该企业向警方报案，并将供应商起诉至法院，6个多月后仍无进展，司法机构效率堪忧。

案例二：2017年9月，某中资企业部分经营场所遭开罗警察部门查封，被指控使用仿冒配件组装手机、中方员工无工作许可、经营场所无营业执照等。据企业反馈，案件审理过程中，司法程序规范，法院判决较为公正，企业并无异议，但警察等执法部门随意扩大查封范围、不出示搜查令、查封物品不提供收据、不提供任何举报线索信息等，企业合法权利受到侵害。

## 5.2 贸易方面

2016年11月，埃及实施浮动汇率，埃镑大幅贬值，导致2017年埃及进口下降，出口增加。中埃贸易受上述诸多因素影响，中国对埃及出口继续下滑，进口增长明显。2017年下半年埃及宏观经济向好，美元流动性好转，埃及央行于11月28日宣布取消对非基本商品进口商在外汇存储和支取方面的数额限制，贸易条件得到改善。2018年，随着汇率浮动和注册制的影响逐步趋小，中国对埃及出口止跌回升。

中埃两国贸易面临的主要问题和挑战有：

【出口商注册制】2015年底和2016年初，贸工部分别出台部长令，对部分市场零售商品采取外国出口商注册制度，未注册的公司不能向埃出口，很多按要求提交注册文件的公司一直未能获得注册，业务停滞，对中国出口造成巨大影响。2019年1月15日，埃及贸易与工业部颁布2019年第44号部长令，将四类产品（箱包、包装盒包装袋、剃须及护发器具、手机电话）加入2016年43号部长令中规定的出口商注册制商品清单。建议相关中国出口商按照埃及政府要求，准备相关注册材料，向埃及进出口控制总局提出注册申请。

【海关估价】海关通过自行寻找的途径（如网站、驻华使馆收集的市场价格信息等）对进口商品进行估价，并按估价加征关税。近期对从中国进口的汽车进行价格核查，通过与中国海关的行政互助机制获取在中国海关的出口报关单，严查签订阴阳合同的骗税逃税行为。

【化工品清关困难】出于反恐和安全考虑，2015年8月，埃及海关提出要求对所有进口化工品加强港口检验，由军方、港口和进出口控制总局三方共同参与，导致大量化工品不能及时清关。

【特殊贸易安排】埃及与欧盟、非洲、中东等国家签有各类贸易优惠安排的协定，影响中国产品竞争力。如2019年欧盟出口埃及的汽车关税将降至零，中国汽车将面临严重挑战。鉴于中国对埃及巨额贸易顺差，埃方对中国开展自贸区可研的建议反应冷淡。

【中国产品在埃及形象不佳】受市场购买力影响，埃及从中国进口的产品以中低端为主。不少进口商一味追求低价，导致质量较差或假冒伪劣的中国商品进入埃及市场，对中国产品的整体形象造成较大负面影响。

【贸易纠纷频发】我驻埃及使馆经商处每年受理多起有关贸易纠纷的案件，交易双方多为小型民营企业，合同金额在1万至100万美元范围之内，大多无正规采购合同。纠纷主要包括以下几种类型：

（1）中国企业向埃及企业出口商品，在未收到任何款项的情况下发货，无法收回全款，使中国企业遭受损失。

（2）中国企业向埃及企业出口商品，在收到部分预付款的情况下发货，无法收回尾款，使中国企业遭受损失。

（3）中国企业向埃及企业出口商品，在收到预付款或全款的情况下拒不发货，使埃及企业遭受损失。

（4）中国企业从埃及企业进口商品，在支付全部货款后发现到货商品质量与合同要求不符，使中国企业遭受损失。

（5）中国企业向埃及企业出口商品，黑客通过窃取邮箱密码等手段，使埃及进口商错将货款支付到黑客指定的银行账户，使交易双方遭受损失。

埃及是国际黑客诈骗频发区，黑客通过侵入公司邮箱，冒用公司名义进行诈骗；或用不易察觉的相似邮件地址实施诈骗，比如把地址中的下划

线变成点。诈骗手段通常是以各种理由更换银行汇款账号，如公司正在接受财务审计等，要求客户将货款汇到外地、香港甚至境外的账户。由于境外账户对开户名称没有严格要求。黑客会将新账户受益人写为公司名称。黑客还会根据客户要求制作公司信函、编制类似的形式发票，加盖仿造的公司签章。黑客会密切追踪客户，促其在短时间内完成汇款。国内外的节假日期间，买卖双方疏于沟通，易被黑客利用，黑客会借口货物即将到港，逼客户尽快付款。

**案例一：**2018年，某中国企业向埃及出口皮鞋，在没有签署任何书面协议的情况下，通过朋友介绍，向埃及客户完成约2万美元货值的皮鞋制品发货。由于埃及客户信用问题，该中国企业无法收回货款。

**案例二：**2018年，某中国企业从埃及进口牛皮，支付全款后，埃及厂家向中国发货。货到中国开箱时发现牛皮质量存在严重问题。该企业赴埃及与厂家代表沟通，但未达成一致，该企业在当地法庭对埃及厂家提起诉讼。

**案例三：**2019年，某埃及企业从中国进口价值约1万美元的电子元件，通过邮件联系，确认交易细节，并向厂家支付全款。在邮件沟通过程中，中方厂家的邮箱被黑客攻击，黑客以厂家名义向埃及进口商提供了黑客的账户信息。厂家最终没有收到货款，埃及进口商遭受损失。

**【持股限制】**埃及政府对外资从事进口业务企业有限制，2017年3月起，允许外资持有从事进口贸易的企业最多49%的股份。

### 5.3 承包工程方面

**【本土建筑商实力参差不齐】**埃及土建能力很强，THE ARAB CONTRACTORS、ORASCOM、PETROJET等为埃及名列前茅的建筑商。在埃及承揽EPC项目时业主通常会要求土建部分由当地建筑商承担。

中小建筑商能力较弱，在签订土建分包合同时严格规定和细化工期和惩罚条款。

**【外籍用工限制】**埃及法律规定，外籍员工占比10%，特殊情况可放宽到20%。在实际操作中，项目建设期内的临时外籍员工仍可突破该比例。

**【招标方式】**根据法律，政府项目均进行公开招标，但特殊情况除外，如项目紧急性高、军方参与项目实施等。一般情况下，直接议标的项目应聘请第三方对项目进行评估。中国公司承建的输电线路项目即为直接议标获得。

埃及业主有时会以议标开始，后又转为公开招标。在议标阶段会与工程承包企业商谈项目细节，要求企业垫资进行可研、环评等流程，有时还会找其他企业同时议标，进行压价。最终又转为公开招标，使早先进行议



标的企业的投入付诸东流。中国企业跟踪的燃煤电站、智能电表等项目均遭遇此类情况。

中国公司应注意谨慎应对埃方业主议标要求，尤其是埃方同时与多家企业探讨议标的情况，审慎分析项目的必要性和紧迫性，认真考察项目政府预算或资金是否到位，如果需要外部融资，须分析项目是否具有良好的经济效益，提前与相关金融机构沟通融资的可行性。把握投入节奏，避免不必要的投入损失。

【代理商制度】尽管军队的基础建设项目允许埃及企业参与咨询，但代理商制度不适用于军事项目。石油公司、私营企业和美援项目的招标对执行代理商制度要求也不严格。

【当地风俗】穆斯林国家在宗教方面有很多独特的要求和时间安排，比如每天的祈祷和每年的斋月。承包商要尊重当地的宗教习俗，做好工作安排。

【支付货币】业主通常会要求全部或部分以埃镑支付，承包商需考虑汇兑风险。

【项目公司注册】很多业主会要求承包商在当地成立分公司，以便减少业主对外付款所缴的税款。公司注册和项目报价前要充分咨询当地律师和会计师，避免税务和法律风险。

【外汇风险】在外汇短缺的时期，埃及虽然名义上允许投资利润汇出，但实际操作中银行审批时间较长甚至无法实现。2016年11月实行浮动汇率后外汇市场运转良好，外汇较为充裕，汇率稳中有升，汇出问题基本解决。中国承包商在签署合同时，应谨慎经营支付货币为埃镑的现汇项目，充分考虑汇兑和通货膨胀风险，争取加入汇率浮动风险相关条款。

【军方项目的特殊性】军方项目可直接议标，但需要注意避免各种隐患，例如，如果事先未与军方在合同中明确管理费问题，实施过程中可能会被军方以惯例的名义强行收取工程管理费；有时代理或中介会告知军方项目可减免税收，但实际上军方的民用项目仍需全额纳税。

【产地歧视】埃及业主有时在招标文件中会有对中国产品的原产地歧视性条款，或加入针对中国企业的海外业绩等限制条件。如政府项目招标中出现原产地歧视条款，可联系经商处与业主方交涉。

【权责划分】中国企业在埃及实施工程项目，应与业主划清权责，将与其他部委协调、签证办理、现场工作许可办理等责任交由业主承担，避免中方由于非自身原因影响工期，却承担后果的情况。

案例一：某中企承担的某铁路项目中，合同规定业主负责车站的给排水、通信接口，中方仅负责车站范围内的相关管道和机电工程。但在实际设计和执行中，业主提出要中方解决车站与市政给排水、通信网络的连接，并与市政公司和通信公司进行协调，违反合同规定，扩大了中方工作范围，

造成工程进度的极大被动。

## 5.4 劳务合作方面

埃及是劳务净输出国，约有800万劳工在国外务工，国内失业率为8.1%（2019年3月），政府一直限制外国劳务进入埃及市场。

工程项目中遇到埃及员工无法胜任的工作，外籍员工可获得工作许可，期限为一年，可每年续签，续签年限不得超过三年。

企业通过在埃及的法人实体向埃及劳动与移民部提交工作许可申请，并提供外籍人员计划任职的企业的相关文件。

工作签证将发放给已获得工作许可的外籍人员。获工作许可后，外籍人员的签证可转为工作签证，有效期与工作许可期限相同。

按照埃及法律，外籍人员占比不得超过10%，特殊情况不超过20%。如执行项目时确实需要大量国内人员，建议企业可排出计划表，通过业主申请额外的工作签证。

近年来，中资企业在埃及承包工程业务增长迅速，承揽了一系列大型工程项目，在埃及劳务人员迅速增加，曾出现层层分包、合同不规范、薪酬发放不到位等问题，工程企业在与劳务公司合作时要经营规范性，避免权责不清、推诿扯皮的现象。

## 5.5 防范投资合作风险

【风险管理】在埃及开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，其中包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

【政策性保险机构】企业在埃及开展对外投资合作过程中可使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，公司网址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

【本地化】中国企业应高度重视本地化工作，注重授人以渔，增强埃及及自主发展能力，秉承正确义利观，增强自身“造血”功能。例如：加快企业员工本地化进程，打造本地化管理团队；加大对埃及技术投入、转让、开发力度；尽量采购当地原材料，提高本地成分占比；开拓埃及以外的国

际市场,增加出口减轻埃方外汇压力;与本地企业成立联合体或合资公司,共担利益风险;加强对本地行业标准研究,推进中国标准与本地和国际标准接轨。

【加强沟通】中国企业应加强与埃及投资合作管理部门的沟通,详细了解安全审查制度,充分准备相关审批材料,及时通过本地代理等各种渠道,了解工作进度。目前,安全审查用时基本控制在3个月左右。要加强与海关和行业主管部门沟通,提前了解进口自用设备、原材料的相关规定和判断标准,如清关发生问题,要做好解释工作,并及时向使馆经商处寻求帮助。

【市场调研】埃及市场情况复杂多变,信息不透明。要作出合理的投资决策,不仅需考虑市场本身,还要考虑营商环境、社会关系、运营能力等多方面因素。不同背景的企业投资相同的项目,其经营效益可能大相径庭。如得到相关市场消息,应当通过多方面渠道进行核实调查,掌握第一手资料,以防止发生误判,避免跟风投资和盲目投资。另外,埃及中小型企业数量多,资信参差不齐,应慎重选择合作伙伴。

## 5.6 其他应注意事项

【合法合规经营】合法合规经营是企业捍卫自身合法权益的前提条件。比如,个别中国投资者在未获得许可证的情况下,私自从事钢铁生产,被处以巨额罚款;有些企业未给中国员工办理工作签证,存在极大的隐患,也无法获得中国有效领事保护。

应对措施:杜绝此类风险,重在预防。企业应严格按照埃及法律规定申请相关许可证,切不可抱有侥幸心理,钻法律的空子,打擦边球。签证方面,企业应严格按照有关规定,向埃及投资与自由区管理总局说明情况,提出申请增加工作签证。只有在埃及合法合规经营,企业才能受到当地法律以及中国相关部门的有效保护。

【政策透明度】埃及政府部门整体行政管理水平有待提高,主要官员经常更换,每一任领导的政策导向存在差异,增加了企业经营的不确定性。根据世界银行营商环境报告,埃及官僚主义和腐败现象仍然比较严重,政策透明度不高,决策随意性强。

应对措施:积极维系与各政府部门的良好合作关系,及时掌握政策动向。中国企业应加强与当地企业和代理的合作,减少信息不对称。

【海外安全保障】埃及安全形势仍然比较严峻,近一年来曾发生多起恐袭事件,造成人员伤亡,虽然不针对中国人,但对中国投资者造成了一定的心理障碍,对埃及的国际形象也造成一定损害。埃及社会总体比较稳定,治安情况良好,未出现大规模的打砸抢烧等恶性事件。

应对措施：中资企业应强化安全意识，建立安全防范应急机制，制定安全预案，规范出差、财务等管理制度，加强驻地安保设施；企业员工尽量不要私自前往西奈半岛、西部沙漠等偏远地区旅游，避免前往当地大型活动场所、军警禁区等敏感地区。发挥中资企业商会的平台作用，与当地军警部门加强联防工作机制，定期通报安全情况。

【社会责任】一些当地部门或地方势力有时会要求外来投资者使用当地的设备设施，多雇用当地人员，要求社会捐赠。

应对措施：一方面，大力加强本地化工作。另一方面，高度重视营造和谐的社会关系，积极履行社会责任，比如，在斋月等重大传统节日时开展慈善活动，力所能及地向当地有关政府部门、部落和土著人等捐赠实物或善款等，积极促进当地教育、医疗、环保等事业发展。

## 6. 中国企业如何在埃及建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

埃及中央政府统揽经济事务，包括征税、注册等，地方政府权限较小，仅在用地等方面具有一定决定权。中国企业要在埃及建立和谐关系，首先要详细了解中央政府部门和地方政府的相关职责，与埃及中央政府有关部门、地方政府建立密切关系，特别要与贸工部、投资与国合部、内政部等部门建立工作关系。其次，密切关注中央政府的最新经济政策走向，尤其是对投资、贸易政策进行跟踪了解。

埃及议会是法律制定机关，议员在埃及社会中拥有一定影响力。中国企业应积极了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题，对埃及议会所关心的焦点和热点问题予以关注。关于合作伙伴，与有议员身份的大企业家合作是较好选择。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

埃及有23个工会，会员350万，占全部劳动力的20%。埃及工会组织力量较弱，主要在国有企业存在工会组织，私营企业及外资企业没有成规模的工人组织。在雇员超过50人的公司，工人有权组织工会。少数企业曾发生过罢工，要求提高工资，但很快平息，未造成严重影响。中国企业基本可以较好进行劳资沟通，劳资纠纷情况并不严重。建议在埃及投资或参股埃及国企的中国企业，与当地工会组织保持密切沟通，吸收工会领袖参与企业管理；独资企业应掌握工人的动向，保持密切沟通，掌握员工的动态。

### 6.3 密切与当地居民的关系

埃及社会对外开放，埃及人热情好客，对外资企业持欢迎态度，遵纪守法的企业会赢得当地居民的好感。中方人员应积极学习当地语言和文化，尊重当地生活习俗和宗教禁忌，在公众场合避免谈论宗教、政府等敏感话题，注意举止得当，穿着得体，避免引发不必要的误会。

中国企业可积极参与当地社区福利事业建设，通过向学校及社区捐赠图书、运动设施等方式加强与社区的关系。在斋月期间及其他伊斯兰节日，根据企业情况派发开斋饭及食物。可邀请埃及员工及其家人参加中国节日庆祝，增强他们对中国文化的了解。

案例一：埃及中资企业商会与埃及慈善机构（共同发展协会）共同举

办“斋月慈善活动”，连续15天免费提供斋饭，向贫困民众捐助礼盒。自2015年首次举办斋月慈善活动，2019年举办了第五届，50多家企业捐赠礼盒2000多份，取得良好的社会效应。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

埃及民风淳朴，对中国友好。中国公民在埃及应注意以下方面：

【尊重当地宗教信仰】要时刻注意尊重当地穆斯林的宗教习惯，在公众场合不要谈论宗教内容。斋月期间，合理安排埃及员工工作量，中国员工不要在埃及员工在场的情况下公开饮食。作为穆斯林国家，大多数埃及人都不饮酒。酒后与埃及人会见、会谈是很不礼貌的行为。斋月期间要特别注意上述要求。

【尊重当地历史文化】埃及人自尊心强，认为自己国家历史悠久，是中东和非洲地区大国。因此，与埃及人交流，即使埃及人批评社会，中方人员也不要随便谈论埃及社会发展中的不足之处，更不能对埃及政府及其领导人评头论足。

【忌饮酒】大多数埃及人是穆斯林，都不饮酒。酒后与埃及人会见、会谈是很不礼貌的行为。斋月期间要特别注意上述要求。

【注意商务礼仪】埃及人工作场合普遍穿西服，与埃及人会谈穿休闲装是很不礼貌的做法。埃及人时间观念不强，工作约见应掌握好时间节奏。在宾馆、酒店等公众场所应避免大声喧哗，进入旅游景点要排队。很多埃及人不抽烟，因此要注意吸烟的场合。不要打听埃及人的收入、家庭等隐私。

案例一：华为公司每个月都会为员工举行生日派对，邀请其（过生日者）部门同事或领导一起庆祝。另外，在斋月期间，也会要求所有的部门必须组织本地员工和中方员工一起用开斋饭或者组织其它活动，体现了对当地文化的理解认同和对本地员工的关怀。

## 6.5 依法保护生态环境

埃及虽是发展中国家，但较为重视环境保护。工业污染较少，生活污染比较严重。根据埃及环境保护法律规定，生产性企业在获得生产许可证前应进行环境影响评估，对企业生产中产生的污染进行治理，只有治理符合标准后才能排放。埃及居民对工业污染非常敏感，投资污染性较大的行业，不仅要了解当地环保及生态标准，做好预防及治理污染措施，还要与当地居民进行沟通。

案例：中材国际成都院承建目前最大的水泥生产线按期投产，环保指

标高，6条生产线无可见烟排放。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在埃及开展投资合作，要承担必要的社会责任，关注企业发展对当地资源、劳工、环保、安全等的影响。埃及居民维权意识较强，遇到问题往往诉诸执法机构。

中国企业要增强安全生产意识，所有高危行业必须根据埃及法律规定，配备必要的安全措施，避免发生安全生产事故。应制定危机响应机制，一旦发生安全生产事故，及时处理，将负面影响降到最低。

中国企业应远离商业贿赂。中国企业和人员应遵守当地的法律和社会公德，每个人在国外都代表国人形象，不要做损害国家形象和企业声誉的事情。

## 6.7 懂得与媒体打交道

媒体在埃及具有巨大的社会影响力。埃及的平面媒体主要有《金字塔报》、《消息报》和《七日报》等，发行量超过100万份，电视台超过100个，主要有尼罗卫视、ONTV、OSN等。

企业应勇于并善于和媒体打交道。首先要分层级建立企业的媒体圈，直接与相关媒体的记者联系；与媒体高层建立关系，并尽可能进行一些日常沟通，多争取一些拜访和交流的机会；配合企业的品牌推广，同记者以及编辑建立联系；其次，可选择强有力的公关公司，与媒体取得间接的甚至直接的联系，为企业媒体关系融进新的资源。

在与媒体打交道时要注意以下几点：一是要及时披露信息。企业应建立信息披露机制，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。建立媒体危机应急流程，在遭遇不公正的舆论压力时，应主动发声，积极应对。二是可定期向媒体开放，邀请媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，并欢迎其对企业生产和经营活动进行宣传和监督。积极推进各种策划、主动喂料、媒体旅行、媒体联谊会等多种多样的活动，展现企业良好面貌。三是对自己企业所需的媒体进行划分，分出核心媒体和一般媒体，对核心媒体部分进行重点维护，对于一般性媒体，可选择一家长期合作的公关公司，保证企业媒体信息的准确全面投放。

中国企业在埃及积极加强媒体外宣工作，产生了一些较为成功的外宣案例，一是利用媒体推介会扩大影响，中非泰达公司与中国驻埃及大使馆经商处联合在苏伊士经贸合作区举办媒体推介会，并邀请参会记者参观园区建设进展，刊发多篇稿件，对园区招商和推广产生积极影响；埃及总理

视察中建公司承建的埃及新行政首都中央商务区项目并见证标志塔主楼基础底板开盘浇筑，引发埃及媒体和社会的广泛关注；二是加大企业社会责任宣传，埃及中国商会在斋月期间组织慈善活动，邀请相关媒体进行采访，在埃及民众中取得良好影响，极大提升企业形象；三是灵活宣传优秀案例，对于埃及鲜橙等农产品输华、巨石玻璃纤维项目等中埃经贸合作中的优秀案例，用鲜活的方式加大宣传，对加大合作影响力起到正面作用。

## 6.8 学会和执法人员打交道

警察、税务、海关及其他执法人员是维护埃及社会的强力行政力量，依法检查是执法人员依据埃及法律的合法行为。中国企业及人员应善于和他们打交道，积极配合他们的执法行为。

对埃及实施紧急状态和在公共场所进行严格的安全检查，中方人员应按照要求配合检查。埃及警察一般不会临时检查身份证件，但是中方人员出门应尽量携带有效证件或复印件，如果没有携带有效证件，不要慌张也不要逃跑，而应向警察说明情况，请公司派人进行联络。如中国企业员工被带到警察局，应及时通知公司和中国驻埃及大使馆。中方员工应及时申办埃及有效的居留许可。

中国企业应聘请律师，对员工进行法制教育，并处理公司有关法律事务。遇埃及执法人员对公司及人员进行搜查，应要求其出示相关搜查文件，并与聘请的律师进行联系解决。有关情况要及时报告中国驻埃及大使馆。如果中方人员证件被埃及执法人员没收，应要求其出示收据作为证据；如果证件被撕毁，应牢记相关人员姓名及长相，以便投诉。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，不少埃及民众和企业对中国文化抱有浓厚兴趣，了解不断加深。中国企业宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，主动介绍中埃文化差异，以便埃方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

案例：埃及中国商会等当地华人社团经常赞助支持各类中国文化活动，比如赞助“汉语桥”比赛，与苏伊士运河大学孔子学院探讨包括针对埃及员工的中国文化培训、针对中方人员的埃及习俗培训、开展中埃科研合作、举办经济论坛等方面合作，促进经济文化交流。

## 6.10 其他



埃及是个多民族国家，社会结构较为复杂，一些部族聚居区的实际管理者是当地部族首领。因此，中资企业在这些地区开展业务时，不可避免地会与这些部族打交道。这些部族所在地区大多比较贫困，且有私人武装。建议中资企业一方面充分尊重这些部族的习俗和信仰，另一方面，尽量为这些部族提供就业机会，增强彼此之间的信任，建立稳固的友好关系。

案例：某中企在阿斯旺本班地区承包电力项目，施工现场受到当地贝都因部族私设关卡阻拦，强行收取保护费，要求优先雇佣当地工人，租赁当地设备。企业通过友好协商基本满足了当地部族的要求，项目得以正常施工，但支出了额外的费用，工期受到一定影响。

## 7. 中国企业/人员在埃及遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

【依法用法】在埃及，企业不仅要依法注册、合法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的合法权益。

在埃及与国有企业相关的经济案件由埃及经济法庭审理，与民营企业相关的案件由各个地方法院审理。企业还可通过国际仲裁委员会在埃及设立的分支机构解决经济纠纷，但要事先在合同中注明纠纷由仲裁机构解决。埃及法院是独立的司法机构，实行两级终审制度。

【聘请律师】由于法律体系和语言差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

【埃及较大的律师事务所】

#### 1. HELMY, HAMZA & PARTNERS (BAKER & MCKENZIE)

地址：NILE CITY BUILDING, NORTH TOWER, 21ST FLOOR  
2005C, CORNICH EL NIL, RAMLET BEAULAC, CAIRO, EGYPT

电话：00202-24619301

传真：00202-24619302

网址：[www.bakermckenzie.com](http://www.bakermckenzie.com)

根据Legal500排名，该所在银行及财务、争端解决、知识产权、油气项目和基础设施、电信领域属于第一等级。

#### 2. Matouk Bassiouny

地址：12 Mohamed Ali Genash Street, Garden City, Cairo, Egypt

电话：00202-27962042

电邮：[info@matoukbassiouny.com](mailto:info@matoukbassiouny.com)

根据Legal500排名，该所在银行及财务、公司及并购、争端解决和油气领域属于第一等级。

#### 3. Ibrachy & Partners

地址：4 Elsad Elaly Street, Dokki, Cairo 12311, Egypt

电话：00202-33381099

电邮：[ashraf.elibrachy@ibrachy.com](mailto:ashraf.elibrachy@ibrachy.com)

根据Legal500排名，该所在银行及财务，公司及并购领域排名第二等级，争端解决排名第三等级。

#### 4. SHALAKANY LAW OFFICE

地址：12 MARASHLY ST, ZAMALEK, 11211 CAIRO, EGYPT

电话：00202-27288888  
传真：00202-27370661  
电邮：mail@shalakany.com  
网址：www.shalakany.com

根据Legal500排名，该所在银行及财务、公司及并购、知识产权领域排名第二层级，争端解决排名第一层级。

【埃及律师事务所排名】根据Legal500排名，埃及律所在以下领域的排名情况如下：

(1) 项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Shalakany Law Office

(2) 银行及财务领域第一等级

Al Kamel Law Office ; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Matouk Bassiouny; Zulficar & Partners Law Firm

(3) 公司法和并购领域第一等级

Al Kamel Law Office ; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Matouk Bassiouny; Zulficar & Partners Law Firm

(4) 争端解决领域第一等级

Al Kamel Law Office; Hafez; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Kosheri, Rashed & Riad; Matouk Bassiouny; Shalakany Law Office; Zulficar & Partners Law Firm

(5) 项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Shalakany Law Office

## 7.2 寻求当地政府帮助

【密切联系】埃及政府十分重视外国投资。中国企业在埃及投资合作中，要与当地政府相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，并支持当地社会事业发展，寻求所在地政府更多的支持。

【投资总局】投资与自由区管理总局(GAFI)负责协调一切投资事务，企业应与GAFI保持密切沟通，发生问题应当尽量请求由GAFI出面协调。

## 7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

【保护责任】中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民(包括触犯当地法律的中国籍公民)在所在

地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

【报到登记】中国企业进入埃及市场前，应征求中国驻埃及使馆经商处意见；投资注册后，按规定到使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的联络。

【服从领导】遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆领导和协调。

【官方机构】如遇紧急情况请及时报警，并与中国驻埃及使(领)馆联系。

埃及当地报警电话：00202-122

中国驻埃及使馆领保协助电话：00202-27363556

咨询邮箱：consulate\_egy@mfa.gov.cn

领侨处咨询电话：002-02-27367553转8001

中国驻亚历山大总领馆领保协助电话：002-01271125995

中国驻埃及大使馆经商处网站：eg.mofcom.gov.cn

中国外交部全球领事保护与服务热线电话：0086-10-12308

中国领事服务网：cs.mfa.gov.cn

## 7.4 建立并启动应急预案

【建立应急预案】中国企业到埃及开展投资合作，要全面客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的安全生产经费，购置安全设备，为员工购买海外意外保险等。

【采取应急措施】遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警（180）和救护电话（123），之后立即上报中国驻埃及使领馆和企业在国内的总部。

## 7.5 其他应对措施

（1）埃及中国商会与埃及警方建立了安全联防机制，中资企业可充分利用此平台。

（2）遇有语言不通等特殊情况，可到旅行社或翻译公司雇用专业翻译，或到当地高校中、英文教育学院寻求帮助。

（3）国际SOS凭借其全球网络功能，可帮助客户预防、降低医疗及安全风险，并且在重大疾病、事故、社会动乱等紧急情况下为客户提供援助，

包括语言翻译服务。

## 附录1 埃及政府部门和相关机构一览表

- (1) 埃及政府门户网站 [www.egypt.gov.eg](http://www.egypt.gov.eg)
- (2) 内阁 [www.cabinet.gov.eg](http://www.cabinet.gov.eg)
- (3) 青年体育部 [www.alshabab.gov.eg](http://www.alshabab.gov.eg)
- (4) 投资与国际合作部 [www.miic.gov.eg](http://www.miic.gov.eg)
- (5) 高教科研部 [www.egy-mhe.gov.eg](http://www.egy-mhe.gov.eg)
- (6) 卫生与人口部 [www.mo hp.gov.eg](http://www.mo hp.gov.eg)
- (7) 电力与可再生能源部 [www.mo ee.gov.eg](http://www.mo ee.gov.eg)
- (8) 计划与行政改革部 [www.mic.gov.eg](http://www.mic.gov.eg), [www.mop.gov.eg](http://www.mop.gov.eg)
- (9) 住房与公共设施部 [www.moh.gov.eg](http://www.moh.gov.eg)
- (10) 供应与内贸部 [www.mss.gov.eg](http://www.mss.gov.eg)
- (11) 旅游部 [www.egypt.travel](http://www.egypt.travel)
- (12) 石油与矿产资源部 [www.petroleum.gov.eg](http://www.petroleum.gov.eg)
- (13) 地方发展部 [www.mld.gov.eg](http://www.mld.gov.eg)
- (14) 宗教基金部 [www.awkaf.org](http://www.awkaf.org)
- (15) 外交部 [www.mfa.gov.eg](http://www.mfa.gov.eg)
- (16) 贸易与工业部 [www.mti.gov.eg](http://www.mti.gov.eg)
- (17) 军工生产部 [www.mmc.gov.eg](http://www.mmc.gov.eg)
- (18) 通讯与信息技术部 [www.mcit.gov.eg](http://www.mcit.gov.eg)
- (19) 水资源与灌溉部 [www.mwri.gov.eg](http://www.mwri.gov.eg)
- (20) 司法部 [www.moj.gov.eg](http://www.moj.gov.eg)
- (21) 交通部 [www.mot.gov.eg](http://www.mot.gov.eg)
- (22) 财政部 [www.mof.gov.eg](http://www.mof.gov.eg)
- (23) 民航部 [www.civilaviation.gov.eg](http://www.civilaviation.gov.eg)
- (24) 内政部 [www.moiegypt.gov.eg](http://www.moiegypt.gov.eg)
- (25) 国防部 [www.mod.gov.eg/mod/](http://www.mod.gov.eg/mod/)
- (26) 劳工与移民部 [www.manpower.gov.eg](http://www.manpower.gov.eg)
- (27) 文化部 [www.ecm.gov.eg](http://www.ecm.gov.eg)
- (28) 教育部 [www.emoe.org](http://www.emoe.org)
- (29) 环境部 [www.eeaa.gov.eg](http://www.eeaa.gov.eg)
- (30) 农业与农垦土地改良部 [www.agr-egypt.gov.eg](http://www.agr-egypt.gov.eg)
- (31) 文物部 [www.antiquities.gov.eg](http://www.antiquities.gov.eg)
- (32) 社会团结部 [www.misa.gov.eg](http://www.misa.gov.eg)
- (33) 中央公共动员与统计局 [www.capmas.gov.eg](http://www.capmas.gov.eg)
- (34) 苏伊士经济区管理总局 [www.sczone.gov.eg](http://www.sczone.gov.eg)

## 附录2 中资企业商会、社团和主要中资企业一览表

### 一、埃及中国商会（Chinese Chamber of Commerce in Egypt）

商会成立于2004年，是在中国驻埃及大使馆经商处指导下，由驻埃中资企业、华人机构发起成立的自律性、非盈利组织，是埃及最大、最具影响力的华人商会之一。受埃及NGO注册的限制，尚未在当地正式注册，暂无独立办公地点。至2019年4月，商会会员单位119家，设有石油、汽车、电力、制造业、承包工程、信息产业6个行业分会，中华总会、石材协会两个协会为集体会员，成为中资企业交流与合作的良好平台，商会主要工作职能包括：

（1）为会员间的沟通和联系提供便利，定期举办行业发展情况交流会。2016年起，每年上半年发布年度《埃及经济形势分析报告》、各行业发展报告。

（2）组织会员单位与埃及政府、工商界以及其他社会团体开展交流与合作。

（3）为会员单位提供有关政策、法律法规、市场情况等各种信息，帮助会员单位拓展在埃及经贸业务。

（4）协调会员单位之间的经营行为，促进合法合规经营，倡导公平竞争环境。及时向中国驻埃及大使馆经商处反馈中资企业在经营中遇到的问题，并提出意见建议。

（5）引导会员履行社会责任，参与当地公益活动，2015年至2019年已连续五年举办“埃及斋月慈善活动”；2019年4月发布《埃及中国商会履行企业社会责任倡议书》。

（6）开展各类文体活动，增进驻埃及中资企业之间的凝聚力。

会长：卞士远

电话：002-01029127806

电邮：bianshiyuan@cdb.cn

### 二、其他华人商会和社团

序号	社 团 名 称	会 长
1	埃及华人联谊理事会 埃及中国和平统一促进会	陈建南 吴先青
2	埃及东北华商总会	高 建
3	埃及中国石材协会	黄友灯
4	埃及中华总会	王培中
5	中埃友谊促进会	黎馨馨

6	埃及埃中文化交流协会	王 虎
7	埃及华人华侨协会	付金丽
8	埃及河北同乡会	李朝辉
9	埃及华人企业家协会	李霞林
10	中国学生学者联合会	李 鑫

如需以上社团联系方式，请咨询中国驻埃及使馆领事处。

电话：002-01223936582

### 三、驻埃及主要中国企业

序号	企 业 名 称
1	国家开发银行开罗代表处
2	中国远洋海运集团埃及公司
3	中国石化集团国际石油勘探开发有限公司埃及公司
4	中国西电埃及公司
5	中国石化新星石油有限公司中萨钻井公司
6	华晨巴伐利亚汽车股份公司
7	中埃·泰达苏伊士经贸合作区
8	巨石埃及玻璃纤维股份有限公司
9	新希望六和股份有限公司
10	埃及华人石材协会
11	埃及中华总会
12	中国电子科技集团有限公司埃及代表处
13	中国建筑股份有限公司埃及分公司
14	中国电子进出口有限公司埃及代表处
15	北方公司-振华石油埃及NPIC
16	埃中钻井公司
17	中国航空技术国际控股有限公司埃及代表处
18	中兴通讯股份有限公司埃及分公司
19	中国港湾（埃及）工程有限责任公司
20	埃及华为技术有限公司
21	中曼石油埃及公司
22	安琪酵母（埃及）有限公司



23	科泰电源埃及公司
24	丰尚埃及工业股份公司
25	中国技术进出口集团有限公司
26	美的开利埃及合资公司
27	中国中冶埃及代表处
28	中国船舶工业贸易公司埃及代表处
29	中国葛洲坝集团股份有限公司埃及分公司
30	中国路桥工程有限责任公司
31	中国电建集团国际工程有限公司埃及代表处
32	国家电网-中国电力技术装备有限公司
33	中国土木工程集团有限公司
34	大运埃及机车股份有限公司
35	中国出口信用保险公司埃及代表处筹备组
36	中航技进出口有限责任公司埃及代表处
37	埃及宏华石油钻机制造股份公司
38	胜利渤海钻井埃及公司
39	中石油阳光国际埃及有限公司
40	重庆长安汽车国际销售服务有限公司
41	迈瑞医疗埃及分公司
42	埃及鳗鱼花园旅行社
43	阿拉伯金石安保公司
44	埃及中纺机无纺布有限公司
45	新亚国际进出口贸易
46	红太阳服装公司
47	埃及综合工业股份有限公司
48	山东科瑞有限公司埃及代表处
49	中国石油技术开发公司埃及代表处
50	中国能源建设集团浙江火电建设有限公司
51	中材国际成都建筑材料工业设计院
52	中地海外集团有限公司

53	杰瑞集团埃及代表处
54	一汽非洲投资有限公司埃及代表处
55	普晨星产业开发有限公司
56	中国重汽集团国际有限公司
57	中国柯维家具（埃及）有限公司
58	奇瑞汽车股份有限公司埃及代表处
59	中钢设备有限公司
60	浙江正泰电器股份有限公司埃及分公司
61	中国电信(非洲中东)有限公司埃及代表处
62	埃及恒石公司
63	徐州工程机械集团进出口有限公司
64	东方电气驻开罗办事处
65	中国船级社
66	上海吉上照明科技有限公司
67	上海电气集团股份有限公司埃及分公司
68	山东泰开电力建设工程有限公司
69	正邦科技
70	江苏亨通光电股份有限公司
71	中国外运埃及公司
72	中国新时代控股（集团）公司
73	埃及黄金时代旅行社
74	三一重工股份有限公司
75	东盛建筑工程公司
76	陕西省一三一煤田地质有限公司
77	特变电工新疆新能源股份有限公司
78	中国能源建设集团广西水电工程局有限公司埃及公司
79	中国电子科技集团第二十八研究所（南京电子工程研究所）
80	一带一路（北京）国际物流有限公司

81	丝味埃及食品饮料有限公司
82	中国化学工程第十六建设有限公司
83	浙江吉利汽车国际贸易有限公司
84	隆鑫（埃及）动力股份有限公司
85	中国五环工程有限公司埃及分公司
86	热辣生活埃及有限责任公司
87	哈尔滨电气国际工程有限责任公司
88	四达时代软件技术股份有限公司
89	中国天辰工程有限公司埃及代表处
90	北京中创信测科技股份有限公司
91	传音控股埃及办事处
92	埃及诚信建筑工程有限公司
93	思源电气股份有限公司
94	中埃绿色蔬菜食品公司
95	中交一公局集团有限公司
96	华诚工程有限公司
97	名创优品股份有限公司
98	上海汽车国际商贸有限公司
99	厦门明承环保科技有限公司
100	中建三局集团有限公司
101	中控智慧科技股份有限公司
102	好龙摩托车公司
103	杭州海康威视数字技术股份有限公司（埃及分公司）
104	中国国机重工集团有限公司
105	中国能源建设集团江苏省电力建设第一工程有限公司
106	中国寰球工程有限公司
107	浙江万控集团有限公司埃及代表处
108	金时塑料有限公司

109	海尔国际智慧教育
110	烽火国际（埃及）贸易公司
111	彩讯埃及工业公司
112	深圳市远东国际货运代理有限公司
113	华油惠博普科技股份有限公司
114	江泰保险经纪股份有限公司
115	山东宏丰钻探科技有限公司
116	沈阳斯沃电器
117	同方威视技术股份有限公司
118	汉能薄膜发电集团
119	埃及阿玛斯卫浴制造有限公司

如需以上企业联系方式，请咨询埃及中国商会秘书，电话：  
002-01278117831

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《埃及》，对中国企业尤其是中小企业到埃及开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到埃及开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进埃及的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻埃及大使馆经商处编写，商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月